



## **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

# **ВЫПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

**АШГАБАТ -2006**

**СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ**

8/COP4	Решение 8 Четвертой Сессии Конференции сторон КБОООН
10/ COP5	Решение 10 Пятой Сессии Конференции сторон КБОООН
CAMP	Центрально-азиатская горная программа
CIDA	Канадская агентство по международному развитию
GTZ	Германское общество по техническому сотрудничеству
GTZ-CCD	Проект Германского общества по техническому сотрудничеству по реализации КБОООН
ICARDA	Международный центр по сельскохозяйственным исследованиям в засушливых регионах
IFAD	Международный фонд развития сельского хозяйства
PDF-A	Предпроектная фаза А
SDC	Швейцарское общество по развитию
TASIC	Программа Европейского Союза по оказанию технической помощи странам СНГ и Монголии
UNEP	Программа ООН по окружающей среде
USAID	Агентство США по международному развитию
Winrock	Международный институт по сельскохозяйственному развитию
АБР	Азиатский банк развития
ГИС	Географические информационные системы
ГК	Государственная Комиссия
ГМ	Глобальный механизм КБОООН
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИСЦАУЗР	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами
КБО	Конвенция по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция по биоразнообразию
КДВ	Коллекторно-дренажные воды
КС-4	Четвертая Сессия Конференции сторон КБОООН

КС-5	Пятая Сессия Конференции сторон КБООН
КЭП	Каспийская экологическая программа
МВХ	Министерство водного хозяйства
МКУР	Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию
МОП	Министерство охраны природы
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МФСА	Международный Фонд спасения Арала
НИГСИ	Национальный институт государственной статистики и информации
НИПРЖМ	Национальный институт пустынь, растительного и животного мира
НИЦ	Научно-информационный центр
НК	Национальный координатор
НКО	Национальный координирующий орган
НКЦ	Национальный координационный центр
НПД	Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием
НПДООС	Национальный план действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды
НПО	Неправительственная организация
НРП	Национальная рамочная программа
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничества в Европе
ОС	Окружающая среда
ООС	Охрана окружающей среды
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РИОД	Сеть неправительственных организаций по борьбе с опустыниванием
РКИК	Рамочная конвенция по изменению климата
РПД	Региональная программа действий по борьбе с опустыниванием
РЭЦ	Региональный экологический центр
СРПД	Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием
СНП	Проект «Туркменистан – самооценка потребностей создания национального потенциала»

СРОП	Субрегиональная обучающая программа
ССП	Соглашение по стратегическому партнерству
ТГУ	Туркменский государственный университет
ТЗ	Традиционные знания
ТСХУ	Туркменский сельскохозяйственный университет
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами
ФАО	Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству
ЦА	Центральная Азия

## СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ .....	2
Р Е З Ю М Е .....	6
I. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/ или политики устойчивого развития .....	14
II. Институциональные меры, принятые в целях осуществления Конвенции, включая законодательные и институциональные основы или механизмы, связи и синергизм с другими природоохранными конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития .....	16
III. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действий, частности процессов, в которых участвуют гражданское общество, неправительственные организации и организации местных сообществ .....	23
IV. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальных программ действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами, в частности мобилизация и координация внутренних и международных ресурсов.....	27
V. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры, направленные на улучшение экономического климата, сохранение природных ресурсов и поощрение их устойчивого использования, восстановление деградированных земель, расширение знаний об опустынивании и борьбе с ней, а также на проведение мониторинга и оценки опустынивания и засухи .....	28
VI. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое сотрудничество, включая поступающие в этой связи ресурсы. Процедуры определения потребностей, направления финансирования и установление приоритетов .....	32
VII. Рассмотрение критериев и показателей , используемых для анализа результатов , и их оценка .....	34
Приложение 1 : Страновой профиль по КБООН .....	41
Приложение 2: Организационная схема Государственной Комиссии.....	47
Приложение 3: Карты .....	48
Карта деградации земель в Туркменистане, 2002 .....	48
Приложение 4: Используемые источники .....	50
Глоссарий .....	51

## РЕЗЮМЕ

Туркменистан присоединился к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) в 1996 г. В 1997 г. усилиями ученых и специалистов была разработана Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (НПД). Данный третий Национальный доклад представляет информацию о проделанной работе по реализации НПД в Туркменистане за период после написания предыдущего доклада в 2002 г.

В целях интеграции выполнения КБО в стране принципы конвенции и приоритеты НПД вошли в национальные и двусторонние планы и программы по развитию, такие как Национальный план действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды (2002), «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года», принятая в 2003 г., Рамочная программа ООН по содействию развития и План действий ПРООН по страновой программе на период 2005-2009 гг. (2005), Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР, 2004).

На государственном уровне выполнение КБО тесно связано с выполнением Национального плана действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды (НПДОС). В целях координации работ по выполнению программ и конвенций продолжает функционировать Государственная Комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде (ГК), одной из рабочих групп которой является группа по КБО. ГК выполняет функции Национального координирующего органа (НКО), в то время как Национальный институт пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) Министерства охраны природы является Национальным координирующим центром по борьбе с опустыниванием (НКЦ). При НКЦ работает Центр по борьбе с опустыниванием, возглавляемый Национальным Координатором КБО в Туркменистане с группой экспертов.

За отчетный период произошли значительные изменения в законодательной базе в области использования природных ресурсов. Были утверждены новые Кодекс «О земле» (2004) и Кодекс «О воде» (2004). В Кодексе «О земле» специальная статья обязывает землепользователей проводить меры по сохранению пастбищ и не допускать их деградации. Вместе с тем, для более эффективного выполнения законов необходимо проведение просветительской деятельности для повышения потенциала и ответственности министерств и ведомств за рациональное использование природных ресурсов.

В Туркменистане не был создан специальный фонд по борьбе с опустыниванием, однако, есть ряд государственных отраслевых фондов, средства которых при реализации отраслевых инвестиционных проектов направляются на выполнение мероприятий по предотвращению опустынивания. С 1996 года в стране функционирует Государственный фонд охраны природы Туркменистана, средства которого направляются на финансирование мероприятий по охране природы.

Несмотря на выполнение ряда государственных и международных проектов в рамках борьбы с деградацией земель, скоординированное и последовательное выполнение мероприятий по КБО затруднено рядом программных и институциональных недоработок самого НПД. С целью более эффективного выполнения глобальных конвенций в 2004 г. в стране был начат проект ПРООН/ГЭФ «Туркменистан – самооценка потребностей создания национального потенциала», который выявляет основные слабые стороны НПД, такие как: слабый консультационный механизм при составлении документа, недостаточная связь с национальным планированием и бюджетом, слабое межведомственное сотрудничество, отсутствие механизма мониторинга и оценка процесса выполнения НПД, и как следствие, малая привлекательность для внешнего сотрудничества. Проект также разработал план действий по наращиванию потенциала,

одним пунктом которого является рекомендация по пересмотру существующего НПД. В настоящее время НКЦ проводит консультации и переговоры с внешними партнерами на поиск финансовой и консультационной помощи для процесса пересмотра НПД с учетом прошлого опыта.

Как уже было сказано выше, НПД выполняется посредством реализации ряда государственных и международных проектов. Следует отметить, что за отчетный период были начаты субрегиональные программы в рамках КБО, а именно: Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием (2003), Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (2004), Субрегиональная обучающая программа по устойчивому управлению земельными ресурсами для стран Центральной Азии (2005). Начало субрегиональных программ создает предпосылки для более скоординированного выполнения КБО в контексте субрегиона Центральной Азии. Кроме этого, в целях гармонизации существующих национальных планов и программ будут использованы результаты проекта «Туркменистан – самооценка потребностей создания национального потенциала», а также Национальная рамочная программа (2005), разработанная в рамках ИСЦАУЗР.

За отчетный период также была проведена определенная работа по усилению привлечения гражданского общества в процесс реализации КБО, а также усиление потенциала местных сообществ. В 2005 г. в качестве Focal Point РИОД было избрано НПО «Общество охраны природы Туркменистана», что дает возможность увеличить масштаб работы. Кроме этого, в 2004 г. был начат проект Глобального Механизма и ПРООН «Внедрение устойчивого управления земельными ресурсами на уровне общин и наращивание потенциала местного населения в Центральной Азии», одной из основных целей которого является усиление потенциала сети РИОД. Местные общины также получают большую возможность принять участие в развитии и устойчивом природопользовании своих территорий.

Можно констатировать тот факт, что за отчетный период усилилось осознание необходимости наращивания потенциала, как на национальном уровне, так и на местах. Многие проекты направляют свою деятельность на развитие местных сообществ, создание сельских консультационных служб и т.д. На национальном уровне проекты призваны создавать благоприятную среду для устойчивого землепользования и усиления обратной связи между государственными структурами и пользователями ресурсов на местах. Больше внимание уделяется гармонизации уже существующих документов и структур.

В последние годы все больше происходит привлечение научно-технических кругов в процесс планирования и реализации пилотных проектов, направленных на распространение новых технологий в борьбе с опустыниванием. Примером этому является консультационный механизм, начатый в рамках ИСЦАУЗР, к которому привлекаются представители всех научных учреждений страны.

Таким образом, можно сделать вывод, что за время написания последнего Национального доклада в 2002 г. произошли значительные изменения в подходах работы по реализации КБО в стране, а именно: создаются условия для привлечения большого числа заинтересованных сторон к процессу планирования мероприятий, гармонизируются существующие планы и программы, уделяется больше внимания межведомственному сотрудничеству, проводится больше консультаций и переговоров с внешними партнерами.

Национальный доклад подготовлен Национальным центром по борьбе с опустыниванием. Для подготовки доклада были привлечены 13 экспертов различных направлений. Ответственными за подготовку доклада являются Национальный координатор КБО в Туркменистане, Др. Мухамет Дуриков и ассистент Национального координатора, Др. Джамал Аннаклычева.

## 1. Учреждение, выполняющее функцию координационного центра:

<i>Название координационного центра</i>	Национальный институт пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана
<i>Адрес, включая адрес электронной почты</i>	Ул. Битарап Туркменистан, 15, Ашхабад, 744000, Туркменистан,  e-mail: <a href="mailto:durikov@online.tm">durikov@online.tm</a>
<i>Вэб-сайты по опустыниванию, конкретно касающиеся соответствующей страны</i>	Нет

## 2. Состояние НПД (просьба представить лишь информацию о ее состоянии в вашей стране);

<i>Дата утверждения</i> 1997	<i>Орган/учреждение/структура правительства, утвердившая НПД</i>  Правительственная Комиссия
<i>НПД была учтена в национальной стратегии развития</i>	НПД учтена в :  ➤ Национальном Плане действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды (2002)  Национальной программе «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года» (2003)
<i>Реализация НПД начата с заключением или без заключения соглашения о партнёрстве</i>	Реализация начата без заключения соглашения о партнёрстве

## 3. Участник СРПД/РПД (просьба, когда это целесообразно, представить соответствующую информацию):

<i>Название базового документа о субрегиональном и/или региональном сотрудничестве</i>	Конкретное участие в работе по таким темам, как методы водосбора, эрозия почв и т.д.
1. Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО (2003)	1. Субрегиональная обучающая программа по устойчивому управлению земельными ресурсами

4. Состав НКО (указать, является ли им правительственная организация или организация гражданского общества, а так же представить информацию о гендерном составе представителей):

Функцию НКО в Туркменистане выполняет Государственная Комиссия (ГК) по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде. В состав ГК входят представители различных министерств и ведомств, все они являются правительственными организациями.

Название учреждения		Мужчины/женщины
1.	Министерство охраны природы	Мужчин-17 Женщин-3
2.	Министерство сельского хозяйства	
3.	Министерство водного хозяйства	
4.	Министерство иностранных дел	
5.	Министерство энергетики и промышленности	
6.	Министерство обороны	
7.	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности	
8.	Министерство юстиции	
9.	Министерство экономики и финансов	
10.	Национальный институт государственной статистики и информации	
11.	Государственное предприятие по вопросам Каспийского моря	
12.	Национальный Комитет по гидрометеорологии	
13.	Государственная корпорация «Туркменгеология»	
14.	Государственная таможня	
15.	Управление «Туркмендемирёллары»	
16.	Управление «Туркменховаёллары»	
17.	Гос. концерн «Туркменавтоёллары»	
18.	НИПРЖМ	
19.	Главная государственная служба «Туркменстандарт»	

5. Общее число НПО, получивших аккредитацию для участия в этом процессе:

<i>Учрежден ли Национальный координационный комитет НПО по опустыниванию; если да, то сколько НПО или организаций гражданского общества участвуют в нем?</i>	В Туркменистане работает сеть РИОД, включающих 20 организаций гражданского общества
--	---

6. Общее число принятых актов и законов, касающихся КБО ООН: **12**

	Название закона	Дата принятия
1.	Закон об охране природы	1991
2.	Закон об охране и рациональном использовании растительного мира	1993
3.	Лесной кодекс	1993
4.	Кодекс «О земле»	2004
5.	Кодекс «О воде»	2004

7. Процесс консультаций

Число соглашений о партнерстве, которые были заключены и /или инициируется в рамках КБО ООН (просьба, когда это целесообразно, представить соответствующую информацию):

Официальное название партнерства	Донор(ы), международная организация(и) и/или участвующие учреждения системы ООН	Даты предполагаемого заключения соглашения
Поддержка реализации КБО ООН в Туркменистане	GTZ-CCD	1998 г.
Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами	Азиатский банк развития, UNDP, GTZ-CCD	2004
Субрегиональная обучающая программа по устойчивому управлению земельными ресурсами в Центральной Азии	Секретариат КБО, Глобальный Механизм, IFAD,	2005

## Список консультативных совещаний по вопросам осуществления КБООН

(просьба, когда это целесообразно, представить соответствующую информацию):

