

Международный Фонд спасения Арала

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия

Научно-информационный центр МКВК

Проект «Региональная информационная база водного сектора
Центральной Азии (CAREWIB)»

**МОДЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ**

Часть 1

Ташкент 2010 г.

Настоящая публикация знакомит с модельным законодательством государств-участников Содружества Независимых Государств в области экологии и охраны окружающей среды.

Брошюра рассчитана на специалистов-практиков водного хозяйства, студентов высших учебных заведений соответствующего профиля.

Многих противоречий между странами можно было бы легко избежать при наличии модельного законодательства. Если исходить из того, что экологическая безопасность — задача общая для всех государств, то решать проблемы лучше всего с помощью унифицированных правил и законов.

Особенность возникшей после распада Союза ситуации состоит в том, что целый ряд экологических проблем, которые раньше были внутригосударственными, приобрели международный характер и потребовали координации усилий всех государств-участников Содружества. Слабость политического взаимодействия при разработке стратегии использования природных ресурсов отдельных стран СНГ ведет к общей потере контроля, увеличивая степень вероятности экологических катастроф. К тому же существуют сложные межрегиональные экологические проблемы, решение которых возможно только на основе договоров заинтересованных государств.

Особое место в экологическом сотрудничестве стран СНГ занимают модельные акты. Это законодательные акты типового характера, содержащие нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений тех или иных вопросов определенной сферы общественных отношений. «Модельность» нормы заключается в том, что, будучи образцом поведения ее участников, она содержит в то же время прообраз будущих внутригосударственных актов (или норм).

Предпосылками создания модельных актов в области экологической безопасности является наличие законодательного «вакуума» и недостаточность регулирования. Дело в том, что рекомендательных актов, принимаемых в рамках СНГ, в настоящее время явно недостаточно.

Использование модельного законодательства дает возможность выработать нормы качественно новые, учитывающие специфику современных отношений. Государство, принимая эти нормы, имеет право частично их видоизменять, адаптировать к особенностям своей правовой системы, отменять в одностороннем порядке, если они окажутся малоэффективными. Система модельного законодательства обладает свойствами «гибкости», позволяющими применять модельные нормы государствам с различными историческими и правовыми традициями.

Серия сборников знакомит читателей с модельным законодательством в области экологии и охраны окружающей среды.

Содержание

Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (общая часть)	7
Глава 1. Основные понятия в экологической сфере	7
Глава 2. Экологическое законодательство Государства.....	18
Глава 3. Основы государственного регулирования экологических отношений	24
Глава 4. Права и обязанности граждан, общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений в экологической сфере	29
Глава 5. Планирование мероприятий по экологическому развитию Государства	31
Глава 6. Нормирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.....	32
Глава 7. Требования в экологической сфере при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.....	40
Глава 8. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза	42
Глава 9. Экологический контроль.....	44
Глава 10. Экономическое регулирование в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.....	47
Глава 11. Научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности	50
Глава 12. Основы формирования экологической культуры.....	52
Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (особенная часть)	55
Глава 13. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при отдельных видах хозяйственной деятельности	55
Глава 14. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг)	63
Глава 15. Правовые основы охраны земельных ресурсов и почв от негативных воздействий.....	65

Глава 16. Правовые основы охраны недр.....	68
Глава 17. Правовые основы охраны поверхностных вод от негативных воздействий.....	73
Глава 18. Правовые основы охраны атмосферного воздуха от негативных воздействий.....	76
Глава 19. Техническое регулирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.....	81
Глава 20. Комплексные разрешения на допустимое воздействие на окружающую среду	84
Глава 21. Платежи за воздействие на окружающую среду, экологические налоги.....	89
Глава 22. Правовые основы охраны климата, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства	90
Глава 23. Правовые основы охраны лесов и иной растительности от негативных воздействий.....	91
Глава 24. Правовые основы охраны животного мира от негативных воздействий.....	93
Глава 25. Природные объекты, находящиеся под особой охраной.....	99
Глава 26. Правовое обеспечение профилактики и пресечения экологических правонарушений и экологической преступности	101
Глава 27. Международное сотрудничество в экологической сфере.....	107
Глава 28. Заключительные положения.....	108

Принят на двадцать седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 27-8
от 16 ноября 2006 года)

Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (общая часть)

Настоящий Кодекс регулирует правовые отношения в экологической сфере: в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

Настоящий Кодекс определяет компетенцию органов государственной власти государства, органов государственной власти субъектов административно-территориального деления государства, права и обязанности физических и юридических лиц, порядок государственного правового регулирования в экологической сфере, а также ответственность за нарушение экологического законодательства.

Общие положения

Глава 1. Основные понятия в экологической сфере

Статья 1. Основные понятия

В настоящем модельном Законе используются следующие основные понятия.

Аварийное загрязнение окружающей среды – загрязнение окружающей среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на объекте хозяйственной и иной деятельности, а также другими чрезвычайными событиями вследствие прямого или косвенного воздействия на окружающую среду и состоящее в выбросе в атмосферу или сбросе вредных веществ в воду, или в рассредоточении твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах, или в образовании запахов, шумов, вибрации, радиации, или в электромагнитном, температурном, световом или ином физическом, химическом, биологическом вредном воздействии, превышающем для данной территории и времени допустимый уровень.

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Биологическое разнообразие – вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Воздействие – любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, недра, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Вторичное загрязнение вод – загрязнение вод в результате превращения внесенных ранее загрязняющих веществ, массового развития организмов или разложения мертвой биологической массы.

Выброс – поступление веществ (газов, пыли, аэрозолей), микроорганизмов или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду, преимущественно в атмосферу.

Гигиенический норматив – установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы – нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Государственный экологический мониторинг – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор – деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений национального

законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

Загрязнение – привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее физических, химических, биологических факторов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного среднесуточного уровня концентраций перечисленных агентов в среде, и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду.

Загрязняющее вещество – любое вещество, которое при внесении в окружающую среду может вызвать загрязнение ее компонентов.

Знак соответствия – защищенный в установленном порядке знак, применяемый в соответствии с установленными национальным законодательством правилами, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что подвергнутый экологической сертификации объект соответствует предъявляемым к нему экологическим требованиям.

Зона экологического бедствия – участок территории, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Информационный экологический регистр – совокупность систематизированных данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, а также влияющих на них факторах, хранящаяся и пополняемая объектом экологической информации в соответствии с его компетенцией.

Использование природных ресурсов – вовлечение природных ресурсов в хозяйственный оборот, а также воздействие на природные ресурсы в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Источники повышенной опасности для окружающей среды – объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие виды деятельности, имеющей высокий уровень потенциальной техногенной и экологической опасности. Перечень видов этой деятельности разрабатывается в форме «Списка технологий и производств, функционирование которых приводит к загрязнению окружающей среды и ответственность которых за это должна быть застрахована» и приводится в качестве приложения к настоящему Кодексу.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Контроль в области охраны окружающей среды – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – временные ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по снижению выбросов и сбросов, в том числе внедрения наилучших доступных технологий, в целях поэтапного достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Лицензия – право на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Наблюдательная сеть – система стационарных и подвижных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

Наилучшая доступная технология (НДТ) – технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов.

Наилучшая природоохранная практика – применение комбинации мер, включающих внедрение наилучших доступных технологий, сбережение энергии и других ресурсов, снижение количества образующихся отходов, информирование общественности и направленных на минимизацию воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Нормативы в области охраны окружающей среды – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной

и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимых физических воздействий – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем.

Обеспечение доступа к экологической информации – предоставление в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме всем заинтересованным лицам экологической информации, а также предоставление им возможности поиска этой информации путем просмотра документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам.

Обеспечение экологической безопасности – система действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе отдаленных.

Обращение с отходами – виды деятельности, связанные с документированными (в том числе паспортизированными) организационно-

технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение, минимизацию, учет и контроль образования, накопления отходов, а также их сбор, размещение, утилизацию, обезвреживание, транспортирование, хранение, захоронение, уничтожение и трансграничные перемещения.

Объекты экологической информации – предметы, явления, процессы или отдельные их стороны, существующие в реальной действительности, имеющие качественные, количественные и структурные характеристики, имеющие значение для охраны окружающей среды, для обеспечения экологической безопасности, для охраны здоровья.

Обязательное экологическое страхование – осуществляемое в силу закона обязательное страхование гражданской ответственности объектов хозяйственной и иной деятельности, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей среды, за причинение физическим и юридическим лицам (третьим лицам) убытков, возникающих в результате воздействия окружающей среды на население, хозяйственные объекты и территорию, загрязнение вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих объектах, а также других чрезвычайных событий.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Опасные вещества – вещества, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумуляруемыми, особенно когда они являются стойкими.

Особо опасное вещество – опасное вещество, которое представляет значительный риск для окружающей среды и экосистемы в целом.

Особо охраняемые природные территории – участки земель, водных объектов и воздушного пространства над ними, с природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное и рекреационное значение, для которых установлен особый режим охраны.

Отходы производства – остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. К отходам производства относят также вновь образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения в данном производстве: вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы сельского хозяйства, твердые вещества, улавливаемые при очистке отходящих технологических газов и сточных вод, и т. п.

Отходы потребления – остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в

процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.

Отходы коммунально-бытовые – отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Охрана окружающей среды – система правовых, организационно-хозяйственных, экономических мероприятий, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды.

Предельно допустимая (критическая) нагрузка – показатель воздействия одного или нескольких опасных и особо опасных загрязняющих веществ на окружающую среду, превышение которого может привести к вредному воздействию на окружающую среду.

Предельно допустимый выброс – норматив предельно допустимого выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов выбросов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха при условии непревышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, других экологических нормативов.

Предельно допустимый сброс – масса вещества в сточных водах, максимально допустимая к отведению с установленным режимом в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном пункте.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций (предупреждение ЧС) – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных

ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Природопользователь – юридическое или физическое лицо, осуществляющее на территории государства независимо от формы собственности хозяйственную и иные виды деятельности с использованием природных ресурсов и оказывающее воздействие на окружающую среду.

Природопользование – рациональное и экономное использование природных ресурсов без допущения нарушения экологического равновесия окружающей среды в целях удовлетворения социально – экономических потребностей общества с учетом нужд будущих поколений.

Природоохранные требования – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Продукция (работы, услуги) природоохранного назначения – часть объектов гражданских прав, использование которых обеспечивает охрану окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов.

Разрешение – документ, утвержденный уполномоченным государственным органом, содержащий нормы на выброс, сброс, размещение отходов субъектом хозяйственной и иной деятельности и санкционирующий эксплуатацию всего субъекта хозяйственной деятельности или его части при соблюдении указанных норм.

Санитарно-защитная зона – озелененная территория специального назначения, отделяющая селитебную часть города от промышленного предприятия, размеры и организация которой зависят от характера и степени вредного влияния промышленности на окружающую среду.

Сброс – поступление веществ или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду (преимущественно в водную или на рельеф местности).

Система управления окружающей средой – часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и

ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики.

Система экологической сертификации – система, располагающая собственными правилами и процедурами для проведения экологической сертификации, сформированными в соответствии с государственной политикой в области технического регулирования.

Субъект хозяйственной и иной деятельности – физическое или юридическое лицо всех форм собственности, эксплуатирующие объекты хозяйственной и иной деятельности, оказывающее воздействие на окружающую среду.

Субъект экологической опасности – юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого может создать экологически опасную ситуацию.

Субъекты права на экологическую информацию – физические и юридические лица государства, иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, желающие обладать экологической информацией.

Субъекты экологического предпринимательства – юридические лица и предприниматели без образования юридического лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность по производству продукции, выполнению работ и услуг природоохранного назначения.

Технологический норматив – норматив использования материальных и энергетических ресурсов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, образования и размещения отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции.

Трансграничное загрязнение – загрязнение окружающей среды, охватывающее территорию нескольких государств или целые континенты и формирующееся за счет трансграничного переноса загрязнителей.

Трансграничное перемещение отходов – деятельность, связанная с перемещением отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее двух государств.

Требования в области охраны окружающей среды (экологические требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Целевой экологический показатель – общий целевой показатель состояния окружающей среды, выражаемый количественно там, где это возможно, и выработанный на основе экологической политики, которого субъект хозяйственной и иной деятельности стремится достичь в целях охраны окружающей среды и безопасности хозяйственной деятельности для жизни и здоровья граждан.

Чрезвычайная экологическая ситуация – экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации.

Экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени.

Экологическая политика – заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности о намерениях и принципах, связанных с обеспечением общей экологической эффективности на его объекте хозяйственной и иной деятельности, которое служит основанием для установления целевых и плановых экологических показателей и способов их достижения.

Экологическая экспертиза – проверка соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологическая информация – любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а) и анализ затрат и результатов и другой экономической анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте б).

Экологическая культура – отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы.

Экологический контроль – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Экологический паспорт – документ, содержащий информацию об уровне использования природопользователем ресурсов (природных, вторичных и др.) и степени воздействия его производств на окружающую природную среду, а также сведения о разрешениях на право природопользования, нормативах воздействий и размерах платежей за загрязнение окружающей природной среды и использование природных ресурсов.

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды, жизни и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, которое может привести к возникновению угроз экологической безопасности.

Экологический ущерб (вред) – все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем, и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям. К таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека и его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, потеря естественных экосистем, снижение продуктивности сельхозугодий и стоимости недвижимости, гибель рыбы в водоемах и др.