Название консультативного совещания		Дата/год	Участвующие страны-доноры	Участвующие международные организации или учреждения системы ООН
Региональные совещания в рамках ИСЦАУЗР				
1.	1-я Встреча Операционной группы ИСЦАУЗР	23-24.08.2004., Алматы		Организации-члены ССП: ГМ, АБР, GTZ-CCD, CIDA, SDC, ICARDA, IFAD, ПРООН, а также Секретариат КБО
2.	2-я Встреча Операционной группы и 1-я Многограновая встреча по ИСЦАУЗР	11-15.04.2005., Душанбе		-----//-----
3.	3-я Встреча Операционной группы ИСЦАУЗР	24-25.06.2005., Алматы		-----//-----
4.	4-я Встреча Операционной группы и 2-я Многограновая встреча по ИСЦАУЗР	17-19.11.2005., Ташкент		-----//-----
5.	5-я Встреча Операционной группы и 3-я Многограновая встреча по ИСЦАУЗР	15-17.02.2006., Бишкек		-----//-----
Национальные совещания в рамках ИСЦАУЗР				
6.	1-й Национальный семинар	19-20.08.2005., Ашхабад		ГМ, АБР, GTZ-CCD, ПРООН
7.	2-й Национальный семинар	20.09.2005., Ашхабад		АБР, ПРООН
8.	3-й Национальный семинар	07.02.2006., Ашхабад		ПРООН
Региональные встречи проектов GTZ-CCD				
9.	Первая встреча	12-17.05.2003.,		GTZ-CCD, ГМ,

		Алматы		ПРООН, РЭЦ
10.	Вторая встреча	12-18.07.2004. Ыссык-куль		GTZ-CCD, ГМ, ПРООН, РЭЦ, САМР
11.	Третья встреча	11-14.05.2006. Ашхабад		GTZ-CCD, ГМ и Секретариат КБО, ПРООН,
Совещание по СРОП				
12.	Первая встреча	15-16.05.2006., Ашхабад		GTZ-CCD, ГМ и Секретариат КБО, ПРООН, ОБСЕ

*Название страны, взявшей на себя роль ведущего партнёра (просьба, когда это целесообразно, представить соответствующую информацию):*

Проект Германское общество по техническому сотрудничеству по КБО (GTZ-CCD, Германия) с 1998г. осуществляет поддержку НКЦ через выполнение пилотного проекта, наращивание потенциала сотрудников.

## 8. Назовите до 10 осуществляемых в настоящее время проектов, которые прямо или косвенно связаны с КБООН

Название проекта	Проект осуществляется в рамках НПД/СРП Д/РПД? (да/нет)	Проект осуществляется в рамках ...	Сроки осуществления	Участвующие партнеры	Общий бюджет
1. Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана	да	НПД	2000 - 2006	GTZ-CCD, Германия;	\$ 420 000
2. Субрегиональная обучающая программа по устойчивому управлению земельными ресурсами	да	СРПД	2006 - 2007	Глобальный Механизм КБО ООН; IFAD	\$ 77 000
3. Нарращивание потенциала и инвестиции в мероприятия на местном уровне для интегрированного и устойчивого управления земельными ресурсами (PDF-A)	да	ИСЦАУ ЗР	2006	ГЭФ; ПРООН	\$ 40 000
4. Туркменистан - самооценка потребностей создания национального потенциала	нет	ПРООН	2004 - 2006	ГЭФ; ПРООН	\$ 200 000
5. Внедрение устойчивого управления земельными ресурсами на уровне общин и наращивание потенциала местного населения в Центральной Азии	да	НПД	2005 - 2007	Глобальный Механизм КБО ООН, ПРООН	\$ 200 000

## I. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/ или политики устойчивого развития

1. Туркменистан является в основном пустынной страной, где климатические факторы ограничивают аграрный потенциал. Почти 80% территории страны занимают экстенсивно используемые пустынные пастбища. Практически все обрабатываемые земли орошаются. Фонд орошаемых земель составляет менее одного гектара на каждого сельского жителя. Более половины (54%) населения живет на селе и, чуть меньше половины рабочей силы занято в сельском хозяйстве.
2. НПД была подготовлена в 1996 г. После этого в стране были приняты три государственных стратегических документа, которые в той или иной степени учитывают приоритеты НПД.
3. В 1999 г. принята Национальная программа «Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года», которая была направлена на реализацию второго этапа модели рыночной экономики Президента Туркменистана. В данной программе в области сельскохозяйственного развития, аграрной политики и борьбы с опустыниванием обозначены комплекс основных мероприятий. Орошаемые земли увеличатся с 1,73 млн. га в 2005 г. до 2,24 млн. га в 2010 г. – при проведении работ по улучшению мелиоративного состояния старых орошаемых земель. Планируется улучшить эффективность орошения на территории более 850 000 га путем реконструкции ирригационных систем для увеличения коэффициента полезного действия оросительных сетей с 0,58 до 0,67. Планируются также долгосрочные работы по строительству новых дамб, в частности в 2005 г. завершено строительство дамбы на р. Теджен на 2,25 млрд. м<sup>3</sup>. Предусмотрено завершить строительство еще 5 водохранилищ общей емкостью 2,945 млрд. м<sup>3</sup>.
4. Для ускорения социально-экономических преобразований в августе 2003 г. принята новая долгосрочная национальная программа «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года». Программа ставит цель наращивания производства сельскохозяйственной продукции за счет улучшения мелиоративного состояния земель и повышения продуктивности животноводства. Программа также планирует дать больше самостоятельности арендаторам через увеличение числа собственных предприятий, накопление капитала и расширение сельскохозяйственного производства. Также планируется увеличить долю частных землепользователей, расширив также юридические формы землепользования, такие как фермерские хозяйства, кооперативы, акционерные общества и др.
5. В 2002 г. правительство, признав необходимость согласовывать цели экономического развития с защитой природных ресурсов, приняло Национальный План Действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды (НПДООС). Выявленные проблемы и обозначенные приоритеты НПДООС в области деградации земель полностью совпадают с НПД. Реализация НПДООС началась с существенными инвестициями по улучшению дренажной системы с целью сокращения подтопления, что позволит вывести соли из засоленных орошаемых земель. Есть также программы инвестирования по рациональному использованию и охраны водных ресурсов с учетом возрастающего их дефицита. Эти и другие крупномасштабные инвестирования природоохранных мероприятий, и их сочетание с планом экономического, политического и культурного развития страны составляют основы устойчивого развития страны.
6. Кроме национальных программ развития между Правительством Туркменистана и Программой развития ООН были подписаны Рамочная программа ООН по содействию развитию (UNDAF) и План действий по страновой программе на период 2005- 2009 гг.

(ПДСП). Обе программы предусматривают сотрудничество в области охраны окружающей среды (ООС) через поддержку выполнения Рио-конвенций, в том числе и КБООН. ПДСП ставит перед собой цель достижения двух основных результатов: 1) политика в области окружающей среды (ОС) и ее выполнение соответствует международным принципам и стандартам и 2) вклад в устойчивое управление земельными и водными ресурсами в деградированных областях. В рамках двух целей, наряду с другими мерами, ПРООН готов поддерживать выполнение НПДООС, создание информационной системы по ОС, и наращивание потенциала землепользователей в орошаемых областях для применения новых инструментов устойчивого земле- и водопользования, что полностью совпадает с приоритетами НПД.

7. Кроме стратегических документов, цели НПД находят свое непосредственное отражение в национальных программах и проектах, таких как:

- Национальная программа по озеленению вокруг городов и населенных пунктов (1998 г). Благодаря этим мероприятиям площади лесных насаждений в Туркменистане по сравнению с 1999 годом в настоящее время увеличились на 22,0 тыс. га.
- Государственная программа развития водосберегающей технологии орошения (капельный, почвенный и др.), для чего был построен завод по выпуску пластмассовых изделий, необходимых для технического оснащения ирригационных систем.
- Проект по закреплению подвижных песков вдоль недавно построенных железной и автомобильной дорог через Каракумы протяженности 550-600 км.
- Инвестиции в области строительства заводов питьевой воды и очистки сточных вод.

8. В 2006 г. для ускорения выполнения КБО и НПД Национальной рабочей группой (НРГ) по реализации конвенции была разработана Национальная рамочная программа (НРП) в рамках Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР).

9. НРП ИСЦАУЗР ставит следующие задачи:

- усиление НПД в Туркменистане;
- связывание НПД с НПДООС, принятого согласно Указу Президента;
- обеспечение финансовыми ресурсами тех частей НПДООС имеющие отношение к деградации земель, которые еще не финансируются.

10. НРП ИСЦАУЗР концентрирует действие на:

- инвестициях на местном уровне;
- внутриведомственном сотрудничестве;
- развитие соответствующих стимулов и примеров для людей;
- усиление борьбы с опустыниванием и другими процессами деградации земельных и водных ресурсов.

11. Выполнение основного стратегического документа страны в области ООС, НПДООС, поручено Государственной Комиссии (ГК) по обеспечению выполнения обязательств страны, вытекающих из конвенций и программ ООН по ОС, созданной в 1999 г. ГК является НКО для Конвенции по борьбе с опустыниванием, Рамочной Конвенции по изменению климата, Конвенции по биоразнообразию и других конвенций и программ ООН, подписанных Туркменистаном. Директор НКЦ, которым является НИПРЖМ, входит в состав ГК/НКО. НКО собирается один или два раза в год для обсуждения хода выполнения конвенций и программ. На таких встречах участвуют главы министерств и ведомств, которые ответственны за выполнение НПДООС.

## **II. Институциональные меры, принятые в целях осуществления Конвенции, включая законодательные и институциональные основы или механизмы, связи и синергизм с другими природоохранными конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития**

### **НПД как часть национальных планов экономического и социального развития и охраны окружающей среды**

12. Как было уже упомянуто выше, НПД органически тесно связана с НПДООС, так как одной из ее основных целей является разработка экономических технологий по восстановлению нарушенных ландшафтов и использование ресурсов природы на основе экологических принципов, что в целом и обеспечивает стабильность ОС в Туркменистане (п.5). Основные цели НПДООС неразрывно связаны с выполнением КБО, в частности, по обеспечению стабильного функционирования природной среды, оздоровлению неблагоприятного влияния экологической обстановки на здоровье населения, снижению давления на природу и рациональному использованию ее ресурсов, активному участию в международном сотрудничестве для решения национальных и глобальных экологических проблем. На период до 2010 г. в рамках НПДООС было разработано около 100 приоритетных мероприятий, из них 93 – важнейшие инвестиционные проекты.

13. В частности в блоке «Охрана земельных ресурсов» можно выделить несколько больших проектов напрямую, связанных с КБО: «Выращивание солодки и других местных видов растений в целях фитомелиорации засоленных почв»; «Озеленение вокруг г. Ашхабада и велаятских центров»; «Закрепление песков в полосе строящихся автомобильной и железной дорог Ашхабад – Дашогуз»; «Природоохранные мероприятия в районах интенсивного промышленно – транспортного освоения»; «Почвозащитные мероприятия в селеопасных районах».

14. Несмотря на тот факт, что выполнение КБО является частью стратегии НПДООС, сам НПД трудно назвать стратегическим документом.

15. Основной целью НПД на период времени, когда она была принята, было определение и оценка состояния природно-экономического потенциала Туркменистана в условиях перехода к рыночным отношениям. Следовательно, сейчас он не в полной мере отвечает Национальной программе «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года» и НПДООС, а также более поздним документам и инициативам.

16. Таким образом, можно констатировать, что существующая НПД дает общую стратегию по борьбе с опустыниванием, представленные приоритетными направлениями, но при этом не указывает последовательного плана мероприятий по осуществлению самой стратегии. Выполнение приоритетных направлений носит больше рекомендательный характер, чем является руководством к действию. Тем не менее, выполнение КБО происходит в рамках отдельных государственных и международных проектов.

17. Упомянутые выше причины в значительной степени затрудняют интегрирование целей НПД в национальные стратегии. Кроме этого следует указать на ряд конкретных недоработок в процессе создания НПД, среди них:

- Слабый охват заинтересованных сторон/ слабый консультационный механизм;
- Слабая методологическая основа;
- Недостаточная связь с национальным планированием и бюджетом;
- Слабое межведомственное сотрудничество;
- Отсутствие обоснованного плана по внешнему сотрудничеству.

18. Цели и приоритеты НПД были использованы при разработке НРП в рамках ИСЦАУЗР. Цель ИСЦАУЗР – борьба с деградацией земель и улучшение благосостояния сельского населения в странах региона. Основной задачей ИСЦАУЗР является определение национальных приоритетов в области УУЗР, разработка стратегии для их последовательного и эффективного выполнения. Финансирование мероприятий в рамках ИСЦАУЗР будет осуществляться в течение 10 лет.

19. НРП включает в себя описание и анализ проблем, анализ решений по приоритетным проблемам и список стратегических мероприятий для их выполнения. Она должна стать стимулом для своевременного выполнения мероприятий с четко организованным механизмом мониторинга.

20. Для реальной оценки потенциала Туркменистана по выполнению обязательств, вытекающих из 3-х глобальных экологических конвенций, в 2004 г. начат проект МОП «Туркменистан – самооценка потребностей создания национального потенциала» (СНП), выполняемый при поддержке ПРООН/ГЭФ. Проект должен изучить сильные и слабые стороны трех Рио-Конвенций, их планов действий и дать конкретные рекомендации по наращиванию потенциала страны для более эффективной реализации конвенций, в том числе и НПД.

### **Достигнутая увязка с субрегиональными и региональными программами действий (СРПД и РПД)**

21. На субрегиональном уровне НПД находит увязку с принятой в сентябре 2003 г. Субрегиональной программой действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием (СРПД). СРПД была создана с целью консолидации усилий и повышения эффективности национальных программ в области устойчивого управления трансграничными природными ресурсами, развития научно-технического сотрудничества и обмена информацией. В качестве основных инструментов для решения субрегиональных проблем были отмечены: пилотные национальные и субрегиональные проекты, учебные курсы, научное сотрудничество и информационный обмен.

### **22. Национальные пилотные проекты**

1. При финансовой и технической поддержке Германского общества по техническому сотрудничеству (GTZ-CCD) выполняется пилотный проект «Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана».
2. Разрабатывается проект «Наращивание потенциала и инвестирование на местах для интегрированного и устойчивого управления земельными ресурсами»
3. В рамках ИСЦАУЗР разрабатывается ряд национальных проектов по следующим направлениям: создание системы мониторинга и информации по управлению земельными ресурсами, интегрированное устойчивое управление орошаемыми

землями, устойчивое управление лесными ресурсами и пастбищными территориями.

### 23. Субрегиональные проекты

Разработана программа ИСЦАУЗР, в рамках которой подготовлены и переданы в Секретариат ГЭФ на рассмотрение субрегиональные проекты:

1. Поддержка многостранового рамочного партнерства ИСЦАУЗР
2. Многострановой проект по наращиванию потенциала ИСЦАУЗР

### 24. Учебные курсы

В рамках СРПД и ИСЦАУЗР разрабатывается Субрегиональная обучающая программа (СРОП). Секретариат СРОП будет функционировать на базе НИПРЖМ.

25. К сожалению, все еще не налажено сотрудничество с тематическими программными сетями РПД. В процессе разработки и функционирования субрегиональных сетей принимают участие научно-технические учреждения в качестве национальных консультативных организаций.

26. Таким образом, можно сделать вывод, что меры, принимаемые в рамках субрегионального сотрудничества, полностью согласуются с целями НПД Туркменистана.

27. НПД была подготовлена в 1996 г. и утверждена Правительственной Комиссией Туркменистана в 1997 г. Комиссия была создана для разработки концепции и стратегии действий по борьбе с опустыниванием и для координации работ по подготовке НПД.

28. В 1997 г. после принятия НПД отдельные бюджетные ассигнования для ее выполнения не были утверждены. Однако, основные приоритеты НПД были включены в НПДООС, где на охрану и рациональное использование земельных ресурсов предусмотрено направить около 340 млн. долларов США на период с 2002 по 2010 гг.

29. В настоящее время только некоторые приоритеты НПД выполняются через осуществление пилотных проектов, масштаб действия которых ограничивается отдельными населенными пунктами. (См. Резюме, п.8)

### **Наличие учрежденного и функционирующего национального координационного органа (НКО)**

30. В Туркменистане функцию Национального координационного органа (НКО) выполняет ГК, которая была создана в 1999 г. специальным указом Президента страны. Решения ГК по вопросам, входящим в ее компетенцию, являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами Туркменистана, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовой формы.

31. ГК возглавляет председатель, назначаемый Президентом Туркменистана. Персональный состав Комиссии, согласованный с заинтересованными министерствами и ведомствами, по представлению председателя Комиссии утверждается Президентом страны. В состав ГК входят представители министерств: охраны природы, сельского и водного хозяйства, энергетики и промышленности, экономики и финансов, здравоохранения и медицинской промышленности, юстиции, обороны, иностранных дел; представители различных государственных, отраслевых и научных учреждений.

32. В составе НКО созданы рабочие группы по конвенциям и программам ООН по окружающей среде, в том числе по КБО, КБР, РКИК и др. НКО в своей работе основывается на программные документы страны – НПООС, Национальную программу "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года". Используя эти документы, НКО направляет работу национальных рабочих групп и способствует развитию синергизма между различными конвенциями и программами. (См. Приложение 2).

33. При отборе членов НКО/ГК заместитель председателя ГК – министр охраны природы обращается к руководителям министерств и ведомств, научных учреждений, общественных организаций представить своего представителя. Обычно это заместители руководителей или начальники управления (департамента). Персональный состав Комиссии, согласованный с заинтересованными сторонами, по представлению председателя ГК утверждается Президентом страны. Решения ГК принимаются простым большинством голосов. Члены ГК участвуют в заседаниях Комиссии без права замены.

34. ГК собирается один или два раза в год для заслушивания отчетов о проделанной работе в рамках своих рабочих групп. Отчеты обсуждаются членами НКО, делаются соответствующие выводы. НКО разрабатывает рекомендации Правительству для принятия решений. Информация о заседаниях НКО распространяется всем заинтересованным сторонам.

35. НКО имеет свой секретариат, в состав которого входят заместитель председателя ГК и секретарь, работа которых не является оплачиваемой. Кроме этого, НКО не имеет специальных финансовых и материальных ресурсов.

36. Правительство предоставило НКО полномочия производить оценку осуществления НПД, деятельности рабочей группы по КБО. НКО в течение года одного или, при необходимости, два раза слушает отчет Национального координатора о мероприятиях, выполняемых в рамках НПД и, в целом по КБО. НКО может способствовать ускорению осуществления НПД, т.к. решения НКО являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами Туркменистана. При необходимости НКО может рекомендовать Правительству страны принять решение о пересмотре НПД.

37. Роль *Национального координационного центра (НКЦ)* выполняет НИПРЖМ. При НКЦ создан Центр по борьбе с опустыниванием, где под руководством Национального координатора КБО работает группа экспертов. Национальный координатор (НК) КБО также является сотрудником НКЦ/НИПРЖМ. Центр поддерживает постоянную связь с ГМ и Секретариатом КБО ООН, с членами ССП, с НК стран ЦА, координирует работу национальных пилотных проектов по борьбе с опустыниванием. Таким образом, НКЦ и НКО имеют прямые внутренние связи.

38. НКЦ/НИПРЖМ является самостоятельной структурой со своим штатом и бюджетом, предоставляемым государством. НКЦ принимает решения относительно выполнения проектов в рамках НПД, заключает договора с международными организациями – донорами. НИПРЖМ входит в состав МОП и предоставляет ему отчеты о своей деятельности.

39. Необходимо утвердить статус Центра по борьбе с опустыниванием, как национального органа, отвечающего за реализацию КБО и СРПДБО. Обеспечить работу Центра необходимой инфраструктурой, финансовыми и информационными ресурсами с целью их эффективной деятельности на национальном и международном уровнях.

### **Институциональные основы для последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием**

40. С целью координации и согласования программ, связанных с КБО, в стране за период последнего доклада был предпринят ряд конкретных шагов. Так, например, продолжает работу ГК, задачей которой является обеспечение скоординированного выполнения экологических конвенций и программ (пп.30-36). Надо отметить, что, несмотря на то, что решения ГК являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами страны, взаимодействие между различными секторами остается недостаточным. Необходимо повысить активность организаций - членов ГК, усилить их участие и обязательства в решении проблем, связанных с деградацией земель для оптимальной работы программ и проектов по КБО.

41. Для усиления некоторых звеньев механизма управления и координации выполнения обязательств по НПД и для осуществления эффективного взаимодействия структур управления на всех уровнях необходимо:

- совершенствование законодательной и нормативной базы;
- совершенствование механизма управления, координации и контроля;
- придание необходимого статуса Национальному центру по борьбе с опустыниванием;
- создание при нем единой информационной системы и базы данных;
- разработка механизмов экономического стимулирования природоохранной деятельности.

42. Признавая недостаточную эффективность процесса существующего механизма по координации природоохранных мер, в стране предпринимаются попытки по его гармонизации. Одним из примеров этого является работа проекта ПРООН/МОП «Развитие институционального и кадрового потенциала для улучшенного экологического правления». Основной задачей проекта является поддержка реализации НПДООС через улучшение работы Центра по выполнению НПДООС и усиление институционального потенциала природоохранных организаций. В ходе консультативной миссии в рамках данного проекта были предложены конкретные рекомендации. Для усиления институционального потенциала было рекомендовано следующее:

- (i) наладить ясные и эффективные связи между НПДООС и широким спектром национальных/региональных структур и программ;
- (ii) интегрировать экологические и социальные аспекты в Национальную программу "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года";
- (iii) укрепить потенциал персонала Центра по НПДООС;
- (iv) сформулировать руководящие принципы устойчивого развития;
- (v) внедрить ряд инструментов и механизмов, включая экологический мониторинг и оценку; стратегическую оценку ОС;
- (vi) сформулировать и реализовать Рекомендации по социальному развитию в трех приоритетных областях: (а) информированность населения и участие; (б)

сотрудничество с гражданским обществом и НПО; (в) улучшение уровня жизни населения.

43. В целях гармонизации существующих механизмов и программ в 2004 г. был начат проект ГЭФ/ПРООН/МОП «Туркменистан - Самооценка потребностей создания национального потенциала» (п. 20).

#### **Согласованная и функциональная нормативно-правовая база**

44. ООС и рациональное природопользование являются основополагающими принципами государственной политики Туркменистана. Важнейшей новеллой национального государственного строительства в данной сфере является конституционный принцип о том, что туркменское государство ответственно за сохранность природной среды (**статья 10** Конституции Туркменистана). Более того, для решения указанной задачи создана принципиально новая система органов законодательной, исполнительной и судебной власти. В частности, важнейшие вопросы о земле, воде, природопользовании и рациональном использовании природных ресурсов, равно как и другие вопросы государственной и общественной жизни в Туркменистане рассматриваются и принимаются на заседаниях высшего постоянно действующего представительного органа народной власти - Халк Маслахаты (**статья 48**). Исполнительную власть в Туркменистане осуществляет Президент Туркменистана (**статья 52**). Законодательным органом Туркменистана является Меджлис (**статья 61**). Право законодательной инициативы в парламенте принадлежит Председателю Халк Маслахаты Туркменистана, Президенту Туркменистана, депутатам Меджлиса, халк векиллери, Кабинету Министров, Верховному казыету (**статья 67**). Кабинет Министров Туркменистана обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов (**пункт 4 статьи 76**).

45. С момента представления последнего Национального доклада (2002 г.) в Туркменистане существенным образом обновлено национальное законодательство в области государственного строительства, развития общественных инициатив, земле- и водопользования, налогов.

46. 25 октября 2004 г. Халк Маслахаты Туркменистана утвердил Кодекс Туркменистана «О земле», Кодекс Туркменистана «О воде» (25.10.2004 г.), Налоговый кодекс (25.10.2004 г.), с изменениями и дополнениями от 25.10.2005 г.).

47. В отличие от ранее действующего Земельного кодекса 1991 г., действие Кодекса «О земле» 2004 г. распространяется на физические и юридические лица Туркменистана и иностранных государств. Прогрессивное значение нового кодекса заключается также и в том, что впервые в статье 23 предусмотрена частная собственность на землю. Например, в частную собственность земельные участки могут предоставляться для: а) ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности (0,16 га); б) личного подсобного хозяйства (0,12 га); в) индивидуального жилищного строительства в городах и посёлках (0,10 га); г) производства сельскохозяйственной продукции (до 3 га). Частная собственность на землю у граждан возникает при предоставлении земельных участков по решению Кабинета Министров Туркменистана. В целях защиты права частных землевладельцев, новейшим законодательством установлено, что решение о прекращении права частности на землю может быть обжаловано в казыет (суд).

48. Важное место в Кодексе «О земле» отведено пастбищам (статьи 59, 66). Так, пастбищные угодья гражданам предоставляются для выпаса скота в пользование и аренду с учётом кормоёмкости пастбищных угодий, поголовья скота, обводнённости пастбищных угодий. «Пользователи и арендаторы пастбищных угодий обязаны проводить мероприятия по их сохранению и улучшению, борьбе с ветровой и водной

эрозией, опустыниванию, строительству и реконструкции водоисточников, соблюдению пастбищеоборотов, а также по недопущению деградирования пастбищ» (ст.66, п2).

49. *Кодекс Туркменистана «О воде»* направлен на повышение значения рационального использования и охраны водных ресурсов. В главе 4 Кодекса о воде определены порядок и формы участия общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод (**статья 11**). Впервые в Кодексе «О воде» предусмотрены трансграничные воды и порядок их пользования (глава 20, **статья 82**), нормативы экологической безопасности водопользования (статья 86), экологические нормативы качества воды (**статья 87**), административная и уголовная ответственность за нарушение Кодекса «О воде» (**статья 110**).

50. Налоговый кодекс Туркменистана устанавливает налоговые льготы. Так, налог на добавленную стоимость не уплачивается за: а) ветеринарные и санитарно-эпидемиологические услуги; б) реализацию крестьянскими объединениями продуктов переработки производимой ими сельскохозяйственной продукции, кроме хлопка-сырца и продукции маслоделия; в) землеустроительные работы по передаче земель в частную собственность (**статья 106**). Кроме того, от уплаты налога на прибыль освобождены сельскохозяйственные предприятия (**статья 170**). Вместе с тем, глава 3 Налогового кодекса предусматривает налог за пользование недрами (**статьи 129-137**). Введены целевые сборы на обустройство территории городов, посёлков и сельских населённых пунктов (**статья 207**).

51. КБО важное место отводит вопросам децентрализации в организации и планировании природоохранной деятельности, расширения возможностей местных органов власти в процессе принятия решений по вопросам рационального использования природных ресурсов. В соответствии с поправками, принятыми к Конституции Туркменистана 14-15 августа 2003 г., наряду с органами местного самоуправления, в институциональном плане на территориях велаятов, этрапов и городов сформированы принципиально иные органы, действующие на местах – местные халк маслахаты (**статья 83** Конституции Туркменистана). 25 октября 2005 г. Парламентом Туркменистана приняты законы о велаятских, этрапских и городских халк маслахаты. Согласно законодательству, в полномочия местных халк маслахаты входит обеспечение выполнения программ экономического, социального и культурного развития своей территории, утверждение местного бюджета и отчёта о его исполнении (**статья 14** Закона Туркменистана «О велаятском халк маслахаты»; **статья 13** Закона Туркменистана «Об этрапском, городском халк маслахаты»).