Экономическая оценка экологического ущерба означает оценку данных негативных последствий, рассчитанную для либо определенных субъектов правовых и хозяйственных отношений, либо для определенного сообщества людей. Такие оценки могут проводиться на разных уровнях охвата негативных последствий – локальном, региональном и глобальном.

Экологическое нормирование – разработка и апробация научно обоснованных критериев и норм предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду и человека, а также норм и правил природопользования на основе общих методологических подходов, комплексного изучения и анализа экологических возможностей экосистем и их отдельных компонентов.

Экологическое образование – процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на

формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных знаний по охране окружающей среды, природопользованию и обеспечению экологической безопасности, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Экологическое предпринимательство – производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов.

Глава 2. Экологическое законодательство Государства

Статья 2. Основные принципы экологического законодательства

1. Принцип приоритета означает:

верховенство конституционных прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности;

отнесение деятельности в экологической сфере к области стратегических национальных интересов государства;

приоритет международного права, обеспечивающего равноправное международное сотрудничество государства в экологической сфере.

2. Принцип равенства участников экологических отношений означает, что граждане (физические лица) и юридические лица, независимо от форм собственности, имеют равные экологические права и свободно осуществляют их, не нарушая экологических прав и законных интересов других лиц.

3. Принцип гражданской ответственности участников экологических отношений означает:

– обязательное экологическое страхование гражданской ответственности предприятий и организаций, независимо от форм собственности, являющихся источником повышенной экологической опасности;

– обязательное возмещение убытков физических и юридических лиц, понесенных в результате причиненного вреда окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц;

– полную компенсацию нанесенного экологического ущерба.

4. Принцип независимости профессиональной деятельности в экологической сфере, который реализуется при проведении:

– экологической экспертизы планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– экологического контроля в экологической сфере;

– экологического аудита хозяйственной и иной деятельности.

5. Принцип предосторожности в экологической сфере обеспечивается:

– системой постоянного государственного контроля за хозяйственной и иной деятельностью, реализация которой оказывает или может оказывать негативное воздействие на окружающую среду и создавать угрозы экологической безопасности других государств;

– обязательным проведением и документальным оформлением заключений экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, при реализации которой существует риск возникновения угроз экологической безопасности;

– развитием государственной системы экологического мониторинга;

– созданием и функционированием государственных обсерваторий экологической безопасности на базе наукоемких технологий;

– постоянным научным прогнозированием вероятных угроз экологической безопасности Государства, возникновение которых может наступить в результате природных, техногенных или природно-техногенных процессов.

6. Принцип экологического соответствия означает, что:

– размещение объектов хозяйственной и иной деятельности осуществляется с учетом экологической емкости территории;

– антропогенное воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду не должно превышать предельно допустимой экологической нагрузки на соответствующих территориях.

7. Превентивные меры предотвращения негативных воздействий на окружающую среду и угроз экологической безопасности государства устанавливает принцип запрета:

– любых видов деятельности, создающих прямую угрозу национальной и международной экологической безопасности;

– рекламы экологически опасных товаров и услуг;

– внедрения или приостановки введения принцип запрета в практику новых видов хозяйственной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно-обоснованных прогнозов и рекомендаций по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности при их практической реализации.

8. Правовое подтверждение соблюдения экологического законодательства участниками экологических отношений обеспечивается соблюдением принципа гарантий:

– экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности;

– экологической безопасности товаров и услуг;

- профилактики и предупреждения экологической преступности;
- неотвратимости наказания за экологические преступления.

9. Государство обеспечивает соблюдение принципа гласности:

- деятельности в экологической сфере;
- достоверности экологической информации.

10. Просветительская деятельность государства в экологической сфере строится с соблюдением принципа доступности:

- достоверной экологической информации;
- экологического образования;
- участия граждан и общественных организаций в подготовке, принятии и реализации решений, затрагивающих их конституционные права на благоприятную окружающую среду и обеспечение гарантий экологической безопасности.

Статья 3. Структура экологического законодательства государства и иные акты, содержащие нормы экологического права

1. В соответствии с Конституцией государства экологическое законодательство находится в совместном ведении государства и субъектов его административного территориального деления.

2. Экологическое законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных национальных законов, регулирующих экологические отношения.

3. Нормы экологического права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса и иных законов, указов Президента государства Правительство государства вправе принимать постановления, содержащие нормы экологического права.

5. Министерства, ведомства и иные центральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы экологического права, если это входит в их компетенцию.

6. Указы Президента государства, постановления Правительства и нормативно – правовые акты министерств, ведомств и иных центральных органов исполнительной власти не должны противоречить настоящему Кодексу.

Статья 4. Правовое регулирование экологических отношений

1. Экологическое законодательство государства обеспечивает правовое регулирование отношений в экологической сфере (экологические отношения).

2. Регулирование экологических отношений проводится с целью сохранения природных богатств государства, обеспечения реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и подтверждения гарантии экологической безопасности для настоящего и будущих поколений.

3. Экологическое законодательство определяет правовое положение участников регулируемых им экологических отношений.

4. Имущественные отношения в экологической сфере регулируются гражданским законодательством государства.

5. Финансовые, в том числе налоговые, отношения могут регулироваться настоящим Кодексом только в той мере, в какой это не будет противоречить налоговому и иному финансовому законодательству государства.

6. Порядок осуществления органами государственной власти государственного управления и регулирования экологических отношений устанавливается настоящим Кодексом в соответствии с национальным законодательством.

7. Экологические отношения, которые возникают в природоресурсных отраслях права – горном, земельном, водном и лесном, регулируются соответствующими отраслевыми законами государства.

8. Отраслевое природоресурсное законодательство развивает нормы экологического права с учетом специфики хозяйственной и иной деятельности в области использования природных ресурсов.

9. К экологическим отношениям нормы указанных отраслей законодательства применяются в том случае, если эти отношения не урегулированы настоящим Кодексом.

10. Правовое регулирование экологических отношений на континентальном шельфе государства в пределах внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны государства, а также на территориях, находящихся под его юрисдикцией, осуществляется соответствующими национальными законами с соблюдением принципов и положений, установленных настоящим Кодексом и нормами международного права.

11. Правила, установленные экологическим законодательством, применяются к экологическим отношениям с участием иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

12. Законы и иные нормативные правовые акты должны обладать достаточной полнотой для эффективной реализации правоприменительной практики в экологической сфере.

Статья 5. Объекты экологических отношений

1. Объектами экологических отношений являются:

- права граждан государства на благоприятную окружающую среду;
- гарантии экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, а также товаров и услуг;
- мероприятия, направленные на рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического разнообразия, охрану редких и исчезающих биологических видов, занесенных в Красную книгу, поддержку и развитие сети особо охраняемых природных территорий и объектов природного культурного наследия национального и международного статуса;
- деятельность по изучению процессов воздействия на окружающую среду и здоровье человека природных, антропогенных и природно-антропогенных факторов.

2. Объекты иных отношений, связанных с рациональным использованием природно-ресурсного потенциала, охраной окружающей среды и обеспечением гарантий экологической безопасности, определяются теми отраслями законодательства государства, нормам которых должно соответствовать экологическое законодательство.

Статья 6. Субъекты экологических отношений

Субъектами регулируемых экологическим законодательством отношений являются государство, субъекты его административного территориального деления, юридические лица независимо от форм собственности и граждане, а также юридические и физические лица других государств.

Статья 7. Действие экологического законодательства во времени

1. Акты экологического законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

2. Действие настоящего Кодекса распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в тех случаях, когда это прямо предусмотрено настоящим законом.

3. По отношениям, возникшим до введения в действие акта экологического законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Статья 8. Действие экологического законодательства в пространстве

1. Экологическое законодательство действует на всей территории государства, включая территориальное море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне государства, а также на территориях, находящихся под юрисдикцией государства.

2. Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности в зонах подводных районов континентального шельфа государства и морского дна исключительной экономической зоны государства осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством государства.

3. Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности на дне морей и океанов, находящихся за пределами юрисдикции государства, осуществляются в соответствии с международными договорами государства.

4. Специфические экологические отношения, связанные с работами на территориях с особым статусом, а также с захоронением радиоактивных отходов, особо опасных и токсичных веществ, могут регулироваться иными законами государства с соблюдением принципов и правил, установленных настоящим Кодексом.

Статья 9. Экологическое законодательство и нормы международного права

1. Принципы и нормы международного экологического права, закрепленные в международных конвенциях, ратифицированных и принятых государством, международных договорах и соглашениях государства являются в соответствии с Конституцией составной частью правовой системы государства.

2. Международные договоры государства применяются к отношениям, указанным в пунктах 3, 10 и 11 статьи 4 настоящего Кодекса непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутри государственного акта.

3. Если международным договором государству установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным экологическим законодательством, применяются правила международного договора.

Глава 3. Основы государственного регулирования экологических отношений

Статья 10. Полномочия центральных представительных органов государственной власти в сфере экологических отношений

К полномочиям органов государственной власти в сфере экологических отношений относятся:

– разработка, согласование и утверждение Указом Президента стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства;

– разработка основных направлений, принятие и обеспечение практической реализации экологической политики государства;

– разработка и издание государственных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих экологические отношения;

– распределение сфер ведения государственных органов исполнительной власти по государственному регулированию экологических отношений на территории государства, на территориях и особых зонах, находящихся под его юрисдикцией;

– установление статуса уполномоченных государственных органов, предметом деятельности которых является государственное регулирование экологических отношений;

– установление порядка подготовки заданий и проведения конкурсов на размещение государственных заказов по разработке государственных программ в экологической сфере;

– утверждение требований к осуществлению государственного экологического мониторинга;

– установление порядка и утверждение требований по разработке специальных мер по рациональному природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности;

– профилактика и пресечение экологической преступности;

– утверждение порядка подготовки, процедуры представления и форм документов для судебных органов по установленным фактам экологических преступлений;

– установление порядка лицензирования и выдачи лицензий юридическим лицам независимо от форм собственности и физическим лицам на право осуществления деятельности в экологической сфере;

– утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в процедуры лицензирования различных видов хозяйственной и иной

деятельности, осуществление которых связано с возможностью возникновения угроз экологической безопасности государства;

– установление порядка проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на их соответствие требованиям экологической безопасности;

– установление порядка проведения процедуры сертификации продукции, товаров и услуг на соответствие требованиям экологической безопасности;

– утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в экологические паспорта предприятий и организаций независимо от форм собственности;

– организация, государственная поддержка и развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности;

– организация и государственная поддержка подготовки специалистов в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности в системе экологического образования;

– взаимодействие с национальными и международными общественными организациями, деятельность которых связана с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;

– обеспечение населения достоверной информацией о возможных угрозах экологической безопасности государства и принимаемых мерах по охране окружающей среды и защите здоровья населения от угроз экологической безопасности;

– осуществление международного сотрудничества государства в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на национальном и международном уровнях;

– осуществление иных полномочий, связанных с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности государства, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

Статья 11. Полномочия центральных государственных органов исполнительной власти в сфере экологических отношений

1. Полномочия органов исполнительной власти в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

2. К полномочиям органов исполнительной власти государства в сфере экологических отношений относятся:

- организация обеспечения деятельности по реализации стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства;

- разработка и осуществление практических мероприятий по реализации государственной политики экологического развития и обеспечения экологической безопасности;

- создание необходимых и достаточных условий для эффективной работы своих уполномоченных органов по рациональному природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

- организация подготовки и проведение конкурсов на размещение государственных заказов на разработку государственных программ в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;

- организация работы по созданию особо охраняемых природных территорий и их охране;

- финансирование, координация, оценка и принятие результатов выполненных работ по государственным программам в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- организация и обеспечение функционирования государственной системы экологического мониторинга, а также наблюдений в реальном времени за состоянием экологической безопасности на территории государства и на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией;

- ведение государственного учета природных, техногенных и природно-техногенных объектов, для которых доказан повышенный риск возникновения угроз экологической безопасности государства;

- ведение государственного реестра объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности;

- установление порядка разработки и практики применения экономических методов оценки причиненного вреда в результате негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения в результате негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности;

- установление порядка разработки превентивных мероприятий, обеспечивающих необходимые и достаточные меры предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;

- предъявление исков о компенсации ущерба компонентам природной среды и здоровью населения, возникшего в результате причиненного вреда по доказанным фактам нарушения экологического законодательства;

– организация, проведение лицензирования и выдача лицензий юридическим и физическим лицам на право осуществления хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере;

– привлечение специалистов-экологов при лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществление которых может повлечь за собой возникновение угроз экологической безопасности государства;

– осуществление контроля результатов проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на соответствие требованиям экологической безопасности;

– организация и выполнение работ по сертификации продукции, товаров и услуг на их соответствие требованиям экологической безопасности;

– выдача разрешений допуска на рынок продукции, товаров и услуг, имеющих сертификаты их соответствия требованиям экологической безопасности;

– разработка общих и специальных требований по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в соответствующих разделах экологических паспортов предприятий и организаций не зависимо от форм собственности;

– организация взаимодействия с национальными и международными общественными организациями, объединениями, движениями, политическими партиями и иными некоммерческими объединениями, деятельность которых связана или может быть связана с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;

– подготовка, распространение через средства массовой информации или по запросам физических и юридических лиц достоверных сведений по вопросам рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности;

– организация и обеспечение работ по практической реализации международного сотрудничества государства в области регулирования экологических отношений на национальном и международном уровнях;

– практическая реализация иных полномочий, связанных с государственным регулированием экологических отношений, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

Статья 12. Полномочия территориальных органов государственной власти государства в сфере экологических отношений

Полномочия территориальных органов государственной власти в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экологических отношений

Полномочия органов местного самоуправления в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

Статья 14. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование экологических отношений

1. Государственное регулирование экологических отношений осуществляется центральными и территориальными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией государства и национальным законодательством.