52. В октябре 2005 г. Меджлисом Туркменистана принята новая редакция Закона Туркменистана «О Генгеш». Он значительно повысил статус органа местного самоуправления в решении вопросов местного хозяйства, обеспечения гармоничного развития подведомственной территории, расширил возможности местного населения в принятии решений по вопросам ООС, природопользования. В частности, в компетенцию Генгеша в сфере природопользования вошли: определение мер по рациональному использованию природных ресурсов и ООС; осуществление контроля за санитарным состоянием населённых пунктов, источников водоснабжения; благоустройство мест коллективного садоводства и огородничества, зон отдыха и пляжей (**статья 14**).

53. 21 октября 2003 г. Меджлисом Туркменистана принят также *Закон Туркменистана № 197-1 «Об общественных объединениях»*. Он направлен на реализацию права граждан на создание общественных объединений, определяет организационно-правовые основы формирования и деятельности общественных объединений. Закон «Об общественных объединениях» открывает перспективу в развитии общественных самоуправленческих начал в принятии решений по важнейшим общественным и государственным вопросам, в том числе и природопользования и ООС. В соответствии с указанным законом в

Туркменистане осуществлена перерегистрация общественных объединений и организаций.

54. В НПД предусматривается необходимость принятия правительственных актов о рациональном использовании пастбищ, о защите почв, а также разработки других мер, направленных на усиление ответственности за совершение правонарушений в сфере охраны природы. Учитывая важность борьбы с опустыниванием, и, в целом, ООС, 20 апреля 2005 г. постановлением Меджлиса Туркменистана № 19-Ш утверждён План законопроектных работ парламента Туркменистана третьего созыва, в котором предусматривается также разработка проекта нового Лесного кодекса, проекта Закона Туркменистана «О почвах».

55. Всё это свидетельствуют о том, что Туркменистан принимает эффективные меры для расширения возможностей участия местного населения и местных органов власти в процессе принятия решений по вопросам, имеющим отношение к ООС, рациональному использованию земли, воды и, в целом, природопользованию. Основная цель вышеуказанных законов и законодательных актов – расширение полномочий местных органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественности, населения в решении вопросов государственной и общественной жизни, в том числе и ООС, улучшения экологического состояния на местах, расширение местной инициативы.

56. Вместе с тем, для улучшения правоприменения природоохранного законодательства необходимо повышение кадрового потенциала соответствующих структур, проведение целевых тренингов, семинаров, конференций с сертификацией специалистов. Кроме того, в указанных целях необходимо также повышение потенциала и ответственности министерств и ведомств за рациональное использование природных ресурсов. В целях проведения просветительской работы среди населения целесообразно также активизировать привлечение общественности, волонтеров, проведения рекламной пропаганды о бережном отношении к ОС. В школах, ВУЗах, других образовательных учреждениях желательно проводить цикл лекций и бесед, встреч с представителями природоохранных органов, активизировать выступления специалистов по радио, телевидению, проводить другие обучающие и образовательные мероприятия. В ВУЗах, осуществляющих подготовку специалистов-экологов, а также сельского хозяйства, целесообразно уделить значительное внимание преподаванию курсов «Земельное право», «Международно-правовая охрана окружающей среды», «Экологическое право». Желательно также активизировать выпуск книг, брошюр, альбомов, других печатных изданий по данной тематике, подготовить Экологическую энциклопедию Туркменистана.

### **III. Процесс участия в поддержке подготовки и осуществления программ действий, частности процессов, в которых участвуют гражданское общество, неправительственные организации и организации местных сообществ**

#### **Эффективное участие субъектов в определении национальных приоритетов**

57. При составлении НПД принимали участие эксперты различных гражданских организаций, в том числе Экофонда Туркменистана, Экофорест, Общества охраны природы Туркменистана, SATENA и др. В соответствии с данной программой общественным организациям была возложена разработка вопросов в обеспечение осведомленности и участия местного населения в мероприятиях по борьбе с опустыниванием. Общественные организации также участвовали в разработке СРПД.

58. Одной из задач НПД является экологическое обучение, вовлечение населения в охрану природы и борьбу с опустыниванием. В рамках этого мероприятия предусматривалось, кроме прочего, усиление работы НПО для распространения

экологической информации, особенно в сельской местности и в отдаленных населенных пунктах. Кроме этого, перед учеными ставилась цель по созданию специальных программ экологического обучения различных слоев населения, среди которых программы обучения женщин должны были являться приоритетными.

59. К сожалению, многие программы НПД остаются бездейственными, т.к. реализация самой НПД затруднена в силу ряда причин (п.17). Это затрудняется еще и тем, что сам НПД не описывал и не предлагал механизма по привлечению гражданского общества. Тем не менее, в настоящее время осуществляется ряд государственных и международных инициатив, которые в той или иной степени обеспечивают участие гражданского общества, НПО и организаций местных сообществ в экологических и социальных проектах. Таким образом, можно констатировать факт, что усиливается тенденция участия гражданского общества в приоритетных направлениях по КБО.

60. Среди действующих проектов по НПД, учитывающих гендерный аспект и частный сектор, наиболее ярким является проект GTZ-CCD/НИПРЖМ «Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана». Практически все мероприятия проекта нацелены на развитие потенциала частного сектора (землевладельцев, пастухов, отдельных домохозяйств). Кроме этого, в проекте особое внимание уделяется улучшению экологического образования среди школьников. В рамках проекта был создан группа по обучению ковричачества для школьниц и молодых женщин для обеспечения дополнительных доходов у этой уязвимой группы населения. Существуют примеры участия частного сектора в мероприятиях по разработке технологий товарного растениеводства, например, таких как технология выращивания тополя на древесину, овощей в условиях пустыни, развитие тепличного хозяйства, производство и применение биогумуса при освоении засоленных земель.

61. Субъекты гражданского общества имеют возможность принимать участие в процессе определения национальных приоритетов через функционирующие органы самоуправления на местном, этрапском и велаятском уровнях (пп.51-52). Чаще всего в органы народной власти отбираются авторитетные пожилые люди, представители местной женской организации и молодежной организации, лица, имеющие большой опыт в сельском хозяйстве, представители сельской интеллигенции. Субъекты делегируются самим местным населением. Таким образом обеспечивается равное представительство субъектов гражданского общества на всех уровнях.

62. Для усиления механизма вовлечения субъектов гражданского общества необходимо, прежде всего, улучшить информированность гражданского общества о проводимых мероприятиях и той роли, которую они бы могли сыграть в их выполнении. Для этого целесообразно было бы создание консультативного ресурсного центра на базе Общества охраны природы Туркменистана (РИОД). Консультативный ресурсный центр мог бы обеспечивать вопросы разработки механизмов участия гражданского общества и передачи местному населению своевременной информации, а также проводить тренинги, семинары, встречи по вопросам реализации НПД. Параллельно с этим, необходимо усилить потенциал самих организаций и проектов, работающих с гражданским обществом, т.е. усилить их знания и методику работы для более эффективных и прозрачных действий. Немаловажную роль в усилении потенциала будет играть укрепление связи между НПО и государственными структурами для борьбы с опустыниванием.

63. В борьбе с опустыниванием большая роль должна отводиться применению существующих традиционных знаний (ТЗ) в этой области, т.к. именно в данной области накоплен наибольший потенциал использования традиционных знаний и технологий. Однако до сегодняшнего дня не было широкого распространения сведений или информации о ТЗ, отсутствовал какой-либо взаимообмен знаниями или передача опыта вообще.

64. Хотя в НПД традиционным знаниям и технологиям не было уделено специального внимания, в рамках проектов по КБО выполняются мероприятия по сбору, применению и распространению традиционных знаний природопользования. В качестве примера можно привести проект GTZ-CCD/НИПРЖМ «Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана», где проводится работа по выявлению традиционного опыта в области использования такырного стока для улучшения пастбищ и дополнительных источников водопоя, традиционные технологии в области растениеводства и обработки земель, пастьбы скота.

65. Сбор ТЗ и технологий также одна из основных задач проекта ГМ/ПРООН «Внедрение устойчивого управления земельными ресурсами на уровне общин и наращивание потенциала местного населения в Центральной Азии». В данном проекте сбор и распространение ТЗ поручено НПО сети РИОД.

66. Предпроектная фаза А (PDF-A) проекта ПРООН/ГЭФ «Наращивание потенциала и инвестиции в мероприятия на местном уровне для интегрированного и устойчивого управления земельными ресурсами» также закладывает мероприятия по восстановлению традиционных технологий по управлению пастбищами.

67. Таким образом, можно с уверенностью говорить о том, что ТЗ уделяется все большее внимание в мероприятиях по борьбе с опустыниванием. Это является следствием повышения осознания заинтересованных сторон о важности возрождения ТЗ как необходимого инструмента устойчивого развития на основе широкого участия местных общин.

68. В настоящее время в целях содействия экологическому образованию в области борьбы с опустыниванием при научно-исследовательских институтах (НИИ) создаются учебные кафедры. Они способствуют распространению информации о традиционных знаниях и методах, обучению студентов кафедр «Экологии» из государственных образовательных институтов исследовательским навыкам, а также подготовке и распространению большого количества научных и популярных публикаций.

69. Силами МОП в целях информированности всей общественности при финансовой поддержке различных международных организаций проводится широкая информационная кампания. Ежеквартально издается международный научно-практический журнал «Проблемы освоения пустынь» и другие популярные брошюры, буклеты и плакаты, которые силами членов Общества охраны природы в веляятах распространяются среди широких слоев населения; проводятся презентации по выполняемым проектам, представляются отчеты и национальные сообщения. Кроме того, ежемесячно выпускается «Вестник природы» с материалами обо всех мероприятиях, осуществляемых МОП и его подразделениями.

70. Поддерживая заявление участников КС-4 сосредоточить усилия в пропаганде ТЗ в области борьбы с опустыниванием, поддержку экологического образования на всех уровнях жизни, укрепление сотрудничества между государственными и общественными организациями в Туркменистане осуществляется реализация национальной политики в обеспечении участия различных категорий субъектов в процессе формирования и представления экологической информации. В каждом веляятском центре Туркменистана активно сотрудничают два основных сектора – это государственная организация «Управление охраны природы веляята» и общественная организация - отделение Общества охраны природы Туркменистана. Также все государственные заповедники страны регулярно привлекают для сотрудничества активистов экологического движения и добровольных помощников (совместные рейды, общественные инспектора и т.д.).

71. Одним из важных инструментов для реализации политики страны в области информированности, является Орхусская конвенция. Она представляет собой не только

международное соглашение в области ОС, в ней также рассматриваются вопросы доступности экологической информации, ее открытости и способности органов управления реагировать на требования общественности. В Туркменистане в соответствии с положениями Орхусской конвенции все действующие природоохранные проекты постоянно проводят информационные компании, обеспечивая тем самым право человека на здоровую окружающую среду.

72. В рамках КБО проводится работа по пропаганде положительного опыта пилотных проектов по развитию сельских районов через проведение национальных семинаров, где происходит обмен опытом между жителями сельских районов. Такие встречи используются для пропаганды предотвращения деградации земель через применение традиционных методов практики сельского хозяйства, животноводства и охраны лесных ресурсов.

73. НПД детально описывает процессы опустынивания и их экологические и социальные последствия на местном уровне. Среди основных последствий НПД указывает потерю животноводческой продукции, потерю урожая сельскохозяйственных культур, потерю древесины и других продуктов в деградированных лесах. Социальные проблемы на местном уровне представлены в НПД примером Дашогузского велаята, который находится в зоне бедствия Аральского моря. Тем не менее, в НПД большее внимание уделено описанию последствий и отсутствует причинный анализ, который бы включал описание социально-экономических проблем на местном уровне.

74. Со стороны государства были предприняты меры для обеспечения обратной связи с субъектами на местном уровне. С 1992 г. на уровне сел действует орган местного самоуправления Генгеш (п. 52), в который входят представители различных социальных слоев сельской общины. Генгеш на местном уровне руководит работой по охране и рациональному использованию природных ресурсов, в частности, использованием земли, заботится о государственном имуществе, создает необходимые условия для нормальной деятельности арендаторов, землевладельцев, хозяев наделов. На местном уровне также работают отделения общественных организаций, таких как молодежная, женская, экологическая.

75. В некоторых проектах по НПД и другим программам, направленных на развития местных общин заложен и функционирует механизм обеспечения связи с субъектами на местном уровне. Так, в рамках проектов GTZ, ФАО, КЭП обратная связь с представителями местных общин поддерживается через проведения регулярных обследований хода проекта через методы совместного участия (PRA), проведения встреч и семинаров для обсуждения проблем, обучения и распространения информации. Надо отметить, что число проектов, в которых обратная связь с местными общинами является главным принципом, в последнее время увеличивается. Это связано с все большим распространением методики вовлечения местных субъектов в планирование и выполнение проектов. Тем не менее, слабо развит механизм обратной связи между местными пользователями водных и земельных ресурсов и отраслевыми организациями, отвечающими за использование этих ресурсов.

#### **IV. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальных программ действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами, в частности мобилизация и координация внутренних и международных ресурсов**

##### **Эффективная поддержка со стороны международных партнеров по сотрудничеству**

76. Со времени написания последнего Национального доклада в 2002 г. был предпринят ряд национальных инициатив и международных партнерских соглашений в целях мобилизации ресурсов для борьбы с опустыниванием.

77. Было достигнуто соглашение между Проектом GTZ-CCD и НИПРЖМ о продолжении сотрудничества в рамках совместного проекта «Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана» (пп. 60, 64). Проект GTZ-CCD является надежным партнером, уже достаточно продолжительное время поддерживающим процесс выполнения НПД Туркменистана. Через выполнение этого проекта Германия выступает в роли ведущего партнера по процессу консультаций.

78. В 2003г. Правительство Туркменистана поддержало решение Ташкентского форума по развитию партнерства на национальном и субрегиональном уровнях. Таким образом, правительство обеспечило участие Туркменистана в разработке и принятии программы ИСЦАУЗР, призванной мобилизовать и скоординировать внутренние и международные ресурсы. Для этого между МОП и Азиатским банком развития (АБР) в 2004 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в рамках ИСЦАУЗР.

79. В 2005 г. было подписано Соглашение между ГМ и МОП Туркменистана о разработке СРОП Центральной Азии. При финансовой поддержке ГМ создан Секретариат СРОП и он функционирует на базе НИПРЖМ. Задачей Секретариата в настоящее время является создание Центрально-азиатской партнерской сети, объединяющей тренинговые программы и целевые группы.

80. Эффективно развивается сотрудничество с Представительством ПРООН в Туркменистане, который в качестве исполняющего учреждения ГЭФ оказывает техническую помощь в подготовке национальных проектов по УУЗР в рамках ИСЦАУЗР.

81. Надо отметить, что сотрудничество с партнерами в рамках вышеуказанных программ, за исключением GTZ-CCD, только начинает налаживаться. Поэтому трудно дать объективную оценку, в какой степени страна может получить международную поддержку, насколько эффективно будут удовлетворены потребности страны в реализации НПД и Конвенции.

82. Для координированной и прозрачной работы вышеупомянутых партнерских соглашений был создан определенный механизм для консультаций для всех заинтересованных сторон, а именно:

83. на национальном уровне:

- на регулярных совещаниях Консультативного совета НРГ обсуждаются проектные предложения, разрабатываемые в рамках ИСЦАУЗР.
- НКО один или два раза в год проводит совещание ГК, где НК представляет информационный отчет о развитии партнерства в рамках реализации пилотных проектов, субрегиональных программ (ИСЦАУЗР, СРОП).

- Представители Проекта GTZ-CCD один раз в год посещают страну для проведения мониторинга и оценки выполнения совместных пилотных проектов. Результаты мониторинга и оценки предоставляются НК и руководителю НКЦ.

84. на субрегиональном уровне:

- в рамках ИСЦАУЗР регулярно проводятся встречи Операционной группы, в состав которой входит НК КБО. На эти встречи приглашаются также НК ГЭФ.
- Проект GTZ-CCD ежегодно организует Региональную встречу проектов GTZ-CCD в целях обмена опытом и информацией. На этих встречах участвуют координаторы пилотных проектов, НК КБО, представители РИОД.

85. Несмотря на существующие механизмы консультаций, обмен информацией и мнениями проходит недостаточно эффективно. Секретариат КБО и ГМ в целях улучшения процессов консультации могли бы организовывать для Туркменистана донорскую встречу международных организаций, поддержать в будущем реализацию СРОП и функционирование ее Секретариата.

86. Новой формой сотрудничества для Туркменистана в области борьбы с опустыниванием является сотрудничество с ГЭФ. Это стало возможно лишь в 2003 г., после открытия программы ОП15 «Борьба с деградацией земель». Национальным координационным центром ГЭФ в Туркменистане является МОП, министр является Национальным координатором ГЭФ. НКЦ по КБО – Национальный институт пустынь, растительного и животного мира входит в структуру МОП. Таким образом, налажен постоянный обмен информацией между НКЦ ГЭФ и НКЦ КБО.

87. Налажено тесное сотрудничество между НКЦ ГЭФ/МОП и исполнительным учреждением ГЭФ в Туркменистане – представительством ПРООН. Оно проявляется через выполнение совместных проектов и программ. Сотрудник ПРООН принимает участие на заседаниях НКО.

88. В настоящее время существуют трудности в доступе к финансированию по линии ГЭФ. Главная трудность – это поиск со-финансирования проектов со стороны международных организаций, что является одним из требований ГЭФ. Но в настоящее время страны ЦА, в том числе и Туркменистан, возлагают большие надежды на запуск программы ИСЦАУЗР, что в свою очередь вызывает заинтересованность международных организаций–доноров.

**V. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры, направленные на улучшение экономического климата, сохранение природных ресурсов и поощрение их устойчивого использования, восстановление деградированных земель, расширение знаний об опустынивании и борьбе с ней, а также на проведение мониторинга и оценки опустынивания и засухи**

**Надлежащий анализ прошлого опыта**

89. В рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Самооценка национального потенциала» были проведены исчерпывающий анализ и оценка прошлого опыта по выполнению НПД для выполнения КБО. В ходе консультационного процесса были определены проблемы и препятствия для эффективного выполнения НПД. Результатом данного проекта стал перекрестный анализ по трем Рио-конвенциям и план действия по наращиванию потенциала. Перекрестный анализ был передан НКЦ и НКО для ознакомления и комментариев. Дальнейшим шагом проекта станет поиск финансирования для выполнения плана действий по наращиванию потенциала (п.20).

90. Одним из выводов работы проекта стали рекомендации по пересмотру НПД, которые указывают на основные недоработки документа и предлагают конкретные меры по исправлению недоработок. Помимо факта, что НПД был создан в 1996 г., задолго до разработки новых государственных программ, стратегий, законов в области окружающей среды, существует ряд недоработок и на время составления документа. Среди основных недоработок НПД были выделены: 1) слабая методологическая основа составления документа, 2) слабый механизм участия, 3) отсутствие связей с национальным планированием и бюджетом, 4) отсутствие межведомственного сотрудничества, 5) отсутствие стратегии по внешнему сотрудничеству и 6) отсутствие механизма мониторинга и оценки. В соответствии с выявленными слабыми сторонами документа, был предложен механизм по пересмотру НПД, включающий механизм консультаций на стратегическом, институциональном и индивидуальном уровнях.

91. В ходе проведения всестороннего анализа опыта большую роль играет наличие и доступность достоверной и полной информации. Для сбора данных для составления странового профиля используется информация, накопленная в различных министерствах и ведомствах. В Туркменистане работает Национальный институт государственной статистики и информации (НИГСИ), функцией которого является сбор и анализ информации по социально-экономическому положению в стране и прогнозирование. Тем не менее, данные, имеющиеся в НИГСИ, не содержат информацию о качественном состоянии земель, т.к. эта информация распределена по отраслевым министерствам, ведомствам и институтам. Таким образом, одним из препятствий для своевременного получения релевантной информации является отсутствие органа, аккумулирующего информацию в области использования земельных ресурсов.

#### **Разработанные технические программы и функциональные комплексные проекты по борьбе с опустыниванием**

92. Существующая НПД определяет приоритетные направления по борьбе с опустыниванием, в тоже время, не устанавливая временного графика для работы по этим направлениям. Поэтому трудно говорить о корректировке проектов для их поэтапного и сориентированного выполнения. Тем не менее, со стороны НКО регулярно проводится сбор информации о проектах по борьбе с деградацией земель, проводится их анализ с целью распространения опыта и уроков, извлеченных проектом в ходе своей деятельности. Здесь следует отметить, что лучшей адаптации препятствует трудность сбора информации в различных ведомствах.

93. Также с целью большей адаптации будущих проектов и с целью инвентаризации и анализа, текущих в 2005 г. в стране был начат процесс разработки ИСЦАУЗР. Данная программа будет способствовать скоординированному и поэтапному выполнению проектов, т.к. эта программа в рамках КБО направлена на усиление и гармонизацию действий по борьбе с опустыниванием. В настоящее время в стране разрабатываются ряд проектов, в которых напрямую учитываются принципы КБО.

#### **Программы действий, осуществляемые в соответствии с приоритетными направлениями, которые определены в Конвенции**

94. Один из основных принципов Конвенции об обеспечении участия местного населения и создания благоприятных условий на более высоких уровнях выполняется в проекте GTZ-CCD/НИПРЖМ «Борьба с деградацией земель в трех регионах Туркменистана», направленный на устойчивое управление землепользованием, сохранение горных экосистем и устойчивое использование пастбищных угодий. Все мероприятия по проекту планируются и реализуются с участием местных общин, затронутых проблемой деградации земель. Кроме того, проект сотрудничает с местной администрацией и соответствующими национальными структурами для обеспечения поддержки со стороны государства и интеграции положительных результатов проекта в национальную практику.

Данный проект также базируется и на принципе КБО о духе международной солидарности и партнерстве, проводя регулярные встречи для обмена опытом на уровне центрально-азиатских стран и мероприятия по наращиванию потенциала.

95. Как примеры выполнения принципов Конвенции можно привести мероприятия, проводимые в рамках КЭП, по обеспечению возобновляемых источников энергии для местных общин в отдаленных регионах, проекта ФАО «Управления водными и почвенными ресурсами в ирригационных схемах».

96. В качестве разработанных проектов по линии КБО можно привести программы, предложенные в рамках ИСЦАУЗР по практически всем приоритетным направлениям, предложенным в Заявлении (8/СОР4). Начало выполнения данных проектных программ запланировано на 2007 г.

97. Надо отметить, что за последние годы меняется методологический подход к проектам по борьбе с опустыниванием и проектам, направленных на повышение социального уровня местных общин. Они все больше из чисто технических превращаются в мероприятия по усилению потенциала самих пользователей ресурсов через повышения их знаний в области устойчивого природопользования, вовлечения местных общин в обсуждение проблем и поиск решений. На национальном уровне проекты призваны создавать благоприятную среду для УУЗР и усиления обратной связи между государственными структурами и пользователями ресурсов на местах.

98. В техническом аспекте можно отметить тенденцию применять методы борьбы с опустыниванием, адаптированные к специфическим местным условиям, а также доступные в финансовом отношении для местных общин. Кроме того, тестируются в местных условиях инновационные для местных общин методы. В данном случае можно привести пример метода посадки деревьев на горных склонах с водонакопительными бороздами и лунками. Для улучшения экологической и социальной обстановки в бассейне водораздела также используется метод постройки небольших дамб. Все эти методы раньше не применялись ни местной администрацией, ни самим населением в связи с отсутствием информации.

99. Свою вторую жизнь получают и некоторые традиционные методы, не потерявшие актуальность в наши дни. Для этого в рамках некоторых проектах проводится инвентаризация традиционных знаний.

### **Эффективность мер по наращиванию потенциала на местах**

100. В Туркменистане проводится ряд мер по укреплению научного и технического потенциала на местном уровне, как в рамках государственных программ, так и через международные проекты.

101. На государственном уровне учебный центр «Агроэкономист» при ТСХУ со своими филиалами в 4 городах страны оказывает консультационные услуги фермерам по экономическим вопросам сельского хозяйства и проводит тренинги. В аграрных регионах страны в школах функционируют классы профессионального обучения по землепользованию. На местах также открыты государственные сельскохозяйственные бизнес-школы, где молодежь после школы может получить сельскохозяйственную специализацию в течение 10 месяцев или 1 года. Государственные вложения на строительство гидротехнических сооружений также способствуют развитию технического потенциала местных общин.

102. В рамках многих международных проектов заложена задача наращивания потенциала местных общин. В качестве примера можно привести работу проекта

Экологического фонда Туркменистана при поддержке РЭЦ ЦА, который установил солнечную водоподъемную установку в одном пустынном населенном пункте. Проекты Милльеконтракт «Bridging the Gap in public participation» и «Фермер-фермеру» (USAID/Winrock) также ставят задачу наращивания местного потенциала через оказание консультационных услуг, передачу технологий и информации. Проект ОБСЕ/TASIC «Support to Voluntary Farmers' Associations», который функционирует с 2004 г., способствует наращиванию технического потенциала через предоставление микрокредитов. Проект ФАО «Управление водными и почвенными ресурсами в ирригационных схемах», проводимый совместно с МВХ с 2004 г., апробировал в условиях Туркменистана полевыми школами фермеров, где группа местных фермеров получала обучение по сельскохозяйственным технологиям непосредственно у себя на поле. В рамках проекта GTZ-CCD/НИПРЖМ в одном из проектных районов ведется сотрудничество с местными школами с целью усилить программу внеклассных занятий «Молодых Фермеров» для учащихся выпускных классов.

103. Особенностью наращивания потенциала на институциональном уровне для улучшенного выполнения НПД является тот факт, что в Туркменистане существует развитая сеть централизованных государственных структур, работающих в области природопользования. Этот фактор диктует свою особенность в проведении мер по наращиванию потенциала. Так, например, в рамках проекта ФАО параллельно с мероприятиями на местах, проводились обучающие семинары для служащих сельскохозяйственных организаций разных уровней, начиная с вышестоящих организаций.

104. Надо отметить, что те некоторые меры, проводимые по наращиванию потенциала на местном и институциональном уровнях, пока еще недостаточны и не охватывают всю страну.

105. По итогам анализа проекта ГЭФ/ПРООН «Туркменистан – Самооценка потребностей создания национального потенциала» необходимо наращивание потенциала на системном, институциональном и индивидуальном уровнях через проведение ряда мер. Прежде всего, отмечалась необходимость усилить кадровый потенциал организаций на всех уровнях, расширение знаний об устойчивом управлении природными ресурсами и усиление управленческих навыков в области природопользования. Для этого эффективным было бы организация регулярных семинаров и тренингов. Как отмечается в анализах многих проектов, все еще существует слабая связь между вышестоящими государственными структурами и местными пользователями ресурсов. Поэтому, одним из основных направлений наращивания потенциала должны стать меры по усилению обратной связи между государственными структурами и землепользователями. Этому способствовала бы организация информационной базы и доступа к ней со стороны пользователей ресурсов.

106. Также немаловажным является усиление школьного экологического образования, обновление школьных программ, включив раздел по борьбе с опустыниванием, и усиление работы средств массовой информации с целью доведения информации до местного уровня.

107. В существующей НПД вкратце говорится о необходимости наращивания потенциала по различным аспектам. Прежде всего, в НПД отмечена необходимость разработки новых законов, регулирующих взаимоотношения между обществом и окружающей средой (НПД, стр. 83). Надо отметить, что в 2004 г. были разработаны и приняты новые кодексы «О земле» и «О воде».