2. Органы государственной власти субъектов территориального деления государства определяют компетенцию и полномочия территориальных органов исполнительной власти по государственному регулированию экологических отношений на своей территории.

Статья 15. Разграничение полномочий в сфере экологических отношений между центральными и территориальными органами государственной власти

1. Разграничение полномочий в сфере экологических отношений между центральными и территориальными органами государственной власти осуществляется Конституцией государства и национальными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между центральными и территориальными органами государственной власти государства.

2. Соглашения между центральными и территориальными органами исполнительной власти государства о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с государственным регулированием экологических отношений на территории субъекта территориального деления государства, определяют сферу компетенции и полномочия территориальных органов исполнительной власти и закрепляются законодательно.

Глава 4. Права и обязанности граждан, общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений в экологической сфере

Статья 16. Права и обязанности граждан

1. Каждый человек и гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность, достоверную информацию о состоянии окружающей среды и гарантиях экологической безопасности своей жизнедеятельности, на судебную защиту своих интересов, на возмещение причиненного вреда и понесенных убытков в результате реализации угроз его экологической безопасности.

2. Граждане имеют право:

– создавать общественные экологические объединения, фонды и иные некоммерческие организации;

– направлять обращения в центральные и территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о состоянии окружающей среды и угрозах экологической безопасности в местах своего проживания;

– предъявлять иски в суд о возмещении причиненного вреда и понесенных убытков по доказанным фактам негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и природно-техногенного характера;

– осуществлять другие предусмотренные национальным законодательством права.

3. Граждане обязаны:

– соблюдать экологическое законодательство;

– содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности государства;

– заботиться об обеспечении личной экологической безопасности в быту, в процессе труда и на территории своего проживания или временного пребывания;

– предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникнуть по их вине;

– соблюдать иные требования экологического законодательства.

Статья 17. Права и обязанности общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений

1. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения независимо от сферы их деятельности имеют право в пределах своей компетенции осуществлять защиту экологических прав граждан.

2. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности имеют права, определенные национальным законодательством и принятые в их уставах.

3. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать требования национального законодательства.

Статья 18. Система государственных мер по реализации экологических прав граждан

1. Центральные и территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации экологических прав.

2. Решение о размещении объектов, хозяйственная или иная деятельность которых может создать угрозу экологической безопасности населения и окружающей среды, принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим организациям в осуществлении деятельности в экологической сфере и реализации их экологических прав, привлекаются к ответственности в установленном национальным законодательством порядке.

4. Права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц независимо от форм собственности в экологических отношениях определяются национальным законодательством.

5. Ограничения экологических прав вводятся специальным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности и стратегических интересов государства.

Глава 5. Планирование мероприятий по экологическому развитию Государства

Статья 19. Национальный стратегический план экологического развития

В целях планирования деятельности в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности на территории государства, территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией, разрабатывается, принимается и утверждается Указом Президента национальный стратегический план экологического развития.

Статья 20. Государственные программы в экологической сфере

1. В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий в экологической сфере разрабатываются общенациональные, территориальные и отраслевые государственные экологические программы.

2. Порядок разработки, финансирования и реализации государственных экологических программ устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

3. Планирование и разработка мероприятий в экологической сфере осуществляется на основании государственных прогнозов устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития, разработанных по результатам фундаментальных и прикладных научных исследований.

Статья 21. Планирование мероприятий в экологической сфере юридическими лицами

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения, которая может причинить вред окружающей среде и создать угрозу экологической безопасности, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению гарантий экологической безопасности своей деятельности в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 6. Нормирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Статья 22. Принципы экологического нормирования

1. Экологическое нормирование осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

2. Экологическое нормирование заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, иных нормативов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также государственных стандартов.

3. Изменение нормативов качества окружающей среды в сторону ухудшения качества окружающей среды не допускается.

4. Установление временных нормативов качества окружающей среды допускается только в особых случаях, предусмотренных национальным законодательством.

5. Экологические нормативы утверждаются специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством государства. Могут устанавливаться государственные и территориальные (региональные) экологические нормативы, если последнее предусмотрено национальным законодательством о разделении полномочий между центральными и территориальными органами власти.

6. Утвержденные экологические нормативы являются обязательными для всех юридических и физических лиц, подлежат опубликованию и свободному распространению.

Статья 23. Требования к разработке экологических нормативов

1. Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, государственные стандарты, а также иные нормативы в экологической сфере (экологические нормативы) пересматриваются, разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Разработка экологических нормативов включает в себя:

- установление оснований разработки или пересмотра нормативов;
 - проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов;
 - проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в установленном порядке;
 - осуществление контроля за применением и соблюдением нормативов.
3. Экологические нормативы разрабатываются по государственным заказам.

Статья 24. Нормативы качества окружающей среды

1. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются с целью недопущения дальнейшей деградации окружающей среды и нарушения гарантий экологической безопасности.

2. К нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;

- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

- иные нормативы качества окружающей среды.

3. При установлении нормативов качества окружающей среды учитываются природные особенности территорий и акваторий, назначение природных объектов и природно-антропогенных объектов, особо охраняемых территорий, в том числе особо охраняемых природных территорий, а также природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

Статья 25. Нормативы допустимых воздействий на окружающую среду

1. В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
- нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;
- нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон;
- нормативы экологической безопасности;
- нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые национальным законодательством в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности исходя из технологических нормативов при использовании наилучших доступных технологий.

3. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий.

Статья 26. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ

1. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ устанавливаются для стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, нормативов экологической безопасности, а также технологических нормативов.

2. Технологические нормативы устанавливаются для стационарных и передвижных источников на основе использования наилучших доступных технологий, с учетом экономических и социальных факторов.

3. Нормативы допустимых выбросов и сбросов устанавливаются для веществ или групп веществ, характерных для используемой наилучшей доступной технологии.

4. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ для реконструируемых предприятий могут

устанавливаться временные нормативы (лимиты) на такие выбросы и сбросы на основании разрешений, выдаваемых уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Разрешения выдаются только на период проведения природоохранных мероприятий и внедрения наилучших доступных технологий с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов.

Статья 27. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение

1. Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

2. Лимиты на размещение отходов, разрабатываемые в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду, количеством, видом и классами опасности образующихся отходов и площадью (объемом) объекта их размещения, устанавливают предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, приступающие к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение конкретного вида отходов в конкретных объектах размещения отходов и представляют их на утверждение в уполномоченные органы государственной власти.

4. Порядок разработки и утверждения проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение определяется специально уполномоченными государственными органами в сфере обращения с отходами.

Статья 28. Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду

Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий) устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, нормативов экологической безопасности и с учетом влияния других источников физических воздействий.

Статья 29. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

1. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях регулирования совокупного воздействия всех стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий и (или) акваторий.

2. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях и (или) акваториях.

При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

Статья 30. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды

1. С целью обеспечения устойчивости экосистем устанавливаются нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.

2. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными настоящим Кодексом, другими законами и иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

Статья 31. Нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон

В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и для сохранения объектов, требующих особой охраны, устанавливаются охранные, санитарно-защитные и иные защитные зоны.

Размеры охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Статья 32. Нормативы и гарантии экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности

1. Нормативы экологической безопасности устанавливаются для оценки риска возникновения угрозы экологической безопасности для окружающей среды, здоровья населения, физических и юридических лиц в результате планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности.

2. К нормативам экологической безопасности применительно к объектам воздействия относятся нормативы уровней приемлемого и предельно – допустимого экологического риска, установленные в соответствии:

– с химическими показателями состояния окружающей среды, ассимилирующей способности и ассимиляционной емкости естественных экосистем и природно-хозяйственных систем относительно химического загрязнения, включая радиоактивные вещества;

– с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с гидрометеорологическими показателями, включая уровни радиоактивности и уровни других видов измерений;

– с биологическими показателями естественных экосистем, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых в качестве индикаторов и биосенсоров в системах экологической диагностики состояния экологической безопасности окружающей среды;

– с технологическими регламентами проектируемых и действующих стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду и здоровье населения;

– с иными показателями, выбор которых определяется исходя из целей раскрытия неопределенностей в процедуре оценки экологического риска при решении конкретных задач.

3. Нормативные показатели уровней приемлемого и предельно – допустимого риска разрабатываются и устанавливаются для источников воздействия по видам хозяйственной и иной деятельности и объектов воздействия с учетом экологических, экономических и социальных факторов.

4. Нормативы экологической безопасности разрабатываются и устанавливаются исходя из действующих нормативов качества окружающей среды, качества жизни населения, обеспечения безопасности при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

5. Уполномоченные государственные органы в области экологической безопасности организуют разработку нормативно-правовых документов,

устанавливающих процедуру проведения экологического аудита, экологической экспертизы по определению приемлемых и допустимых уровней известных и предполагаемых экологических рисков потребительских свойств товаров и услуг.

6. Гарантии экологической безопасности субъектов хозяйственной и иной деятельности обеспечиваются соблюдением установленных технологических нормативов и регламентов, нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, государственных стандартов в области окружающей среды и специальных нормативных документов по обеспечению экологической безопасности.

7. Гарантии экологической безопасности промышленной продукции, продуктов питания и товаров широкого спроса подтверждаются наличием сертификатов экологической безопасности и соблюдением требований экологической безопасности при производстве, транспортировке и хранении конкретных видов промышленной продукции, продуктов питания и товаров широкого спроса.

8. Критерием соблюдения гарантий экологической безопасности служат нормативные показатели уровней приемлемого и предельно – допустимого риска негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения от осуществляемой хозяйственной или иной деятельности.

Статья 33. Иные нормативы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с настоящим Кодексом и другими национальными нормативными правовыми актами могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 34. Государственные стандарты и иные нормативные документы в экологической сфере

1. Государственными стандартами и иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности устанавливаются требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к продукции (работам, услугам), технологическим процессам и соответствующим методам контроля.

2. Государственные стандарты и иные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

3. В государственных стандартах и иных нормативных правовых актах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 35. Лицензирование отдельных видов деятельности в экологической сфере

1. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, подлежащих лицензированию, устанавливается национальным законом.

Статья 36. Экологическая сертификация

1. К объектам экологической сертификации (сертификации экологической безопасности) относится любая продукция, товары и услуги, произведенные на территории государства или экспортированные извне.

2. Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории государства.

3. Экологическая сертификация может быть обязательной и добровольной. Перечень продукции (товаров, услуг), подлежащей обязательной экологической сертификации, разрабатывается уполномоченными органами и утверждается Правительством государства.

4. Обязательная и добровольная экологическая сертификация осуществляется специально аккредитованными в этой области организациями в порядке, определенном настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Глава 7. Требования в экологической сфере при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Статья 37. Экологические требования к порядку осуществления хозяйственной и иной деятельности

Исходя из принципа государственной гарантии экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, указанная деятельность в государстве осуществляется на основе разрешительного порядка.

Последний включает в себя процедуры экологической экспертизы, получения разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов, получение лицензий на осуществление того или иного вида деятельности в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 38. Требования в экологической сфере при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. При разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы обращения с отходами, применяться наилучшие доступные технологии, способствующие охране окружающей среды, ее восстановлению, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

2. Уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ и утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при проектировании строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов запрещаются.

3. Проекты, по которым не имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, утверждению не подлежат, и работы по их реализации не финансируются.

Статья 39. Требования в экологической сфере при строительстве различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительные заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также санитарных, строительных, противопожарных и иных требований, норм и правил.

2. Запрещаются строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до отвода земельных участков в натуре, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране и восстановлению окружающей среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с национальным законодательством.

Статья 40. Требования в экологической сфере при вводе в эксплуатацию различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных проектами, и в соответствии с актами комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, в состав которых включаются представители органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, при отсутствии разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов и другие виды воздействия, разработанных и утвержденных в установленном настоящим Кодексом и национальным законодательством порядке.

Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране и восстановлению окружающей среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с национальным законодательством.

3. Для вводимых в эксплуатацию новых предприятий устанавливаются нормативы выбросов, сбросов, образования отходов, лимиты на размещение конкретных видов отходов исходя из технологических нормативов на базе

наилучших доступных технологий при условии соблюдения нормативов качества окружающей среды.

4. Для предприятий на период внедрения наилучших доступных технологий решением специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности могут быть установлены временные лимиты на выбросы и сбросы.

5. Руководители и члены комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов несут административную и иную ответственность в соответствии с национальным законодательством государства за приемку в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 41. Требования в экологической сфере при эксплуатации и выводе из эксплуатации различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, обязаны соблюдать параметры разрешений на выбросы, сбросы, лимиты на размещение отходов и иные требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, установленные национальным законодательством.

2. Вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

3. При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должен быть разработан проект вывода из эксплуатации, а также проведена государственная экологическая экспертиза проекта и реализованы мероприятия по восстановлению окружающей среды в соответствии с проектом.

Глава 8. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Статья 42. Оценка воздействия на окружающую среду

1. Оценка воздействия на окружающую среду производится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений.