108. В НПД также говорится о совершенствовании структуры управления природоохранной деятельностью, но не описывается механизм этого процесса. Следующей задачей, которую ставит перед собой НПД, это усиление экологического

образования и доведение его до широких общественных масс. Для достижения этой цели приводится ряд конкретных мер, некоторыми из которых являются усиление деятельности НПО, разработка специальных программ экологического обучения, усиление работы средств массовой информации.

109. В целом, можно сделать вывод, что наращиванию потенциала и созданию благоприятной среды для выполнения мер в НПД не отводилось достаточного внимания. Все проектные предложения, включенные в НПД, являются вложениями на местах (on-the-ground investment) и нет ни одного проекта, который бы был направлен на наращивание потенциала. Очевидно, что на время составления НПД, проблема наращивания потенциала не была до конца осмыслена и больше носила рекомендательный характер.

## **VI. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое сотрудничество, включая поступающие в этой связи ресурсы. Процедуры определения потребностей, направления финансирования и установление приоритетов**

### **Действующие финансовые механизмы**

110. Финансирование природоохранных мероприятий, и в частности по борьбе с опустыниванием, в Туркменистане осуществляется за счет средств государственного бюджета, собственных средств предприятий и организаций, арендаторов и собственников земли, заемных средств, иностранных инвестиций, средств населения и др.

111. Одним из наиболее крупных и стабильных источников финансирования являются средства, выделяемые из государственного бюджета. За счет данных средств осуществляется содержание центрального аппарата МОП Туркменистана и его подведомственных организаций, финансируются работы, выполняемые Государственной службой по земельным ресурсам при МСХ Туркменистана по ведению Земельного кадастра и инвентаризации орошаемых земель, ведению водно-солевого мониторинга на орошаемых землях МВХ Туркменистана.

Существующий механизм финансирования мероприятий по борьбе с деградацией земель и опустыниванием, осуществляемых за счет средств государственного бюджета, обеспечивает доступ к инвестициям органов местного самоуправления. Перечень инвестиционных мероприятий из финансовых источников органов местного самоуправления, имеет тенденцию к расширению. Например, из таких источников были оплачены работы по обводнению пустынных пастбищ и ремонту мелких обводнительных сооружений на ранее обводненных пастбищах.

### **Финансирование НПД**

112. Финансирование инвестиционных мероприятий за счет средств выделяемых из Государственного бюджета по особо крупным и важным мероприятиям производится на основе решений Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, государственных и отраслевых программ развития. Финансирование менее значительных мероприятий производится по решению Министерства экономики и финансов Туркменистана по предложениям министерств и ведомств – заказчиков.

113. Собственные средства предприятий и организаций на выполнение мероприятий по борьбе с деградацией земель и опустыниванием используются главным образом при реализации ими отраслевых экономических проектов, таких как строительство

газопроводов, нефтепроводов, освоении новых месторождений природных ископаемых, автомобильных и железных дорог (Ашхабад-Каракумы-Дашогуз). Кроме того, за счет собственных средств, предприятий и организаций ведутся работы по посадке защитных, лесных полос, озеленения вокруг г. Ашхабада, почвозащитные мероприятия в селеопасных районах (автодорога Бахарлы-Балканабат) и рекультивации земель.

114. Одним из основных критериев реализации проектов за счет собственных средств предприятий и организаций наряду с их экономической эффективностью является их экологическая безопасность и улучшение существующей экологической обстановки. В связи с этим все инвестиционные проекты, реализуемые в Туркменистане проходят экологическую экспертизу МОП.

115. На реализации отдельных проектов используются также и кредиты отечественных и иностранных банков.

116. В Туркменистане не создавались национальные фонды по борьбе с опустыниванием. Однако создан ряд государственных отраслевых фондов, средства которых направляются и на реализацию природоохранных мероприятий. С 1996 г. в стране функционирует Государственный фонд охраны природы Туркменистана, средства которого направляются на финансирование мероприятий по охране природы.

117. Кроме того, за счет данного источника финансирования выполняются работы по строительству межхозяйственной коллекторно-дренажной сети, обводнению пустынных пастбищ и реконструкции мелких водопойных сооружений на ранее обводненных пастбищах. Выполнение данных мероприятий позволяет предотвратить выпадение орошаемых земель из сельскохозяйственного оборота и предотвратить деградацию пустынных пастбищ.

118. В 2000 г. Туркменистан приступил к реализации проекта по строительству Туркменского озера. Строительство данного озера позволит аккумулировать все коллекторно-дренажные воды, формирующиеся на территории Туркменистана и КДВ поступающие из Республики Узбекистан в единый водоприемник. Реализация данного проекта позволит вернуть в сельскохозяйственный оборот около 4 тыс. км<sup>2</sup>, ныне затопленных пустынных пастбищ, обеспечить нормальный режим работы действующей коллекторно-дренажной сети и тем самым улучшить солевой баланс орошаемых земель, обводнить более 1 млн. га пустынных пастбищ, позволит развивать рыбное хозяйство и создать новые благоприятные условия для перелетных птиц и обитателей Каракумов.

119. В целях повышения водообеспеченности земель за счет бюджетных инвестиций выполняются работы по строительству ряда водохранилищ, строительству и реконструкции новых каналов и других объектов. Ведутся значительные работы по внедрению систем капельного орошения.

120. Следует отметить, что на улучшение экологической обстановки оказывает положительное влияние реализация ряда социальных проектов напрямую не связанных с ООС. Так, например, в результате реализации программ газификации, водоснабжения и электрификации страны в настоящее время все населенные пункты газифицированы, что позволило в результате этого практически полностью исключить вырубку лесов, что значительно снизило уровень дефляции почв. Реализация указанных программ осуществлялась в основном за счет средств Государственного бюджета Туркменистана и собственных средств предприятий и организаций.

### **Налаженное техническое сотрудничество**

121. Из международных организаций наиболее крупным инвестором мероприятий по борьбе с опустыниванием является Международный Фонд спасения Арала (МФСА). В соответствии с положением о МФСА Туркменистаном ежегодно вносятся текущие взносы в Фонд в размере 0,3% от доходной части государственного бюджета страны. За счет части этих средств по согласованию с исполнительным органом Фонда выполняются работы по реконструкции межгосударственных и межхозяйственных коллекторов в Дашогузском и Лебапском велаятах. Строительство указанных коллекторов улучшает отток минерализованных КДВ с орошаемых территорий и тем самым улучшает их мелиоративное состояние и препятствует их вторичному засолению.

122. В НПДООС на охрану земельных ресурсов с 2002 по 2010 гг. предусмотрено направить 1765,7 млрд. манатов. В целях реализации НПДООС в инвестиционной программе, являющейся составной частью государственного бюджета Туркменистана предусмотрен специальный раздел по реализации мероприятий по ООС. Например, в 2006 г. в соответствии с этим разделом инвестиционной программы предусмотрено направить на охрану земельных ресурсов 75 млрд. манатов, в том числе 37,73 млрд. манатов бюджетных средств и 37,3 млрд. манатов собственных средств министерств и ведомств и иностранных инвестиций.

123. Туркменистан является одной из малообеспеченных водными ресурсами стран мира. В связи с этим инвестиции в засушливые районы приносят социально-экономические и экологические выгоды практически всему населению. Так, выполнение работ по строительству коллекторно-дренажной сети предотвращает вторичное засоление орошаемых земель и тем самым позволяет увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции, создание лесопарковых зон, улучшает микроклимат в населенных пунктах и т.д.

## **VII. Рассмотрение критериев и показателей , используемых для анализа результатов , и их оценка**

### **Оперативные механизмы мониторинга и оценки**

124. Научно-методические основы мониторинга природной среды, в том числе опустынивания, разрабатываются научными организациями (НИПРЖМ, ТГУ, ТСХУ, Институт животноводства и ветеринарии, Институт «Туркменсувылымтаслама» и др.).

125. В НИПРЖМ существует отдельная лаборатория мониторинга опустынивания и дистанционных методов, в которой уже продолжительное время проводятся работы по разработке Национальной системы мониторинга опустынивания, а также накоплен многолетний опыт применения дистанционных методов для оперативной оценки и картографирования процессов опустынивания.

126. Несмотря на созданные научно-методические основы мониторинга процессов деградации земель и их частичного практического применения, в настоящее время в Туркменистане не функционирует четко налаженная, регулярная система мониторинга опустынивания. Имеющиеся разрозненные материалы по этой проблеме разбросаны по различным организациям и получение их для практического использования нелегко по ряду причин. В последние 15-20 лет в Туркменистане не проводились работы по оценке и картографированию опустынивания в масштабе всей страны.

127. В настоящее время концепция мониторинга окружающей среды (в том числе опустынивания) находится в стадии активной разработки, на что указывают многочисленные примеры его научно-методической разработки и практического осуществления по отдельным направлениям.

**Таблица: Объекты мониторинга и организации, проводящие мониторинг**

Объект мониторинга	Организация
Состояние погоды, гидрологический режим рек, развитие пастбищной растительности	Подразделения Национального Комитета по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана
Разработка научно-методических основ мониторинга опустынивания, разработка критериев оценки и методов картографирования, составление карт опустынивания на отдельные участки	Лаборатория мониторинга опустынивания и дистанционных методов НИПРЖМ
Фоновые мониторинговые наблюдения за загрязнением воды в озерах, реках, крупных каналах и водохранилищах, за загрязнением почвенной среды и атмосферного воздуха	Научно-производственный центр экологического мониторинга при НИПРЖМ
Элементы мониторинга состояния природной среды, в том числе опустынивания отдельных регионов Туркменистана. Мониторинг за режимом подземных вод и их качеством	Служба по земельным ресурсам при МСХ Туркменистана, Гидрогеологическая служба государственной корпорации «Туркменгеология»,
Мониторинг за уровнем грунтовых вод и их химическим составом, за гидрологическим и гидрохимическим режимом оросительных каналов и коллекторно-дренажных систем	Институт «Туркменсувылымтаслама» МВХ
Мониторинг за загрязнением Каспийского моря и водной среды прибрежной зоны	Организация «Каспэкоконтроль» МОП

128. Получаемые с указанных наблюдений данные в определенной степени позволяют характеризовать и некоторые процессы опустынивания. Однако, как видно из вышеуказанного, информационная база по мониторингу находится при различных министерствах и ведомствах, она не проанализирована и не обобщена, не разработаны механизмы совместного и целенаправленного использования имеющейся информации.

129. В НИПРЖМ совместно с ФАО разработаны количественные и качественные критерии для оценки и измерения современного и будущего состояния деградации земель. Для оценки опустынивания, прежде всего, выделяются типы опустынивания: деградация растительного покрова, ветровая эрозия, водная эрозия, засоление орошаемых земель, техногенное опустынивание. Степень нарушенности определяется по классам опустынивания: слабое, умеренное и сильное. Указанные критерии апробированы при оценке и картографировании опустынивания как в условиях Туркменистана, так и в других странах, где имеются сходные природно-климатические

условия (Казахстан, Узбекистан, Иран, Ливия, Монголия и в др. странах) и дали хорошие результаты. Кроме этого используются местные, региональные и зональные критерии опустынивания.

130. Как известно, процессы опустынивания развиваются как под влиянием антропогенных, так и природных факторов. При совпадении двух факторов, процессы опустынивания особенно усиливаются. На территории Туркменистана преобладает антропогенное опустынивание. Природное опустынивание также распространено повсеместно, но наиболее четко они выражены на Каспийской береговой зоне Туркменистана.

131. В последние годы (1990-2001 гг.), на территории Туркменистана наблюдался изменения климата в сторону аридизации. За 11-летний период, только в 1996 г. урожайность трав была равна среднему многолетнему уровню, а остальные годы она оказалась в 3 раза ниже от среднемноголетнего уровня. Неизбежной и характерной чертой аридного климата (в пределах которой расположена вся территория Туркменистана) являются засухи. Обычно засухи различной степени случаются в 7 лет из 10-ти. Особенно сильная засуха наблюдалась в 1997-2001 гг. Все это привело к усилению процессов природного опустынивания.

132. Для смягчения последствий засухи и опустынивания в Туркменистане осуществляются определенные мероприятия в контексте их раннего предупреждения. При опасности возникновения чрезвычайных ситуаций по данным наблюдений Туркменгидромета предупреждения по отдельным стихийным бедствиям (селевые потоки, пыльные бури, сильные морозы и высокие температуры воздуха, а также и жестокие засухи) в административном порядке передаются соответствующим организациям.

133. Постоянно изучаются закономерности возникновения и распространения негативных процессов, проводятся оценки их интенсивности и дается прогноз их развития. Элементы раннего предупреждения засухи присутствуют в оперативно составляемых брошюрах и бюллетенях для министерств и ведомств и для всех заинтересованных пользователей. В МВХ результаты мониторинга водности рек учитываются при планировании и перераспределении поливной воды в орошаемом земледелии. Результаты агрометеорологических и метеорологических наблюдений используются МСХ и МОП при определении сроков сева и посадок, при выпасе скота на пастбищах Каракумов.

134. Несмотря на доступность имеющейся информации, она недостаточно используется заинтересованным организациям при принятии решений. Возможно, полученные данные обрабатываются долго и доводятся до потребителей с некоторым опозданием. Необходимо также отметить слабую заинтересованность в этих информациях землевладельцев и фермеров. Причиной такого положения является слабая их осведомленность и слабая образовательная подготовленность. С другой стороны, отсутствие всеобъемлющей и последовательной практики сбора данных по вопросам засухи и слабое понимание необходимости мониторинга засух является основным препятствием на пути к эффективной борьбе с засухами.

135. Гармонизация существующих механизмов осуществляется путем создания координирующих организаций и разработки новых проектов по осуществлению устойчивой системы мониторинга. Научно-информационный центр Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию (НИЦ МКУР) разрабатывает индикаторы устойчивого развития по региону ЦА. В настоящее время разрабатывается проект АБР по созданию информационной системы по земельным ресурсам. Кроме улучшения координации работ это позволяет усовершенствовать методы сбора, анализа и хранения данных и

расширять круг организаций, участников-партнеров и контролировать проводимые практические мероприятия по борьбе с опустыниванием.

136. В ближайшее время предусматривается выполнение программы ИСЦАУЗР, в рамках которого будет разработана и осуществлена Национальная система мониторинга деградации земель, создана информационная база данных на основе ГИС-технологии. Целью данного проекта является информационное обеспечение развития УУЗР. Проект предусматривает усиление партнерских отношений между природоохранными организациями Туркменистана в проведении мониторинга деградации земель и полного обеспечения заинтересованных организаций информацией для устойчивого управления земельно-водными ресурсами.

137. Таким образом, можно констатировать, что в Туркменистане создан определенный потенциал для практического осуществления мониторинга опустынивания, созданы механизмы сбора данных и их передачи соответствующим государственным организациям.

### **Научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием**

138. Учитывая важность научно-технической деятельности по борьбе с опустыниванием при разработке НПДБО Туркменистана, были определены следующие приоритетные направления научных исследований:

- Исследование закономерностей формирования и развития пустынных ландшафтов;
- Стратегия охраны аридных экосистем;
- Борьба с засолением почв;
- Растениеводческое освоение песков и песчаных земель;
- Разработка технологии обогащения природных пастбищ;
- Разработка новых технологий закрепления и облесения подвижных песков;
- Использование солнечной и ветровой энергии;
- Социально-экономические аспекты опустынивания.

139. Приоритеты рассматривались экспертами UNEP и национальными экспертами и были признаны соответствующими принципам Конвенции. В рамках данных приоритетов проводится определенная работа. Так, например, в НИПРЖМ ведутся исследования по улучшению пастбищ с использованием галофитов, лесовосстановлению в горах и предгорьях, по закреплению и облесению подвижных песков, мониторингу опустынивания.

140. Борьба с засолением земель проводится в рамках национального проекта по строительству главного магистрального коллектора, выводящего дренажные воды с орошаемых земель в искусственное озеро, что позволит предотвратить заболачивание пастбищ и вернуть их в сельскохозяйственное использование.

141. Ведутся исследования по применению альтернативных источников энергии в рамках проектов малых грантов. К сожалению, масштабы практического внедрения результатов проектов незначительны.

142. Тот факт, что НИПРЖМ был назначен Национальным координационным центром по выполнению КБО, способствует лучшему привлечению в процесс составления и реализации НПД ученых и специалистов различных научно-исследовательских организаций и ВУЗов Туркменистана.

143. В качестве механизма для облегчения консультаций с научно-техническими кругами были использованы научно-технические семинары, курсы, конкурсы, издание информационных материалов, тренинги, в том числе с использованием возможностей современных ГИС-технологий.

144. В рамках реализации задач НПД, к проектам и программам также привлекаются научно-технические круги с других отраслей и общественных организаций страны, заинтересованных в борьбе с опустыниванием. Научные круги страны имеют возможность участвовать в определении национальных приоритетов через Высший Совет по науке и технике при Президенте Туркменистана, который, в свою очередь, может выходить на правительственный уровень для представления предложений со стороны научных учреждений.

145. Кроме этого, в ходе подготовки ИСЦАУЗР в стране 2005 г. был проведен ряд национальных семинаров с привлечением представителей всех научных институтов, работающих в области использования природных ресурсов. Целью этих семинаров было формирование приоритетов страны по борьбе с деградацией земель на 10-летнюю перспективу.

#### **Новые показатели, включенные в соответствии с решением 10/ COP .5**

146. Принимая во внимание Решение 10/КС-5 в стране проведен ряд мероприятий.

147. В Туркменистане на базе НИПРЖМ с 2000 г. работает Научно-информационный центр Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию (НИЦ МКУР) в качестве координатора региональной системы поддержки принятия решений по устойчивому развитию (УР). НИЦ МКУР получил мандат на создание и поддержку базы данных по экологической, экономической и социальной информации на национальном и региональном уровнях. Региональный ресурсный центр UNEP по Азии и Тихому океану предложил странам ЦА, в том числе и Туркменистану, новую схему для мониторинга оценки УР. На уровне цифровых индикаторов реализуются интеграция секторальных данных официальной национальной статистики в комплексную региональную информационную базу данных с применением ГИС-технологий и дистанционных методов. Этот подход соответствует положениям Орхусской конвенции о доступе к информации – участие общественности в процессе принятия решения.

148. В связи с изменившимися обстоятельствами состав экспертов от Туркменистана (всего 4 человека), внесенных в подготовленный секретариатом учетный список независимых экспертов, необходимо возобновить. Некоторые из экспертов в настоящее время переехали жить в другую страну, другие не работают в области борьбы с опустыниванием. Новый список экспертов, предлагаемых от Туркменистана (10 человек) был отправлен в Секретариат КБО после КС-5 по дипломатическим каналам. Однако, наши предложения по экспертам до сих пор не учтены с учетном списке независимых экспертов.

149. В рамках пилотных проектов проводились специальные мероприятия по изучению традиционных методов использования природных ресурсов, например, сбор и использование поверхностного стока воды, образуемого во время дождей; способы сезонного использования пастбищ и др. Для этого использовались методы опроса старшего поколения населения, привлекались школьники. Результаты исследований

печатались в виде буклетов, информационных листов и распространялись среди сельского населения.

150. В процессе разработки проектных предложений предварительно проводились оценочные исследования в предполагаемом пилотном участке, проводились обучающие семинары для будущих исполнителей проекта, как от местного населения, так и привлекаемых экспертов и консультантов. В процессе проведения оценочных исследований используются передовые технологии как дистанционное зондирование и ГИС-технологии. Например, для изучения процессов опустынивания и составления карты современного состояния опустынивания туркменской береговой зоны Каспийского моря использованы цифровые космические снимки «Ресурс-01» МСУ-СК (1998 г.) с пространственным разрешением 150 м. Для составления карты прежнего состояния опустынивания использовались цифровые космические снимки «Ландсат» (1982-1984 гг.) с пространственным разрешением 400 м. Для изучения ключевых участков были использованы крупномасштабные космические снимки «Ландсат – 7 ETM+» (2000г.) (См. Приложение 3).



**Приложение 1 : Страновой профиль по КБОООН**

Настоящий страновой профиль по КБОООН представляется:

Название учреждения/министерства/управления,

выполняющего функцию координационного центра: Национальный институт пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана

Дата: 30 мая, 2006г.

*Почтовый адрес:* Национальный институт пустынь, растительного и животного мира

Битарап Туркменистан 15, 744000 Ашхабад, Туркменистан

*Телефон:* 99312 – 357298 *Факс:* 99312-396408 *Электронная почта:* [durikov@online.tm](mailto:durikov@online.tm)

**Биофизические показатели , связанные с опустыниванием и засухой**

Климат

- |  |                |
|--|----------------|
| 1.1. Индекс аридности                          | <b>2-7</b>     |
| 1.2. Количество осадков, соответствующее норме | <b>100-200</b> |
| 1.3. Среднеквадратическое отклонение осадков   |                |

Субнациональные территории,	мм
1. Северо-западный Туркменистан	70
2. Заунгузские Каракумы	100
2. Юго-восточные Каракумы	200
3. Юго-западный Туркменистан	200
4. Предгорья	250
5. Копетдагские горы	300

Растительность и землепользование

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
2.1 NDVI (разностный вегетационный индекс )			
2.2. Площадь лесного покрова (% от общей земельной площади)	4,5	4,5	4,5
2.3. Площадь землепользования (% от общей площади земель)	81,8	81,4	81,3

Туркменистан	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
Землепользовани е	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	4912 0,9	
Пахотные земли под сельскохозяй- ственными культу-рами	1229 ,8	1293 ,2	1355 ,9	1495 ,7	1605 ,8	1628 ,4	1635 ,3	1643 ,2	1602 ,8	1623 ,4	1642 ,7	1658 ,2	1675 ,3	1693 ,0	1714 ,7	1733 ,9	
	Полив ные	-	-	1318 ,0	1477 ,3	1584 ,6	1608 ,4	1614 ,4	1623 ,4	1585 ,5	1605 ,5	1620 ,8	1636 ,2	1660 ,4	1668 ,5	1684 ,0	1704 ,1
	Богар ные	0	0	37,9	18,4	21,2	20,0	20,9	19,8	17,3	18,1	21,9	22,0	14,9	24,5	30,7	29,8
Пастбищные угодья	3986 1,8	3921 5,5	3880 5,1	3867 5,6	3858 4,6	3854 2,3	3884 0,0	3850 9,0	3849 4,5	3847 1,9	3845 3,9	3843 5,6	3841 3,2	3839 0,7	3819 5,5	3814 7,1	
Леса и редколесья	2093 ,4	2047 ,1	2172 ,7	2158 ,2	2238 ,4	2221 ,0	2220 ,4	2219 ,7	2218 ,6	2218 ,8	2221 ,3	2224 ,1	2222 ,6	2224 ,0	2224 ,5	2206 ,5	
Другие земли	5935 ,9	6565 ,1	6787 ,2	6791 ,4	6692 ,1	6729 ,2	6446 ,1	6749 ,0	6805 ,0	6806 ,8	6803 ,0	6803 ,0	6809 ,8	6813 ,2	6986 ,2	7033 ,7	

2.4. Альbedo поверхности: **25% -35%**

## Водные ресурсы

<b>Туркменистан</b>	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Количество утвержденных запасов пресной воды (тыс. м <sup>3</sup> в сутки)	70,4	118,7	27,1
3.2. Ресурсы пресной воды на душу населения (млн.м <sup>3</sup> )	0	0	0
Использование воды в сельском хозяйстве (млн.м <sup>3</sup> )	17601,8	17017,4	17851,7
3.4. Использование воды в промышленности (млн.м <sup>3</sup> )	1515,2	1704,2	1690,3

## Энергия

## Потребление

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
4.1. Использование энергии на душу населения ( кВт )	1 734	1 840	1 829
4.2. Использование энергии в сельском хозяйстве в расчете на гектар	0,2	0,2	0,2

## Производство

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
4.3. Энергия возобновляемых источников, за исключением топлива из возобновляемых источников и отходов (% от общего объема предложения)	Нет данных	Нет данных	Нет данных

## Возобновляемые источники – Потребление в разбивке по секторам

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
4.4. Промышленность (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	35,7	33,5	31,9
4.5. Жилищный сектор (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	14,8	14,1	15,2
4.6. Сельское хозяйство (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	19,6	17,4	17,7

## Типы деградации земель

Тип деградации	1990-1999 годы		2000-2005 годы	
	млн . га	% от общей площади	млн . га	% от общей площади
Нет данных				

## Деградация земель

Площадь пастбищ	38,15 млн. га
Из них деградированных	50%
Превращено в пески	5%
Орошаемые земли	1,73 млн. га
Из них сильно –засоленных	30%
Средне-засоленных	50%

## Восстановление

Восстанавливаемые земли	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Восстановление деградированных земель под культурами (км <sup>2</sup> )	Нет данных	
Восстановление деградированных пастбищных угодий (га)	3 000	
Восстановление деградированных лесов (га)	22 000	

Социально – экономические показатели , связанные с опустыниванием и засухой

Население и экономика

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
7.1. Общая численность населения (тыс. человек)*	6298,8	6550,0	6746,5
•городское население (% от общей численности)	46,7	47,1	47,3
•сельское население (% от общей численности)	53,3	52,9	52,7
7.2. Прирост населения (годовой процент)	6,1	4,0	3,0
7.3. Ожидаемая продолжительность жизни (число лет)	68,8	69,0	69,2
7.4. Уровень младенческой смертности ( на 1 000 живорождений)	16,4	14,1	12,1
7.5. ВВП на человека (долл. США по ППС)	6300	7200	7500
7.6. ВНД на душу населения ( долл. США по ППС)			
7.7. Уровень бедности в стране (абсолютная бедность 2,15\$ на/душу)	0	0	0
7.8. Производство продукции растениеводства ( тыс.тонн) - пшеница	2535,1	2844,1	3111,1
хлопок	713,7	732,6	737,7
7.9. Производство продукции животноводства ( тыс.тонн) - мясо (живой вес)	396,8	432,3	480,7
молоко	1528,9	1678,8	1868,5

наличное население на конец года

Развитие человеческого потенциала

Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
8.1. Доля лиц, поступивших в начальную школу и закончивших ее (% от числа представителей возрастной группы)	99,3/98,0	99,3/98,1	99,3/98,1
8.2. Число женщин, вовлеченных в процесс развития сельских районов (общее число)	0	0	0