2. Оценка воздействия на окружающую среду производится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. При оценке воздействия на окружающую среду рассматриваются альтернативные варианты намечаемой деятельности.

3. Результаты оценки воздействия на окружающую среду оформляются в виде документа, являющегося неотъемлемой частью предпроектных и проектных материалов. Запрещается разработка и реализация проектов, влияющих на окружающую среду, без оценки воздействия на нее.

4. Требования к процедурам оценки воздействия на окружающую среду и оформлению материалов оценки устанавливаются специально уполномоченными органами в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 43. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

2. Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

3. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится уполномоченным органом государственной власти в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами государства.

4. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, зарегистрированными в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 9. Экологический контроль

Статья 44. Задачи и виды экологического контроля

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) предусматривает наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверку соблюдения органами государственной власти, юридическими и физическими лицами экологического законодательства, включая соблюдение требований разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов и других экологических требований.

2. В Государстве осуществляется государственный, производственный и общественный экологический контроль.

Статья 45. Государственный экологический контроль

1. Государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченным государственным органом в области экологического контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством.

2. Должностные лица специально уполномоченного государственного органа в области экологического контроля (надзора) – государственные экологические инспекторы – имеют право:

– беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) в целях проверки организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке военные и оборонные объекты), запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля;

– проверять выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды, по внедрению наилучших доступных технологий, соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, работу технологического оборудования и средств производственного экологического контроля;

– проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, соблюдение параметров разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов, давать предписания или вносить предложения об аннулировании разрешений и лицензий;

– вносить предложения о проведении экологического аудита, государственной экологической экспертизы и проверять выполнение их заключений;

– выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию государства, а также транзита (дальнейшей транспортировки) экологически опасных грузов (изделий), отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями законодательства (в том числе международных конвенций) и требований экологической безопасности;

– предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

– ограничивать или приостанавливать работу отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды, до устранения выявленных нарушений;

– рассматривать в порядке, установленном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении виновных к административной или уголовной ответственности;

– определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды, и на основании этого предъявлять к виновным лицам претензии о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

– изымать незаконно добытые объекты растительного и животного мира и полученную из них продукцию, а также используемые при добыче этих объектов орудия;

– вносить в соответствующие финансово-кредитные организации предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов хозяйственной или иной деятельности, осуществляемых с нарушением экологических требований или без положительного заключения экологической экспертизы;

– обращаться в органы внутренних дел, прокуратуры и национальной безопасности за оказанием помощи и получать ее для предотвращения или пресечения действий нарушителей законодательства в области охраны окружающей среды;

– пользоваться иными правами, предоставленными действующим законодательством.

3. Государственные экологические инспекторы обязаны:

– своевременно и в полной мере использовать предоставленные им полномочия по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений национального законодательства об охране окружающей среды;

– сохранять государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

– содействовать повышению экологической культуры граждан;

– разъяснять гражданам требования национального законодательства об охране окружающей среды, их права и обязанности.

4. Решения государственных экологических инспекторов обязательны для исполнения всеми юридическими лицами, должностными лицами и гражданами, могут быть обжалованы в порядке подчиненности или в суде.

5. Государственные экологические инспекторы подлежат государственной защите в соответствии с национальным законодательством.

Статья 46. Производственный экологический контроль

1. Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, внедрению наилучших доступных технологий, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, установленных законодательством.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставить сведения об организации производственного экологического контроля государственным экологическим инспекторам в порядке, установленном законодательством.

Статья 47. Общественный экологический контроль

1. Общественный экологический контроль осуществляется в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и

предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Общественный экологический контроль осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с национальным законодательством.

3. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 10. Экономическое регулирование в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности

Статья 48. Экономический механизм обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Государственный бюджет включает отдельную статью: «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности государства».

2. Величина финансового обеспечения статьи и распределение средств по разделам определяется при разработке проекта и согласованиях на парламентских слушаниях, устанавливается при принятии парламентом закона о бюджете и утверждается Президентом государства в законе о бюджете.

3. Государственная классификация расходования бюджетных средств включает в себя специальный раздел для подготовки и утверждения смет предприятий и организаций, получающих бюджетные средства из бюджетов различных уровней на финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

4. Вред, причиненный окружающей среде, ресурсам, а также жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения экологического законодательства, подлежит возмещению физическим или юридическим лицом, причинившим такой вред в соответствии с национальным законодательством.

5. Предупреждение негативного воздействия на окружающую среду обеспечивается экологическим страхованием гражданской ответственности за причинение вреда окружающей среде, здоровью человека и имуществу юридических и физических лиц.

6. Собственник объектов, независимо от форм собственности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности, обязан иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности (за исключением обстоятельств, возникающих вследствие непреодолимой силы).

7. Порядок определения величины финансового обеспечения лимитов гражданской ответственности устанавливаются уполномоченные государственные органы исполнительной власти.

8. В цене товаров и услуг, которые в процессе реализации, использования и утилизации могут причинить вред окружающей среде и здоровью населения, устанавливаются квоты экологической безопасности.

9. Величина квот экологической безопасности по видам товаров и услуг определяется уполномоченными государственными органами и по их представлениям утверждается постановлением Правительства.

Статья 49. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере

1. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере осуществляется в целях экономической мотивации деловой активности хозяйственных субъектов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

2. Государственное стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере включает предоставление государственных экономических льгот на разработку и практическую реализацию мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

3. Предоставление государственных экономических льгот на подготовку и практическую реализацию мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности осуществляется на основе заключенных соглашений на обеспечение гарантий экологической безопасности.

4. Содержание, условия выполнения, включая санкции при нарушениях обязательств соглашения, процедура подготовки и введения в действие соглашения о праве на предоставление государственных экономических льгот хозяйствующим субъектам по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности разрабатываются уполномоченными государственными органами и утверждаются постановлением Правительства.

5. Инициативное экономическое стимулирование по подготовке и практической реализации мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности осуществляется их руководителями по соглашению с причастными государственными органами и профсоюзами.

Статья 50. Финансирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере

1. Финансирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере производится из следующих источников:

- средств государственного национального бюджета;
- средств территориального бюджета;
- собственных средств юридических и физических лиц;
- внебюджетных поступлений.

2. Для повышения эффективности деятельности в экологической сфере могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного бюджета, а также внебюджетные фонды в соответствии с национальным законодательством.

3. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности осуществляется за счет их собственных средств, а также за счет средств, полученных из государственных бюджетов различных уровней (национального, территориального и местного) в рамках утвержденных целевых программ.

4. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности государственных учреждений и организаций, имеющих статус государственных учреждений, осуществляется за счет средств государственных бюджетов (национальных и территориальных) соответственно их подчиненности.

5. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности деятельности, предусмотренной уставом общественных организаций и иных некоммерческих объединений, осуществляется за счет привлеченных средств.

Статья 51. Предпринимательская деятельность в экологической сфере

1. Предпринимательская деятельность в экологической сфере (экологическое предпринимательство) поддерживается государством.

2. Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется государством посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с национальным законодательством.

Статья 52. Экологический аудит

1. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и иным требованиям, установленным национальным законодательством. Экологический аудит может быть инициативным и обязательным.

2. Экологический аудит осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством об аудиторской деятельности, иными нормативными правовыми актами государства, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении экологического аудита.

Статья 53. Экологическое страхование

1. Экологическое страхование реализует экономический механизм обеспечения экологической безопасности, гарантирует возмещение убытков физическим и юридическим лицам, образующихся в результате воздействия на них загрязненной окружающей среды, а также стимулирует деятельность хозяйствующих субъектов по предотвращению аварийного загрязнения окружающей природной среды путем подготовки и реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности на своих объектах. В государстве применяется добровольное и обязательное экологическое страхование.

2. Экологическое страхование осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством о страховании, иными нормативными правовыми актами государства, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении экологического страхования.

Глава 11. Научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности

Статья 54. Научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности направлены на изучение и получение новых знаний об эффектах и процессах в биосфере, техносфере и социосфере, о возможных опасных явлениях, угрожающих окружающей среде и здоровью человека. Научные исследования призваны расширить наши знания об окружающей среде, дать анализ и оценку риска возникновения угроз

экологической безопасности на локальном, территориальном, национальном или глобальном уровнях.

2. Научные исследования проводятся в целях:

- совершенствования национального экологического законодательства, создания нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе путем разработки и подготовки рекомендаций по введению правовых норм обеспечения экологической безопасности в соответствующие законы государства;

- научного обоснования гарантий государства на обеспечение экологической безопасности;

- разработки концепций, научных прогнозов, программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности;

- оценки последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- разработки методов оценки экологической безопасности технологических операций, технологий и производств, продукции, товаров и услуг для использования в практике экологической экспертизы, экологического аудита, экологического лицензирования, экологической сертификации и экологического страхования;

- создания обсерваторий экологической безопасности и формирования опорных сетей экологической безопасности, обеспечивающих наблюдение в реальном времени за развитием известных опасных явлений, эффектов и процессов в компонентах природной среды и на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также получение новых знаний о вероятных угрозах экологической безопасности;

- разработки программ реабилитации территорий экологического риска, зон экологического кризиса, зон экологического бедствия, совершенствования способов и методов восстановления экологически неблагополучных территорий;

- разработки и совершенствования показателей комплексной оценки воздействия на окружающую среду, способов и методов их определения;

- разработки эколого-экономических методов управления в сфере экологических отношений;

- разработки и создания отраслевых банков данных по наилучшим доступным технологиям;

- в иных целях в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

3. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности проводятся научными

организациями в порядке, установленном национальным законодательством о научной и научно-технической деятельности.

4. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности относятся к категории особо важных и приоритетных видов деятельности государства.

Глава 12. Основы формирования экологической культуры

Статья 55. Основные принципы государственного регулирования в области экологической культуры

Основными принципами государственного регулирования в области экологической культуры являются:

– системность, комплексность и непрерывность экологического образования и просвещения;

– формирование, в первую очередь у обучающихся в системе образования, нравственных норм поведения, а также получение знаний и практических навыков в области экологии, экологической безопасности, рационального природопользования и охраны окружающей среды;

– преподавание предмета (курса) и (или) ведение самостоятельной образовательной области «Экология» в национальных образовательных учреждениях;

– экологизация учебных предметов национальной системы образования;

– создание на всех уровнях профессионального образования преемственных учебных планов и программ экологической направленности;

– экологическое просвещение населения, воспитание основ экологической культуры во всех сферах жизни и деятельности;

– обязательность необходимой экологической подготовки руководящих работников, научных работников и специалистов, связанных с деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, а также специалистов, ведущих эколого-просветительскую деятельность;

– государственная поддержка, экономическое стимулирование конкретной деятельности по развитию экологической культуры, направленная на решение задач по сохранению и восстановлению окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, ресурсосберегающему природопользованию;

– международное сотрудничество в сфере экологической культуры.

Статья 56. Экологическое образование

1. В целях формирования экологической культуры граждан и подготовки специалистов в сферах охраны окружающей среды и экологической безопасности устанавливается система образования в этих областях, которая включает дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование, а также повышение квалификации и переподготовку кадров.

2. В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды, экологической безопасности и рациональному природопользованию.

Статья 57. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, которая учитывается при назначении на должность, аттестации и переаттестации работников.

Лица, не имеющие указанной подготовки, не допускаются к выполнению работы, требующей соответствующих экологических знаний.

Статья 58. Экологическое просвещение

1. В целях формирования экологической культуры общества в государстве осуществляется экологическое просвещение населения через средства массовой информации, музеи, библиотеки, лектории и иные объекты информационного пространства государства.

2. Средства массовой информации, в соответствии с их компетенцией, осуществляют распространение и пропаганду экологических знаний, информации, включая рекламу, о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и экологической безопасности посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, печатных изданий экологического характера.

3. Публичные и научные библиотеки комплектуют подборки научной, научно-популярной и художественной литературы экологической направленности, организуют выставки, встречи авторов книг с населением,

создают банки данных для массового потребителя экологической информации, целенаправленно осуществляют эколого-просветительскую деятельность в соответствии со своей компетенцией.

4. Особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, национальные парки и др.) как объекты общенационального культурно-исторического достояния осуществляют эколого-просветительскую деятельность. В этих целях осуществляется:

– организация постоянно действующей системы экологической пропаганды и природоохранного просвещения на базе природных заповедников и национальных парков, создание в них соответствующих структурных подразделений, информационно-просветительских центров и музеев природы;

– разработка и реализация эколого-просветительских программ и проектов с учетом природных особенностей и экологической обстановки в регионе, местных традиций и задач, стоящих перед конкретной особо охраняемой природной территорией;

– создание условий для проведения летних экологических практикумов, в первую очередь для учащихся школ, профессиональной стажировки педагогов и студентов;

– развитие экологического туризма как эффективной формы экологического просвещения.

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 29-14
от 31 октября 2007 года)

Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (особенная часть)

Глава 13. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при отдельных видах хозяйственной деятельности

Статья 59. Дополнения к статье 1 «Основные понятия»

Аккредитация – официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее – безопасность) – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Допустимый уровень шума – уровень, не вызывающий у человека значительного беспокойства и существенных изменений показателей функционального состояния систем и анализаторов, чувствительных к шуму.

Запах – специфическое ощущение присутствия в воздухе летучих веществ, обнаруживаемых химическими рецепторами обоняния, расположенными в носовой полости человека и животных.

Заявитель – физическое или юридическое лицо, осуществляющее обязательное подтверждение соответствия.

Квота экологической безопасности – научно обоснованная и директивно установленная доля в цене товаров и тарифах на услуги, жизненный цикл которых связан с экологическими рисками.

Квоты экологической безопасности импортные – устанавливаются в цене импортируемых товаров и тарифах на услуги, оказываемые из-за рубежа.

Квоты экологической безопасности государственные – устанавливаются в цене товаров и тарифах на услуги, реализация которых осуществляется в границах государства.

Квоты экологической безопасности экспортные – устанавливаются в цене товаров и тарифах на услуги, реализация которых осуществляется за рубежом.

Орган по подтверждению соответствия сертификации – независимое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации.

Оценка соответствия – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту.

Подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Подтверждение соответствия добровольное – осуществляется в форме добровольной сертификации.

Подтверждение соответствия обязательное – осуществляется в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия; проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом.

Приемлемый экологический риск – нормативный показатель экологического риска, обеспечение которого при ведении хозяйственной и иной деятельности является подтвержденной гарантией защищенности природной среды, здоровья населения и имущества физических и юридических лиц.

Природная среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Природно-ресурсный потенциал – экологическая емкость территории, оцененная с учетом характера использования, наличия и состояния географических структур, природных ландшафтов, климатических условий, минеральных ресурсов, почв, водных ресурсов, атмосферы, растительного и животного мира.

Природно-хозяйственная система – объективно существующая часть природной среды, освоенная человеком, в пространственно-временных границах которой ведется хозяйственная и иная деятельность, поддерживаются благоприятная окружающая среда и условия комфортной жизнедеятельности населения.

Природный комплекс – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные ресурсы.

Продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг; стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения.

Технический регламент – документ, который принят международным договором государства, ратифицированным в порядке, установленном законодательством государства, или законом государства, или указом высшего должностного лица государства, или постановлением правительства государства, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Услуга – итоги непосредственного взаимодействия поставщика и потребителя с целью удовлетворения потребностей потребителя в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Форма подтверждения соответствия – определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и

утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Экологическая маркировка (экомаркировка) – специальная система знаков и обозначений, являющаяся одним из экологических рыночных факторов, влияющих на конкурентоспособность товаров, и используемая для информирования клиентов и партнеров об экологических особенностях продукции, процессах ее разработки, производства и утилизации.

Экологические споры – разногласия по поводу оценки принятых и осуществляемых решений и мероприятий в области природоохранных отношений в процессе хозяйственной, управленческой и иной деятельности, а также по поводу возмещения вреда, причиненного здоровью человека и окружающей среде.

Статья 60. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при производстве, обращении и утилизации опасных химических веществ

1. Производство опасных химических веществ и обращение с ними допускаются после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и эколого-токсикологических исследований этих веществ, регламентации порядка обращения с ними, установления гигиенических и экологических нормативов для процессов производства и воздействия на окружающую среду и здоровье человека, хранения, транспортировки и использования опасных химических веществ и государственной регистрации этих веществ в порядке, установленном законодательством государства.

2. Все опасные химические вещества должны быть маркированы таким образом, чтобы давалась основная информация о свойствах, представляемой ими опасности, мерах предосторожности, которые следует предпринимать, и действиях в аварийных ситуациях. Требования к этикетировке или маркировке химических веществ определяются уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

При этом должны быть учтены международные требования и принципы обмена информацией о химических веществах в международной торговле и реализована цель достижения единства этикетировки и маркировки опасных химических веществ как на пространстве государств – участников СНГ, так и в мировом сообществе.

3. Для химических веществ и их смесей, внесенных в международно признанные системы регистрации, на этикетке, кроме общепринятых химического и торгового названий, должны быть обозначены регистрационные номера.

4. Утилизация опасных химических веществ осуществляется методами захоронения на специальных полигонах, переработки и обезвреживания.

Утилизация опасных химических веществ осуществляется при наличии проектной и технологической документации, согласованной в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 61. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве

1. В целях охраны здоровья человека, сохранения растительного и животного мира, охраны окружающей среды устанавливаются нормативы применения в сельских и лесных хозяйствах минеральных удобрений, химических средств защиты растений, стимуляторов роста и созревания сельскохозяйственных культур, других агрохимических веществ.

2. В целях снижения опасности вредного воздействия химических веществ на окружающую среду и здоровье людей запрещается:

- складирование минеральных удобрений, пестицидов и других химических веществ в водоохраных зонах;

- складирование минеральных удобрений, пестицидов и других химических веществ не в специально оборудованных помещениях и с несоблюдением установленных мер охраны окружающей среды и здоровья людей, на водосборных площадях подземных водных объектов, на открытых площадках;

- использование минеральных удобрений, пестицидов и других химических веществ в зонах заповедного режима на особо охраняемых природных территориях разных видов, предназначенных для сохранения животного мира и природных комплексов в естественном состоянии, а также на участках, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных;

- обработка семян пестицидами за пределами специально оборудованных помещений и с несоблюдением установленных мер охраны окружающей среды и здоровья людей;

- применение пестицидов в период цветения культур, опыляемых насекомыми;

- оставление в сельскохозяйственных и других угодьях на поверхности земли протравленных семян, не заделанных в почву и доступных для поедания дикими животными.

3. Применение в сельском и лесном хозяйстве токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду в окружающей среде, запрещается.

Статья 62. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при производстве, обращении и утилизации опасных биологических веществ и биологическом воздействии

1. Производство опасных биологических веществ допускается после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и эколого-токсикологических исследований этих веществ, гигиенической регламентации порядка обращения с ними, установления гигиенических и экологических нормативов для процессов производства, хранения, транспортировки и использования опасных биологических веществ и государственной регистрации этих веществ в порядке, установленном законодательством государства.

2. Все опасные биологические вещества должны быть маркированы таким образом, чтобы давалась основная информация об их свойствах, представляемой ими опасности, мерах предосторожности, которые следует предпринимать, и действиях в аварийных ситуациях. Требования к этикетировке или маркировке биологических веществ определяются уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

При этом должны быть учтены международные требования и принципы обмена информацией о биологических веществах в международной торговле и реализована цель достижения единства этикетировки и маркировки опасных биологических веществ как на пространстве государств – участников СНГ, так и в мировом сообществе.

3. Запрещаются производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством государства.

4. Требования в области обращения с генетически модифицированными организмами (ГМО) и продуктами устанавливаются законодательством государства в области биологической безопасности и генно-инженерной деятельности.

Статья 63. Государственная регистрация и учет опасных химических и биологических веществ

В государстве ведется Регистр опасных химических и биологических веществ, содержащий базы данных по опасным веществам, построенные по единым для государств – участников СНГ принципам.

Статья 64. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов

1. Юридические и физические лица обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) и ядерных материалов, не допускать превышение установленных предельно допустимых нормативов ионизирующего излучения, а в случае их превышения немедленно информировать органы исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья человека, принимать меры по предупреждению и ликвидации радиационного загрязнения окружающей среды.

2. Юридические и физические лица, не обеспечивающие соблюдение правил обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами, а также с радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Запрещается ввоз в государство в целях хранения или захоронения, а также затопления, отправки в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и материалов из других государств, за исключением собственных радиоактивных отходов государства, вывезенных для переработки в другие государства.

Запрещается также захоронение (размещение) радиоактивных отходов и материалов на поверхности земли и в недрах без проведения мероприятий по исключению попадания радиоактивных веществ в окружающую среду.

4. При хранении и захоронении радиоактивных материалов и отходов природопользователи должны обеспечить:

- невозможность самопроизвольных цепных ядерных реакций и защиту от избыточного теплоотделения;

- эффективную защиту населения и окружающей среды путем применения требуемых методов защиты в соответствии с действующими правилами и нормами радиационной безопасности;

- учет биологических, химических и других рисков, которые могут быть связаны с хранением радиоактивных материалов и отходов;

- отсутствие последствий для будущих поколений, более серьезных, чем те, которые допускаются в отношении нынешнего поколения;
- сохранение учетных документов, касающихся места нахождения, конструкции и содержимого объекта захоронения;
- принятие мер вмешательства в случае необходимости осуществления активного контроля и ограничения несанкционированного доступа к радиоактивным материалам, а также при выявлении угрозы незапланированного выброса радиоактивных материалов в окружающую среду.

Статья 65. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при негативных физических воздействиях

1. Органы государственной власти государства, органы государственной власти субъектов территориального деления государства, органы местного самоуправления, юридические и физические лица обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению вредного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иных вредных физических воздействий на окружающую среду и здоровье человека, в том числе в производственных, общественных и жилых помещениях, на улицах, во дворах, на площадях городов и иных населенных пунктов, в зонах отдыха и иных общественных местах, в местах обитания диких животных, в том числе в местах их размножения, на естественные экологические системы и типичные и редкие природные ландшафты.

В частности, в целях снижения шума и вибрации должны осуществляться:

- внедрение малозумных технологических процессов;
- улучшение конструкций автомобильных, железнодорожных, воздушных, морских и речных транспортных средств, сельскохозяйственной, дорожной и строительной техники и иных передвижных средств и установок, оснащенных двигателями внутреннего сгорания, и способов их эксплуатации, а также качества содержания железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог и уличной сети населенных пунктов;
- размещение аэродромов, аэропортов и иных объектов, эксплуатация оборудования, являющихся источниками шума, на расстоянии, обеспечивающем экологическую безопасность населенных пунктов;
- специальные шумозащитные и антивибрационные мероприятия.

2. Допустимые уровни шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иных вредных физических воздействий на окружающую среду на территориях различного назначения, в производственных, общественных и жилых помещениях определяются санитарным законодательством государства с учетом требований Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

3. При размещении и эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, имеющих источники шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иных вредных физических воздействий на окружающую среду и здоровье человека, определяются уровни физических воздействий в рабочей зоне и за пределами санитарно-защитной зоны.

4. Эксплуатация зданий, сооружений и иных объектов, имеющих источники физических воздействий, которые превышают нормативы допустимых физических воздействий в рабочей зоне или за пределами санитарно-защитной зоны, запрещается.

Статья 66. Требования в области регулирования воздействия запахов

1. Органы государственной власти государства, органы государственной власти субъектов территориального деления государства, органы местного самоуправления, юридические и физические лица обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению вредного воздействия запахов на комфортабельные условия обитания и здоровье человека, в том числе в производственных, общественных и жилых помещениях, на улицах, во дворах, на площадях городов и иных населенных пунктов, в зонах отдыха и иных общественных местах.

2. Гигиенические нормы для химических веществ, имеющих запахи, определяются санитарным законодательством государства.

3. При размещении и эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, имеющих источники запахов, их уровни не должны превышать гигиенических норм в рабочей зоне и за пределами санитарно-защитной зоны.

Глава 14. Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг)

Статья 67. Организация государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)

1. В государстве действует система государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга).

Государственный экологический мониторинг осуществляется в целях наблюдения за состоянием окружающей среды (в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников вредного воздействия и за воздействием этих источников на окружающую среду), обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Государственный экологический мониторинг производится в порядке, установленном центральными органами исполнительной власти государства в сфере экологических отношений. Центральные и территориальные органы исполнительной власти государства в сфере экологических отношений организуют и обеспечивают функционирование государственной системы экологического мониторинга, а также наблюдения в реальном времени за состоянием экологической безопасности на территории государства и на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией.

Органы государственного управления в порядке, установленном законодательством государства, безвозмездно передают в центральные и территориальные органы исполнительной власти государства в сфере экологических отношений материалы наблюдений за состоянием окружающей среды.

Государственные органы, юридические лица и граждане в порядке, установленном законодательством государства, вправе запрашивать и получать от центральных и территориальных органов исполнительной власти государства в сфере экологических отношений информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, полученную в результате государственного экологического мониторинга.

3. Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, используется органами государственной власти государства, органами государственной власти субъектов территориального деления государства, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки программ и мероприятий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Уполномоченные органы государственной власти в области экологической экспертизы используют материалы государственного экологического мониторинга при принятии решений о возможности осуществления намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, публикуется в государственных СМИ в порядке, установленном законодательством государства.

4. Производственные и независимые лаборатории, аттестованные и аккредитованные в установленном законодательством государства порядке, могут быть включены в систему государственного экологического мониторинга на основании соглашений с центральными и территориальными органами исполнительной власти государства в сфере экологических отношений.

Глава 15. Правовые основы охраны земельных ресурсов и почв от негативных воздействий

Статья 68. Регулирование земельных отношений

Вопросы земельных отношений, связанные с использованием земель, возникновением и ограничением прав на землю, собственностью на землю, гражданским оборотом земель, отнесением земель к категориям и переводом земель из одной категории в другую, мониторинга земель и землеустройства, регулируются земельным и гражданским законодательством государства.

Вопросы, связанные с охраной земельных ресурсов и почв, регулируются настоящим Кодексом и земельным законодательством.

Статья 69. Цели и задачи охраны земель

1. Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на защиту земель от вредных антропогенных воздействий, а также на воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда.

2. Охрана земель осуществляется на основе комплексного подхода к угодьям как к сложным природным образованиям (экосистемам) с учетом их зональных и региональных особенностей, целей и характера использования.

3. Охрана земель осуществляется собственниками, владельцами, пользователями, арендаторами в соответствии с нормами и требованиями, установленными настоящим Кодексом и земельным законодательством.

4. Целями охраны земель являются:

– предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других вредных антропогенных воздействий;

– улучшение и восстановление земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, другим вредным антропогенным воздействиям или нарушению.