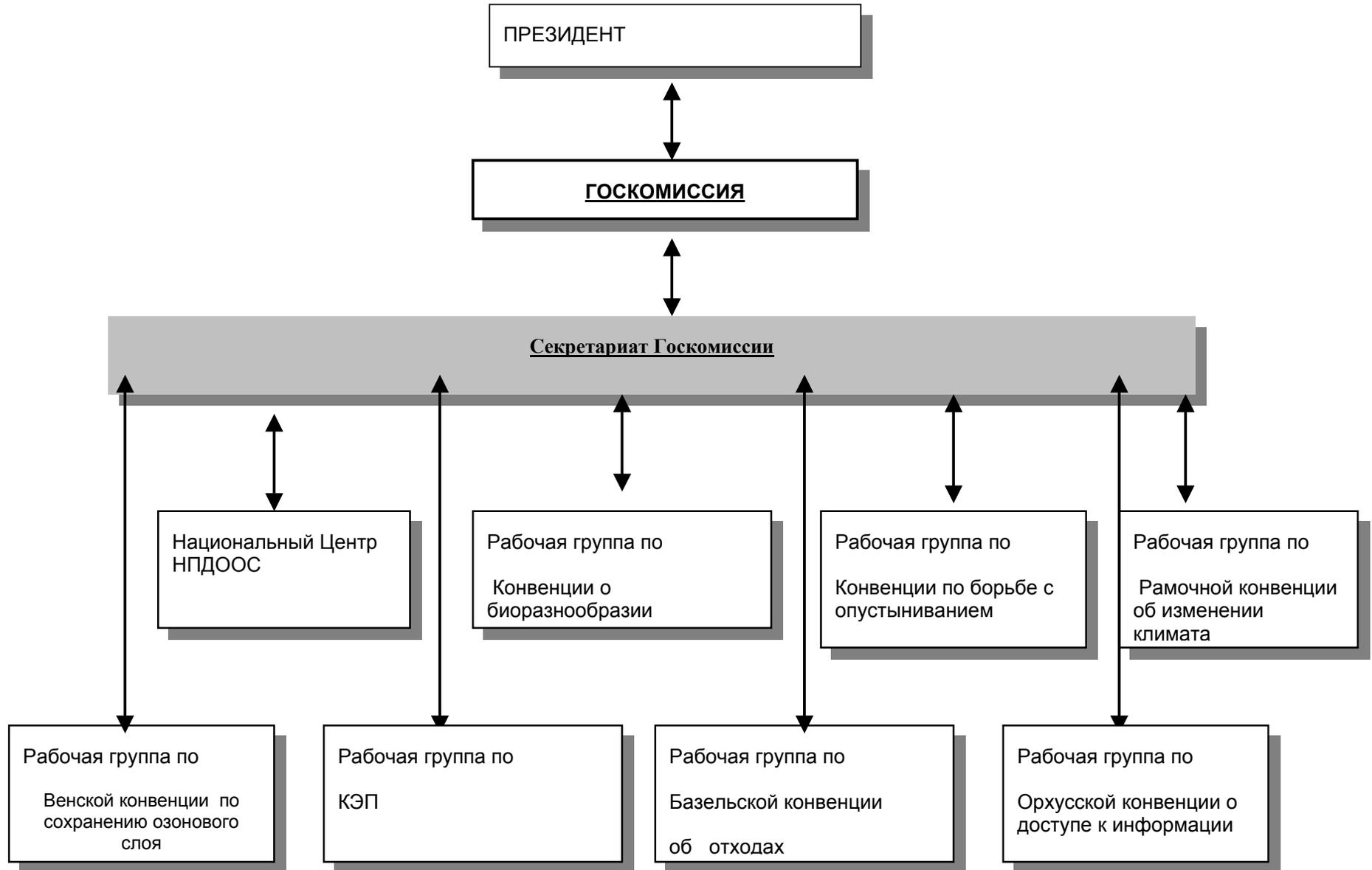
8.3. Уровень безработицы (% от экономически активного населения по данным биржи труда)	2,7	3,5	
8.4. Уровень безработицы среди молодежи (возрасте от 15 до 24 лет)	0	0	0
8.5. Общая доля неграмотных (% от числа лиц в возрасте 15 лет и старше)*	1,2	1,2	1,2
8.6. Доля неграмотных среди мужчин (% от числа мужчин в возрасте 15 лет и старше)*	0,8	0,8	0,8
8.7. Доля неграмотных среди женщин (% от числа женщин в возрасте 15 лет и старше) *	1,7	1,7	1,7

\*) по данным переписи 1995 года

#### Наука и техника

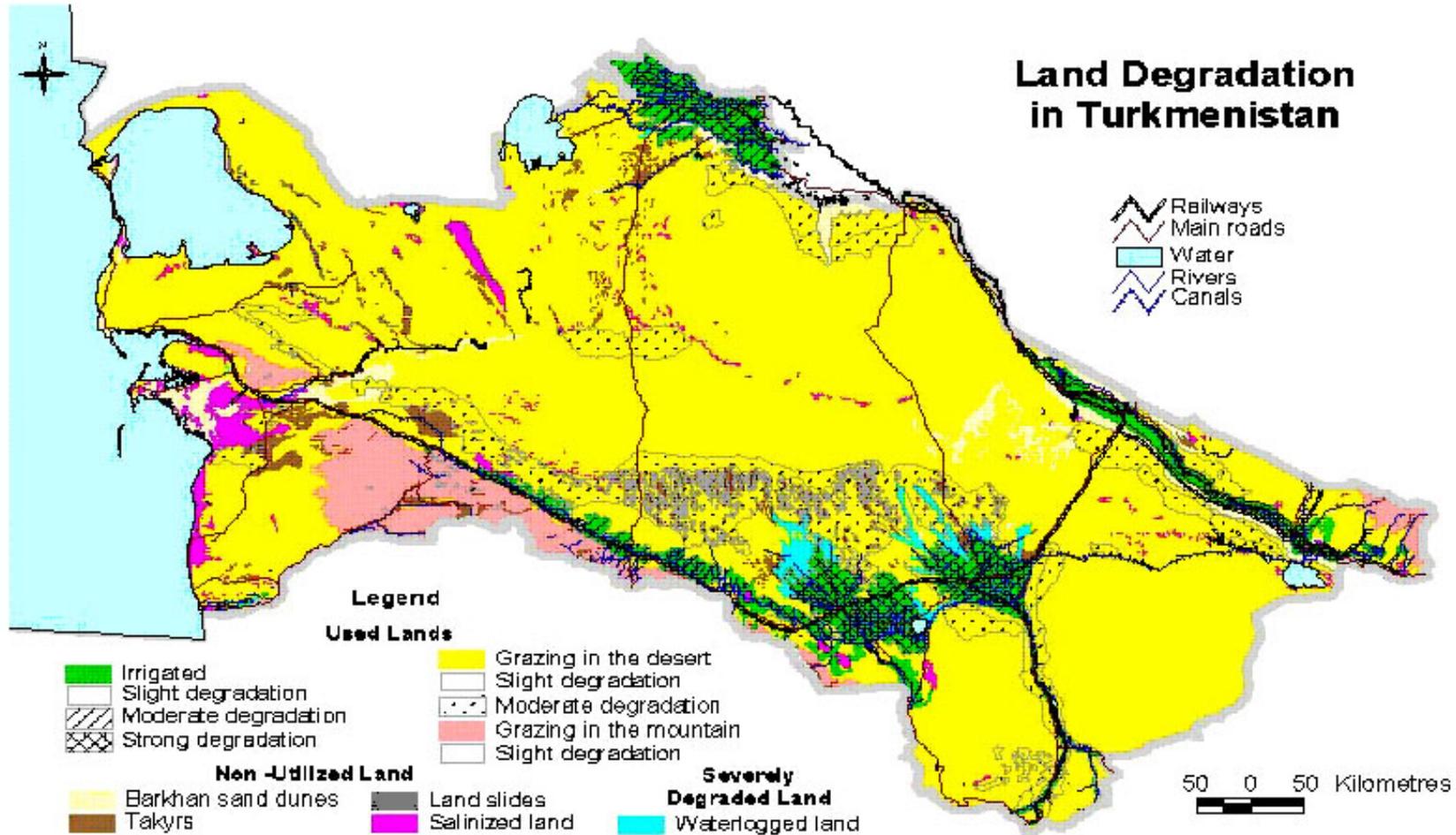
Туркменистан	2003 г.	2004 г.	2005 г.
9.1. Число научных учреждений, участвующих в работе по проблематике опустынивания (общее число)	3	3	3

## Приложение 2: Организационная схема Государственной Комиссии

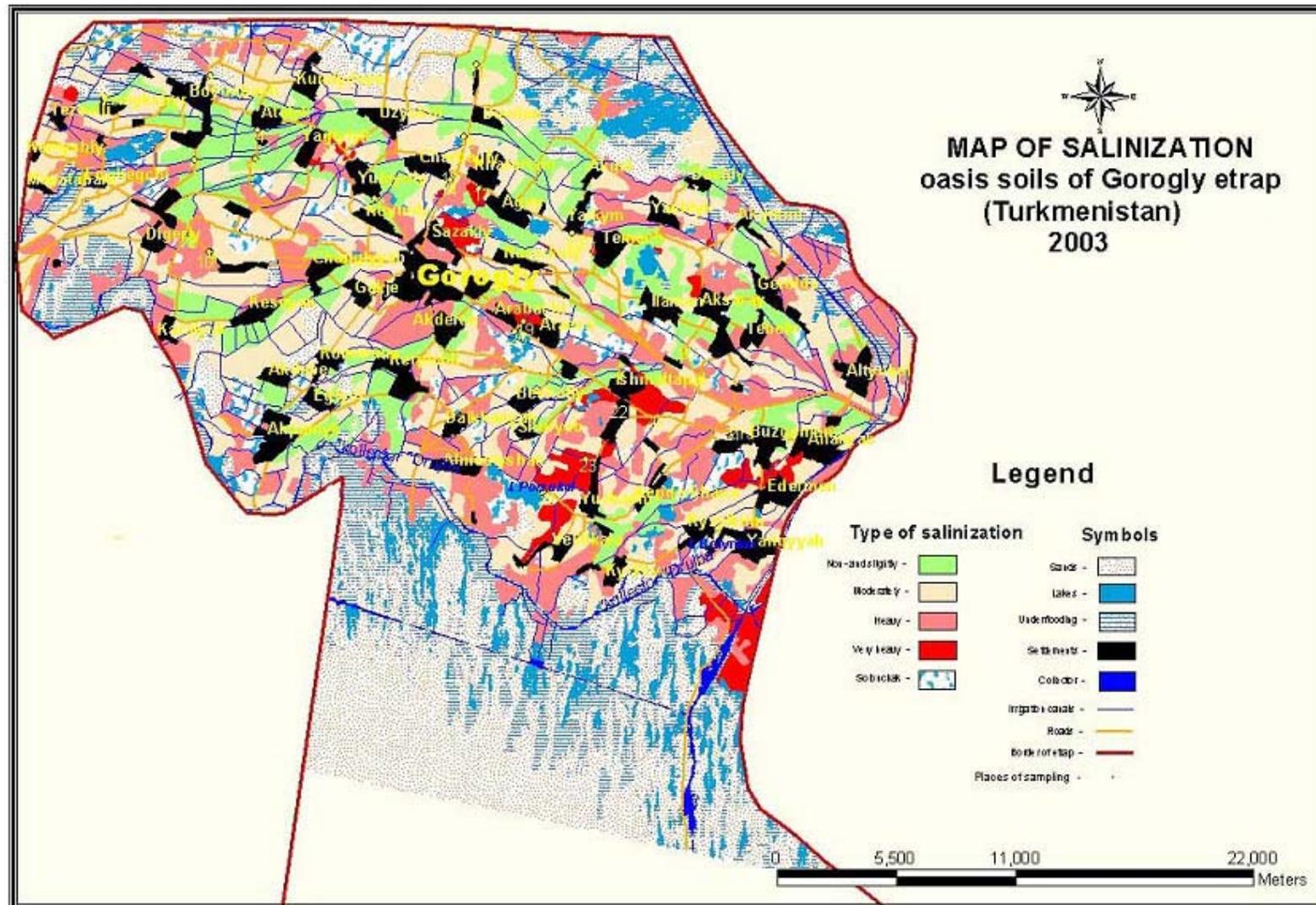


## Приложение 3: Карты

## Карта деградации земель в Туркменистане, 2002



Карта засоления земель этрапа Гороглы (Туркменистан, 2003)



**Приложение 4: Используемые источники**

- Национальная программа «Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года» (1999)
- Национальная программа «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года» (2003)
- Национальная программа действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды (2002)
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Туркменистане (1997)
- Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием (2003)
- Рамочная программа ООН по содействию развитию (UNDAF)
- План действий по страновой программе на период 2005- 2009 гг.
- Национальная рамочная программа ИСЦАУЗР в Туркменистане (2005)
- Ведомости Меджлиса Туркменистана, (2003. № 3. Ст. 35; 2004. № 4. Ст.33, 34, 35; 2005. № 2. Ст.17.,№ 4. Ст.37.)
- Конституция Туркменистана (2002)
- Кодекс «О земле» (2004)
- Кодекс «О воде» (2004)
- Налоговый Кодекс (2004)
- Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» (2003)
- Закон Туркменистана «О Генгеш» (2005)
- Национальный потенциал Туркменистана по выполнению глобальных экологических конвенций: Перекрестный анализ и оценка общих потребностей (2006)
- Indicators of Sustainable Development of the Central Asia, Scientific- Information center of Interstate Sustainable Development (2004)
- UNDP Advisory Mission on Environmental Governance: Report and Recommendations (2004)
- Dr. Kazi Jalal & Dr. Andrej Steiner
- Problems of Arid Lands Development, A. Babayev. 1996
- Методические основы изучения и картографирования процессов опустынивания (на примере аридных территорий Туркменистана: Харин Н.Г., Нечаева Н.Т. и др. Ашгабат, 1983

**Глоссарий**

Халк векиллери	народные представители, избираемые в состав Халк Маслахаты Туркменистана из расчёта один народный представитель от каждого этрапа (района).
Казыет	суд
Велаят	область
Этрап	район
Генгеш	орган местного самоуправления, формируемый населением, путём выборов и образуемый на территории отдельных городов, посёлков, сёл.
манат	Туркменская национальная валюта 1доллар = 5200 манат
Управление «Туркмендемирёллары»	Управление «Туркменские железные дороги»
Управление «Туркменховаёллары»	Управление «Туркменские авиалинии»
Государственный Концерн «Туркменавтоёллары»	Государственный Концерн «Туркменские автодороги»
Туркменсувылымтаслама	Туркменский государственный водохозяйственный научно-производственный и проектно-изыскательский институт