Статья 70. Экологические требования при использовании земель

1. При использовании земель природопользователи должны соблюдать следующие экологические требования:

– применять технологии производства, соответствующие санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, не допускать причинения

вреда здоровью населения и окружающей среде, внедрять наилучшие доступные технологии;

– не допускать загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв, а также снятия плодородного слоя почвы с целью продажи или передачи его другим лицам, за исключением случаев, когда такое снятие необходимо для предотвращения безвозвратной утери плодородного слоя;

– складирование и размещение отходов производить в местах, определяемых решением территориальных исполнительных органов, по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и иными уполномоченными органами.

2. Природопользователи при разработке полезных ископаемых, проведении геолого-разведочных, строительных и других работ обязаны:

– содержать занимаемые земельные участки в состоянии, пригодном для дальнейшего использования их по назначению;

– снимать почвенно-растительный слой с земельных площадей, занимаемых промышленной застройкой, карьерами, отвалами, хвостохранилищами, деформированными участками над шахтными полями, дорогами, и перевозить его на объекты рекультивации, землевания или во временные отвалы (склады) для хранения и последующего использования;

– проводить рекультивацию отведенных земель.

3. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи обязаны проводить мероприятия по:

– защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного, а также от других негативных воздействий;

– защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель;

– ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного, и захламления земель;

– сохранению достигнутого уровня мелиорации;

– рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;

– снятию и сохранению плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;

– консервации деградированных сельскохозяйственных угодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв.

4. При осуществлении мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель (включая почвы), лесов, объектов растительного и животного мира, а также по предупреждению иного вредного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий.

5. Государственные органы принимают необходимые меры по охране земель в рамках общегосударственных и региональных программ.

Статья 71. Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ в почве

1. Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ в почве устанавливаются для оценки состояния почв в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды.

При разработке нормативов учитываются зонально-климатические особенности, хозяйственный и экологический статус почв.

2. Указанные нормативы утверждаются уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством государства.

Статья 72. Экологические требования к проектированию и вводу в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель и почв

1. При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, строений и сооружений, а также внедрении новых технологий, отрицательно влияющих на состояние земель, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по охране земель и сохранению почвенного слоя.

2. Ввод в эксплуатацию объектов и применение технологий, не обеспеченных мерами защиты земель от деградации или нарушения, запрещаются.

3. Размещение объектов, влияющих на состояние земель, согласовывается в обязательном порядке с землевладельцами, землепользователями, арендаторами, землеустроительной службой, органами охраны окружающей среды и другими заинтересованными органами.

4. Оценка отрицательного воздействия на состояние земель и эффективности мероприятий по их охране производится по результатам государственной экологической экспертизы, иных государственных экспертиз, без положительного заключения которых запрещается внедрение новой техники и технологий, осуществление программ мелиорации земель, финансирование строительства (реконструкции) предприятий и других объектов.

Статья 73. Использование земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению

1. Земельные участки, подвергшиеся радиоактивному и химическому загрязнению, на которых не обеспечивается получение продукции, соответствующей установленным требованиям (нормам, правилам, нормативам), подлежат исключению из сельскохозяйственного оборота. Производство и реализация сельскохозяйственной продукции на таких землях запрещаются.

2. Порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, установления охранных зон, сохранения на этих землях жилых домов, объектов производственного и социально-культурного назначения, проведения на них мелиоративных и культуртехнических работ определяется правительством государства с учетом нормативов предельно допустимого уровня радиационного и химического воздействия.

Статья 74. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются Красная книга почв государства и красные книги почв субъектов территориального деления государства, порядок ведения которых определяется правительством.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, определяются законодательством.

Глава 16. Правовые основы охраны недр

Статья 75. Регулирование отношений недропользования

Отношения, связанные с режимом использования недр, порядок осуществления государственного управления и регулирования в области

использования недр, особенности возникновения, осуществления и прекращения прав на участки недр, а также правового положения недропользователей и их хозяйственной деятельности, вопросы владения, пользования и распоряжения недрами и другие отношения, связанные с использованием недр (горные отношения), регулируются законодательством о недрах.

Вопросы, связанные с охраной недр, регулируются настоящим Кодексом и законодательством о недрах.

Статья 76. Цели и задачи охраны недр

1. Государственное управление и регулирование в области охраны недр осуществляется с целью рациональной эксплуатации ресурсов недр, безопасного ведения горных работ, сохранения недр и окружающей природной среды.

2. В задачи охраны недр входит:

- определение мер по рациональному использованию и сохранению недр;
- обеспечение экологической безопасности при эксплуатации недр;
- осуществление контроля в области использования и охраны недр;
- осуществление надзора за охраной природной, в том числе геологической, среды;
- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;
- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

Статья 77. Общие экологические требования при использовании недр

1. Экологически благополучное состояние недр обеспечивается нормированием предельно допустимых антропогенных нагрузок, размещения вредных объектов и лимитированием изъятия полезных ископаемых и иных ресурсов недр.

2. При изучении и использовании недр, включая строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию, перепрофилирование и

ликвидацию горных производств, недропользователи обязаны в приоритетном порядке соблюдать экологические требования, предусмотренные настоящим Кодексом и законодательством об охране окружающей среды.

3. Основными экологическими требованиями при использовании недр являются:

- использование недр в соответствии с требованиями экологического законодательства государства;
- сохранение естественных ландшафтов и иных геоморфологических структур;
- сохранение земной поверхности за счет применения специальных методов разработки месторождений;
- предотвращение техногенного опустынивания земель;
- применение предохраняющих мер от проявлений опасных техногенных процессов при разведке, добыче, а также строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и добычей;
- охрана недр от обводнения, пожаров и других стихийных факторов, осложняющих эксплуатацию и разработку месторождений;
- предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов;
- соблюдение установленного порядка приостановления, прекращения операций по недропользованию, консервации и ликвидации объектов разработки месторождений;
- обеспечение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при складировании и размещении отходов;
- сокращение территорий нарушаемых и отчуждаемых земель;
- предотвращение ветровой эрозии почвы, отвалов вскрышных пород и отходов производства, их окисления и самовозгорания;
- изоляция поглощающих и пресноводных горизонтов для исключения их загрязнения;
- предотвращение истощения и загрязнения подземных вод;
- применение нетоксичных реагентов при приготовлении промывочных жидкостей;
- очистка и повторное использование буровых растворов;
- ликвидация остатков буровых и горюче-смазочных материалов экологически безопасным способом;
- очистка и повторное использование нефтепромысловых стоков в системе поддержания внутрипластового давления нефтяных месторождений.

Статья 78. Экологические требования при добыче подземных вод

1. Контракт на добычу подземных вод до его подписания в обязательном порядке согласовывается с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Проект (технологическая схема), на основании которого осуществляется разработка месторождения подземных вод, подлежит государственной экологической экспертизе.

3. При разведке и добыче подземных вод недропользователи обязаны проводить за свой счет научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы по изысканию новых и совершенствованию существующих способов и технологических схем разработки месторождений подземных вод, совершенствовать технологическое оборудование, средства непрерывного и периодического контроля, обеспечивать рациональное использование и охрану подземных вод от истощения и загрязнения, охрану недр и окружающей среды.

4. Разведка и разработка месторождений подземных вод должны осуществляться в полном соответствии с условиями контракта, при полном соблюдении норм и требований по охране окружающей среды, предусмотренных законодательством государства.

5. Недропользователи, проводящие геологоразведочные и эксплуатационные работы при добыче подземных вод, должны обеспечить:

- рациональную разведку и разработку месторождений подземных вод, при которых достигается полное комплексное изучение и предотвращение безвозвратных потерь воды и ее качественных свойств за счет недостатков в эксплуатации скважин;

- исключение возможности загрязнения водоносных горизонтов;

- исключение возможности смешения вод различных горизонтов и перетока из одних горизонтов в другие, если это не предусмотрено проектом;

- недопущение бесконтрольного нерегулируемого выпуска подземных вод, а в аварийных случаях срочное принятие мер по ликвидации потерь воды;

- комплексное использование подземных вод, содержащих полезные компоненты;

- охрану атмосферного воздуха, земной поверхности, лесов, вод и других природных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с недропользованием;

- проведение комплекса восстановительных работ на земельных участках, приведенных в негодность в процессе разведочных и эксплуатационных работ.

6. В целях охраны подземных водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также содержащих природные лечебные ресурсы, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с Водным кодексом государства.

7. На водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются или могут быть использованы для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не допускается размещение захоронений отходов, кладбищ, скотомогильников и других объектов, влияющих на состояние подземных вод.

8. Если при использовании недр для разведки и добычи других полезных ископаемых вскрыты водоносные горизонты, недропользователю необходимо принять в установленном порядке меры по охране подземных водных объектов и сообщить об этом в уполномоченные органы по охране окружающей среды, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и государственный орган по управлению водными ресурсами.

9. Бурение скважин для сброса промышленных, лечебных минеральных и теплоэнергетических сточных вод запрещается в случаях, когда эти скважины могут являться источником загрязнения водоносного горизонта, пригодного или используемого для питьевого и бытового водоснабжения или в лечебных целях.

10. Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, не допускается.

11. Запрещается ввод в эксплуатацию водозаборов подземных вод без оборудования их водорегулирующими устройствами, приборами учета расхода, а также без установления зон санитарной охраны и создания пунктов наблюдения за показателями состояния подземных водных объектов.

12. При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации водозаборов, связанных с использованием подземных водных объектов, должны быть предусмотрены меры, предотвращающие их вредное влияние на поверхностные водные объекты и окружающую среду (подтопление территорий, опустынивание, заболачивание земель, оползни и просадки грунта).

Статья 79. Обеспечение экологической безопасности при использовании недр

Перечень требований по обеспечению экологической безопасности при осуществлении различных видов пользования недрами регламентируется правилами экологической безопасности и техническими регламентами, разрабатываемыми соответствующими органами исполнительной власти и утверждаемыми правительством государства.

Глава 17. Правовые основы охраны поверхностных вод от негативных воздействий

Статья 80. Регулирование отношений водопользования и охраны вод

Регулирование водных отношений в области использования водных объектов и водных ресурсов, отношений по поводу животного и растительного мира (лесов), земель водоохраных зон водных объектов и иных охранных зон и территорий, недр, которые возникают при использовании водных объектов, осуществляется водным, лесным, земельным законодательством государства и законами о животном мире.

Вопросы, связанные с охраной водных объектов от негативных воздействий, регулируются настоящим Кодексом, водным и земельным законодательством.

Статья 81. Основные экологические требования при использовании водных объектов

1. Основные требования к охране водных объектов от загрязнения направлены на улучшение качества вод водных объектов. Последнее достигается за счет установления предельно допустимой нагрузки на водоемы, нормирования и контроля сбросов точечных загрязнителей и других ограничений хозяйственной и иной деятельности в бассейне водосбора.

2. Для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также для сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира устанавливаются водоохраные зоны. Водоохраной зоной является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности.

В пределах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы. В прибрежных защитных полосах запрещаются все виды деятельности, за исключением размещения объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охотничьего хозяйств, а также водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений на основании разрешения на право пользования водным объектом.

3. Порядок установления размеров и границ водоохраных зон и их прибрежных защитных полос, а также режимы их использования устанавливаются законодательством государства.

Статья 82. Экологические требования при сбросе сточных вод

1. Сбросы сточных вод в водные объекты без исключения должны осуществляться на основании разрешений на право пользования водным объектом для сброса сточных вод нормативного качества, предварительно выданных компетентными органами на определенный срок.

2. Нормирование сбросов осуществляется с использованием технологических нормативов на основе наилучших доступных технологий при условии соблюдения нормативов качества окружающей среды. Документом, дающим право на сброс сточных вод в водоемы и водотоки, является разрешение, утвержденное уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды и другими органами, в соответствии с законодательством государства. В разрешении указывается номенклатура и масса сброса загрязняющих веществ, определенные с использованием технологических нормативов на основе наилучших доступных технологий при условии соблюдения нормативов качества окружающей среды.

3. Природопользователь не может превышать установленные в разрешении массы сброса загрязняющих веществ в сточных водах и изменять номенклатуру загрязняющих веществ. Если в процессе реконструкции или модернизации производства массы сброса или номенклатура загрязняющих веществ изменяются, то природопользователь должен получить новое разрешение.

4. В том случае если природопользователь, применяя наилучшую доступную технологию, не в состоянии обеспечить выполнение нормативов качества окружающей среды, ему может быть выдано временное разрешение (лимит) на сброс сточных вод на период выполнения мероприятий по дополнительной очистке сточных вод или иных мероприятий, направленных на соблюдение нормативов качества окружающей среды. Неотъемлемой частью временного разрешения является календарный план, в котором указаны этапы выполнения таких мероприятий и достигаемое при этом снижение сброса загрязняющих веществ.

5. Условия выполнения разрешения подлежат государственному и производственному экологическому контролю. Периодичность производственного экологического контроля и номенклатура контролируемых веществ указываются в разрешении.

6. Порядок оформления разрешения на сброс сточных вод и продолжительность действия разрешения определяются законодательством государства.

7. Не допускается сброс сточных и дренажных вод в водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы; отнесенные к особо охраняемым, в зоны и округа санитарной охраны водозаборов; в места обитания ценных и занесенных в Красную книгу видов животных и растений; в места нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб.

8. Запрещается сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, эксплуатационных, бытовых и других отходов и мусора.

Статья 83. Экологические требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений

1. Размещение предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, производится с соблюдением условий и правил охраны окружающей среды, охраны недр, санитарно-эпидемиологической, промышленной безопасности, воспроизводства и рационального использования водных ресурсов, а также с учетом экологических последствий деятельности указанных объектов.

2. Строительство, реконструкция, эксплуатация, консервация, ликвидация водохозяйственных сооружений осуществляются при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и экспертизы промышленной безопасности.

3. При размещении гидроэлектростанций и других гидротехнических сооружений должны предусматриваться меры по обеспечению режима наполнения и сработки водохранилищ с целью соблюдения приоритета питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также обеспечения потребностей рыбного хозяйства на участках рек и водохранилищ, используемых для добычи, сохранения и воспроизводства рыбных ресурсов.

Статья 84. Предотвращение трансграничного переноса загрязнений водными объектами, расположенными на территории двух и более государств

В целях предотвращения трансграничного переноса загрязнений водными объектами государство:

– принимает меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения воды водных объектов, находящихся в пределах районов международных бассейнов водных объектов;

– воздерживается от действий или случаев бездействия, которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режима вод международного бассейна водных объектов и состояния связанных с ними экосистем;

– на базе двусторонних и многосторонних международных соглашений гармонизирует государственные нормативы качества вод, уровни допустимого воздействия на международные водные бассейны и связанные с ними экосистемы, ограничивает сбросы и осуществляет контроль трансграничного переноса загрязнений.

Глава 18. Правовые основы охраны атмосферного воздуха от негативных воздействий

Статья 85. Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха основывается на следующих принципах:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
- обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
- обязательность соблюдения требований законодательства государства и международных соглашений в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за их нарушение.

Статья 86. Нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух

1. В целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

2. Перечень загрязняющих веществ, на содержание которых в атмосферном воздухе устанавливаются нормы качества атмосферного воздуха, а также величины этих норм, предельно допустимые уровни физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются и пересматриваются в порядке, определенном правительством государства.

Статья 87. Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух

1. В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы таких выбросов:

- технологические нормативы выбросов;
- предельно допустимые выбросы.

2. Технологические нормативы выбросов устанавливаются для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также для транспортных и иных передвижных средств и установок всех видов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

3. Технологические нормативы выбросов устанавливаются в соответствии с законодательством государства о техническом регулировании в виде обязательных для выполнения технических регламентов или добровольно соблюдаемых стандартов.

При установлении технологических нормативов выбросов руководствуются наилучшими доступными технологиями для данного вида оборудования или процесса.

4. В целях государственного регулирования вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

5. Нормативы предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух, методы их определения пересматриваются и совершенствуются по мере развития науки и техники с учетом международных стандартов.

6. Нормативы предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются в порядке, определенном правительством государства.

Статья 88. Порядок определения нормативов выбросов

1. Проекты нормативов выбросов обосновываются в составе оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности или в виде отдельных документов.

2. При определении нормативов выбросов применяются методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, в том числе методы сводных расчетов для территории городских и иных поселений и их частей с учетом транспортных и иных передвижных средств и установок всех видов.

При установлении нормативов выбросов учитываются существующие загрязнения окружающей среды. Данные по фоновым концентрациям параметров качества окружающей среды предоставляются гидрометеорологической службой государства либо органом исполнительной власти, выполняющим государственный экологический мониторинг по договору с заказчиком проекта или проектной организацией.

3. В случае невозможности соблюдения юридическим лицом, имеющим источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, предельно допустимых выбросов территориальные государственные органы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности могут устанавливать для таких источников временные нормативы (лимиты) на выбросы.

Лимиты выдаются только на период проведения природоохранных мероприятий и внедрения наилучших доступных технологий с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов.

Статья 89. Общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух

1. В целях предупреждения вреда, который может быть причинен окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха.

2. Запрещается внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

3. Производство и использование топлива на территории государства допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха.

4. Производство и использование на территории государства технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

5. Органы исполнительной власти государства и органы государственной власти субъектов территориального деления могут вводить ограничения на использование нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

6. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

7. Любые искусственные воздействия на атмосферу и атмосферные процессы могут осуществляться только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и для окружающей среды на основании разрешений, выданных государственным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Впервые разрабатываемые виды воздействий на атмосферу и атмосферные процессы должны пройти государственную экологическую экспертизу в установленном настоящим Кодексом порядке.

Статья 90. Требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности

1. При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

2. При проектировании и размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, в пределах городских и иных поселений, а также при застройке и реконструкции городских и иных поселений должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

3. В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны предприятий и организаций. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с требованиями санитарного законодательства государства.

4. В проектах строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны предусматриваться меры по уменьшению выбросов вредных

(загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию в соответствии с требованиями, установленными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органами обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

5. Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Статья 91. Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств

1. Запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технологические нормативы выбросов.

2. Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов технологическим нормативам выбросов в порядке, определенном правительством государства.

3. Органы государственной власти субъектов права могут в пределах своей компетенции вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях.

Статья 92. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей

1. В городских и иных поселениях органы государственной власти субъектов права и органы местного самоуправления организуют работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

2. Порядок проведения указанных в пункте 1 настоящей статьи работ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется органами государственной власти субъектов права по представлениям территориальных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

3. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить

мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с территориальными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, обеспечивающими контроль за проведением и эффективностью указанных мероприятий.

4. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством государства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 93. Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха

В целях уменьшения трансграничного загрязнения атмосферного воздуха источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ, расположенными на территории государства, государство обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными обязательствами государства в области охраны атмосферного воздуха.

Глава 19. Техническое регулирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Статья 94. Основные цели и принципы технического регулирования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

1. Основными целями технического регулирования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности являются:

- обеспечение безопасности продукции, услуг, процессов для жизни и здоровья человека, для окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно экологической безопасности продукции, услуг, процессов;
- повышение конкурентоспособности продукции и услуг.

2. Техническое регулирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности основывается на принципах:

- единства и целостности государственной системы технического регулирования;

– равенства требований к отечественной и импортируемой продукции, услугам и процедурам подтверждения их соответствия установленным требованиям;

– приоритетного использования достижений науки и техники, стандартов международных и региональных организаций при разработке нормативно-правовых актов в области технического регулирования и стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– добровольного выбора стандартов с целью их применения;

– единой системы и правил подтверждения соответствия;

– недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и подтверждению соответствия;

– несовместимости в одном государственном органе функций государственного экологического контроля и надзора и подтверждения соответствия;

– независимости органов по подтверждению соответствия от изготовителей (исполнителей), продавцов и покупателей;

– недопустимости ограничения конкуренции в работах по подтверждению соответствия.

Статья 95. Объекты и процедура подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Объекты и процедура подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности определяются нормативно-правовыми актами государства в области технического регулирования, техническими регламентами или условиями международных соглашений.

Статья 96. Стандарты и технические регламенты для подтверждения соответствия в целях обеспечения экологической безопасности

1. Обеспечение требований нормативно-правовых актов по подтверждению соответствия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности может быть обязательным и добровольным.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия. Обязательное

подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности устанавливается законодательством государства.

2. Реализация продукции (работ, услуг), подлежащей обязательной сертификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, запрещается без сертификата соответствия.

Статья 97. Экологическая маркировка

1. Задачами экологической маркировки являются:

- защитить потребителей от приобретения (использования) продукции, опасной для окружающей среды и здоровья человека;
- рекомендовать потребителям продукцию, отвечающую стандартам качества;
- предотвратить загрязнение окружающей среды при производстве, использовании и ликвидации (утилизации, переработке) всех видов продукции;
- обеспечить экологическую безопасность оборудования, технологических процессов, производств и продукции;
- внедрить экологически безопасные технологические процессы, оборудование и производства;
- предотвратить ввоз в страну экологически опасных продукции и технологий;
- содействовать экспорту и повышению конкурентоспособности отечественной продукции.

2. Объектом экологической маркировки является продукция, способная оказывать вредное воздействие на окружающую среду, здоровье населения и биологические ресурсы. Объект экологической маркировки включает в себя процесс производства продукции и применяемые технологии, рассматриваемые с позиции возможных угроз экологической безопасности.

3. Производители маркируют свою продукцию экологическими знаками на добровольной основе после подтверждения соответствия.

Экологическая маркировка продукции осуществляется независимыми негосударственными органами (ассоциации, союзы потребителей) в соответствующей отрасли в порядке, предусмотренном законодательством государства о техническом регулировании.

4. Стандарты соответствия экологическим знакам, форма и технические требования к экологическим знакам устанавливаются независимыми негосударственными органами.

Статья 98. Внедрение международных стандартов

1. Внедрение международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, включая управление качеством продукции и систему экологического менеджмента, природопользователями государства стимулируется путем:

– распространения информации о международных стандартах;
– сокращения частоты инспекторских проверок для природопользователей, сертифицированных на соответствие международным стандартам.

2. Меры стимулирования внедрения международных стандартов осуществляются в соответствии с законодательством государства.

Глава 20. Комплексные разрешения на допустимое воздействие на окружающую среду

Статья 99. О комплексных разрешениях на допустимое воздействие на окружающую среду

1. Гармонизация экологического законодательства государства с законодательством Европейского Союза и международным законодательством предполагает переход от отдельных разрешений природопользователям на выбросы, сбросы, размещение отходов к комплексному разрешению на допустимое воздействие на окружающую среду (комплексное разрешение).

2. Комплексное разрешение должно выдаваться с учетом наилучших допустимых технологий (НДТ) для данной области антропогенной деятельности на основе технологических нормативов при соблюдении нормативов качества окружающей среды и с учетом социально-экономических факторов.

3. Комплексное разрешение выдается для стационарных источников воздействия на окружающую среду.

Статья 100. Необходимые условия перехода на систему выдачи комплексных разрешений

1. Для перехода на систему выдачи природопользователям комплексных разрешений уполномоченные органы исполнительной власти государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности учреждают Службу по выдаче комплексных разрешений (Служба) и ее территориальные органы.

2. В задачи Службы входит организация процесса подготовки и выдача комплексных разрешений, а также организация подготовки и ведение Государственного реестра наилучших доступных технологий (Реестр).

3. Реестр создается по отраслевому принципу на конкурсной основе. Служба является организатором конкурсов и государственным заказчиком.

Статья 101. Процедура разработки комплексных разрешений

1. Для осуществления хозяйственной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, в том числе при внедрении НДТ, природопользователь обязан получить комплексное разрешение.

2. Комплексное разрешение разрабатывается самим природопользователем или по его заказу организациями, обладающими достаточной компетенцией в этой области. Необходимость лицензирования деятельности в сфере разработки комплексных разрешений определяется законодательством государства.

3. В комплексном разрешении на природопользование устанавливаются условия природопользования на основе НДТ и технологических нормативов, в том числе нормы сбросов, выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов и расхода энергии:

– для сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты – нормативы предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых расходов сточных вод;

– для выбросов в атмосферу – нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

– для отходов – нормативы образования и лимиты размещения отходов;

– для расхода энергии – нормативы расхода тепловой энергии и нормативы расхода электрической энергии.

4. При разработке комплексного разрешения учитываются существующая антропогенная нагрузка на окружающую среду, состояние здоровья населения, планируемое снижение воздействия на окружающую среду в районе размещения природопользователя и социальные факторы.

5. Нормативы допустимых сбросов, выбросов загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и расхода энергии устанавливаются для действующих и проектируемых (реконструируемых) предприятий:

– для сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты – для каждого выпуска сточных вод, по каждому нормируемому веществу;

– для выбросов в атмосферу – для отдельных производств, входящих в состав предприятия, и для всего предприятия в целом по каждому нормируемому веществу;

– для отходов – для всех видов образующихся отходов с указанием класса опасности отходов в целом по предприятию;

– для расхода энергии – в целом по предприятию отдельно для тепловой энергии и электрической энергии.

6. Нормирование сбросов и выбросов при производстве основной продукции производится только по основным (приоритетным) для данной технологии веществам, технологические нормативы которых установлены в Реестре.

При отсутствии установленных технологических нормативов для производств побочных видов продукции природопользователь организует разработку и согласование в установленном порядке технологических нормативов для данных технологий.

7. Для достижения установленных нормативов сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования отходов, лимитов размещения отходов и расхода энергии на основе НДТ и технологических нормативов природопользователь разрабатывает план природоохранных мероприятий, мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с указанием сроков их осуществления.

8. Сроки достижения предприятием (поэтапные и окончательные) установленных нормативов сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования отходов и лимитов размещения отходов и нормативов расхода энергии устанавливаются для каждого предприятия индивидуально в зависимости от технического и экономического состояния предприятия, финансовых и инвестиционных возможностей, состояния окружающей среды, санитарного состояния территории и здоровья населения в районе размещения предприятия и с учетом социальных факторов.

Пересмотр установленных норм до истечения срока их действия может быть произведен только с согласия природопользователя.

9. Исходя из необходимости поэтапного достижения предприятием установленных нормативов сбросов, выбросов, размещения отходов и расхода энергии на основе НДТ и технологических нормативов, на период выполнения плана природоохранных мероприятий могут устанавливаться лимиты на сбросы, выбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и расход энергии.

10. При установлении лимитов определяются условия сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов, расхода энергии, которые не должны быть нарушены (превышены) в течение всего срока действия лимитов.

11. Лимиты устанавливаются на текущий момент и ближайшую перспективу, на определенные промежутки времени с учетом сроков реализации плана природоохранных мероприятий, в том числе внедрения НДТ.

Лимиты на текущий момент устанавливаются на уровне реализованных технологий производства и очистки.

Лимиты на ближайшую перспективу устанавливаются на основании прогнозируемой эффективности планируемых природоохранных мероприятий, сроков внедрения НДТ и являются основанием для последующего установления лимитов очередного этапа.

Лимиты должны быть технологически достижимыми и экономически приемлемыми.

12. Лимиты устанавливаются при соблюдении следующих условий:

- наличие плана природоохранных мероприятий и его выполнение в соответствии с запланированными сроками;
- отсутствие аварийных, чрезвычайных ситуаций на предприятии, сбоев в работе производственного оборудования и систем по очистке и обеззараживанию сточных вод и выбросов в атмосферу;
- соблюдение программы производственного экологического контроля;
- соблюдение правил обращения с химическими и биологическими веществами и смесями, их содержащими, в том числе с отходами;
- выполнение текущих требований, постановлений и предписаний органов надзора и контроля.

13. Лимиты не могут быть:

- больше, чем фактически достигнутые величины сбросов, выбросов и отходов с применением реализованной на момент установления лимитов технологии производства, очистки;
- более жесткими, чем установленные нормативы.

Если по отдельным веществам (показателям загрязнения) фактически достигнутые величины соответствуют установленным нормативам, то лимиты для них не назначаются.

14. Сроки действия лимитов определяются с учетом экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в районе размещения предприятия, степени воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, социальных и экономических факторов.

15. Лимиты для новых предприятий не устанавливаются.

Статья 102. Процедуры выдачи комплексных разрешений и контроля за их выполнением

1. Комплексное разрешение выдается территориальным органом Службы на основании заявления, представленного природопользователем.

2. Соответствие примененной природопользователем технологии наилучшей доступной, приведенной в Реестре, подтверждается третьей стороной (аудиторской компанией или индивидуальным аудитором) в процессе экологического и технологического аудитов.

Аудиторское заключение прилагается к заявлению о выдаче комплексного разрешения.

3. Неотъемлемой частью комплексного разрешения являются:

– нормативы и лимиты сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов, расхода энергии, установленные на основе НДТ и технологических нормативов;

– программа природоохранных мероприятий, в том числе по внедрению НДТ;

– программа производственного экологического контроля за соблюдением установленных нормативов и воздействием на окружающую среду.

4. С целью соблюдения условий комплексного разрешения, нормативов и лимитов сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов, расхода энергии на основе НДТ и технологических нормативов природопользователь осуществляет производственный экологический контроль за источниками воздействия и состоянием окружающей среды и представляет в установленном порядке отчет о результатах контроля в органы государственного экологического контроля.

5. Нормативы сбросов, выбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов и расхода энергии могут быть установлены ниже значений, рассчитанных по технологическим нормативам, в случаях:

– неблагоприятной экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в районе размещения предприятия;

– если антропогенное воздействие в районе размещения предприятия окажется недопустимо большим даже при выполнении предприятием отраслевых удельных нормативов по содержанию загрязняющих веществ в сбросах и выбросах;

– других экономических, социальных и экологических факторов.

Глава 21. Платежи за воздействие на окружающую среду, экологические налоги

Статья 103. Платежи за воздействие на окружающую среду

1. К видам воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий.

2. Воздействие на окружающую среду в пределах, установленных комплексным разрешением, признается нормативным, и плата за него не взимается.

За сверхнормативное воздействие на окружающую среду (в том числе и в пределах лимитов) взимается плата. Порядок взимания платы и ставки платежей устанавливаются законодательством государства.

3. Природопользователь может быть освобожден полностью или частично от платы за воздействие на окружающую среду в пределах лимитов на период реализации плана природоохранных мероприятий, мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и (или) реализации других природоохранных проектов.

Порядок и условия освобождения от платежей устанавливаются правительством государства.

4. Средства, поступающие в бюджеты или во внебюджетные фонды всех уровней в виде платежей за воздействие на окружающую среду, расходуются исключительно на природоохранные цели и на решение задач обеспечения санитарного благополучия населения.

Статья 104. Экологические налоги

1. Под экологическими налогами признаются принудительные некомпенсируемые платежи в бюджеты всех уровней, основанные на налоговой базе, определяемой физической субстанцией или видом деятельности, которые оказывают специфические доказанные негативные воздействия на окружающую среду.

2. Экологические налоги (акцизы на топливо, налоги на электроэнергию, транспортные налоги и др.) вводятся налоговым законодательством государства.

3. Средства, поступающие в бюджеты всех уровней в виде экологических налогов, расходуются целевым образом на решение задач снижения негативного влияния на окружающую среду тех физических субстанций или видов деятельности, которые определяют базу данного налога.

Глава 22. Правовые основы охраны климата, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства

Статья 105. Охрана климата и озонового слоя атмосферы

1. Охрана климата и озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, сокращения выброса парниковых газов в соответствии с международными договорами государства, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством государства.

2. Государственное управление в области охраны климата и озонового слоя атмосферы осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

3. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и другие государственные органы с учетом мероприятий по уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу и потребления озоноразрушающих веществ, данных мониторинга выбросов парниковых газов, результатов контроля выбросов парниковых газов и потребления озоноразрушающих веществ, международных обязательств государства разрабатывают соответствующие государственные, отраслевые и согласованные с местными исполнительными органами региональные целевые программы и мероприятия по охране климата и озонового слоя атмосферы.

4. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в соответствии с принятыми программами устанавливает предельно допустимые выбросы парниковых газов для отдельных источников и координирует работу по внедрению механизмов реализации международных обязательств по недопущению глобальных изменений климата (проектов совместного осуществления, торговли квотами и т. д.).

Статья 106. Охрана околоземного космического пространства

Запрещается отправка в целях захоронения в космическое пространство отходов, в том числе радиоактивных, и ядерных материалов.

Глава 23. Правовые основы охраны лесов и иной растительности от негативных воздействий

Статья 107. Регулирование отношений охраны лесов и иной растительности

Регулирование отношений в области использования растительного мира (лесов), собственности на лесные ресурсы, рационального использования, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала осуществляется лесным законодательством государства.

Вопросы, связанные с охраной лесов и иной растительности от негативных воздействий, регулируются настоящим Кодексом и лесным законодательством государства.

Статья 108. Экологические требования при размещении зданий, сооружений и иных объектов на лесных землях

1. При размещении зданий, сооружений и иных объектов на лесных землях должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдение приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

2. Размещение зданий, сооружений и иных объектов на лесных землях с переводом лесных земель в другие категории производится в порядке, установленном лесным и земельным законодательством государства, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. При размещении на лесных землях линейных сооружений (железных, автомобильных дорог, каналов, трубопроводов и др.) учитываются размеры нетронутых участков леса с целью обеспечения существования «экологического каркаса» – участков природной среды, достаточных по размеру для обитания аборигенных видов животных.

Статья 109. Экологические требования при осуществлении рубок главного пользования, ухода за лесом и санитарных рубок

Рубки главного пользования, ухода за лесом и санитарные рубки осуществляются в соответствии с лесным законодательством государства.

Статья 110. Экологические требования при осуществлении лесопользования на участках лесного фонда

При осуществлении лесопользования на участках лесного фонда лесопользователи обязаны:

– вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов и обеспечивающими сохранение животного мира и среды его обитания;

– при заготовке древесины соблюдать требования по сохранению оптимальных условий для естественного воспроизводства леса, используя технику и технологии, прошедшие государственную экологическую экспертизу;

– не оставлять недорубов и заготовленной древесины в местах рубок по истечении установленных сроков ее заготовки и вывозки;

– проводить очистку лесосек от порубочных остатков одновременно с заготовкой древесины;

– не допускать на отведенных для лесопользования участках лесного фонда незаконных порубок леса и иных нарушений экологического законодательства;

– осуществлять при рубках главного пользования на участках государственного лесного фонда воспроизводство лесов в соответствии с лесоустроительным проектом;

– осуществлять воспроизводство лесов за свой счет на вырубках и площадях, на которых в результате их деятельности уничтожен подрост, погибла древесная и кустарниковая растительность;

– соблюдать правила по обеспечению и улучшению санитарного состояния лесов;

– осуществлять мероприятия по защите участков лесного фонда от вредителей и болезней леса при долгосрочном лесопользовании.

Статья 111. Экологические требования при лесопользовании в городских лесах и лесопарках

1. Леса, расположенные в пределах границы городского населенного пункта (городские леса и лесопарки), предназначены для отдыха населения, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также для сохранения благоприятной окружающей среды.

2. В городских лесах запрещается осуществление рубок главного пользования и иных видов лесопользования, не совместимых с назначением этих лесов.

Статья 112. Экологические требования при охране, защите и использовании защитных насаждений на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений

1. Защитные насаждения, расположенные на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений, предназначены для защиты данных объектов от неблагоприятных природных явлений, предотвращения загрязнения окружающей среды, снижения шумового воздействия.

2. В защитных насаждениях на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений допускаются рубки ухода за лесом, санитарные рубки, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, а также насаждений, теряющих защитные, водоохранные и другие функции, и прочие рубки в соответствии с проектами создания данных защитных насаждений.

3. Охрана, защита и использование защитных насаждений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются землепользователями, на землях которых они расположены, в соответствии с настоящим Кодексом.

Глава 24. Правовые основы охраны животного мира от негативных воздействий

Статья 113. Регулирование отношений охраны животного мира

Регулирование отношений в области использования животного мира, собственности на объекты животного мира, рационального использования, защиты и воспроизводства объектов животного мира осуществляется

законодательством государства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

Вопросы, связанные с охраной объектов животного мира и среды его обитания от негативных воздействий, регулируются настоящим Кодексом и законодательством государства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

Статья 114. Экологические требования при общем использовании объектов животного мира

1. Общее использование объектов животного мира осуществляется без изъятия объектов животного мира из природной среды в соответствии с законодательством государства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира.

2. В порядке общего использования объектов животного мира осуществляется использование полезных свойств жизнедеятельности животных, а также использование объектов животного мира в научных, культурно-образовательных, воспитательных, эстетических и других целях, не запрещенных законодательными актами государства.

3. Во время осуществления общего использования объектов животного мира запрещается уничтожать животных, разрушать их жилища и другие сооружения, беспокоить животных в период размножения, нарушать среду существования животных и ухудшать условия их размножения (подходить к местам покоя).

Статья 115. Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, железнодорожных путей, автомобильных дорог, магистральных трубопроводов, линий электропередачи и связи, каналов, плотин, иных сооружений и объектов

1. Размещение предприятий, сооружений и других объектов, а также внедрение новой техники, технологии, материалов и веществ, которые влияют или могут повлиять на состояние животного мира, согласовываются уполномоченными органами в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и в области охраны окружающей среды.

2. Введение в эксплуатацию объектов и применение технологий без обеспечения их средствами защиты животных и среды их существования запрещается.

3. Во время размещения, проектирования и застройки населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, усовершенствования

существующих и внедрения новых технологических процессов, введения в хозяйственное обращение целинных земель, заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, осуществления лесных пользований и лесохозяйственных мероприятий, проведения геолого-разведочных работ, добычи полезных ископаемых, определения мест выпаса и прогонки домашних животных, разработки туристических маршрутов и организации мест отдыха населения должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по сохранению среды существования и условий размножения животных, обеспечению неприкосновенности участков, которые представляют особую ценность для сохранения животного мира.

4. При размещении линейных сооружений (железных, автомобильных дорог, каналов, трубопроводов и др.) учитываются размеры нетронутых участков естественной среды обитания животных с целью обеспечения существования «экологического каркаса» – участков природной среды, достаточных по размеру для обитания аборигенных видов животных, а также сохранения путей их миграции.

5. Во время проведения экологической экспертизы проектов строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, внедрения новой техники, технологии, материалов и веществ обязательно учитывается их влияние на состояние животного мира, среду существования, пути миграции и условия размножения животных.

6. Предприятия, учреждения, организации и физические лица при осуществлении любой деятельности, которая влияет или может повлиять на состояние животного мира, обязаны обеспечивать охрану среды существования, условий размножения и путей миграции животных, а также проводить мероприятия по предотвращению гибели животных во время осуществления производственных процессов, в том числе при хранении, транспортировке, применении опасных для животных препаратов, химических веществ и соединений, складировании, удалении отходов, проведении сельскохозяйственных, лесохозяйственных, лесозаготовительных и других работ, во время эксплуатации электрической сети и транспортных средств.

7. Проведение взрывных и других работ, которые являются источником повышенного шума, в местах размножения животных ограничивается законодательством государства.

8. Эксплуатация гидротехнических и других сооружений на водных объектах, установление гидрологического режима и режима водопотребления и другая деятельность, которая влияет или может повлиять на состояние среды существования диких животных, должны осуществляться с учетом требований охраны животного мира, интересов рыбного и охотничьего хозяйства.

Статья 116. Экологические требования при выкашивании тростника и выжигании сухой растительности

Выкашивание тростника и выжигание сухой растительности или ее остатков допускается лишь в случае хозяйственной необходимости по соответствующим разрешениям уполномоченных территориальных органов в области охраны окружающей среды и органов противопожарной службы с разработкой мероприятий по сохранности дикой фауны.

Статья 117. Экологические требования при транспортировке, хранении и применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в хозяйственной деятельности, создании новых препаратов

1. При транспортировке, хранении и применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в хозяйственной деятельности, создании новых препаратов, предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения указанных препаратов и осуществлять мероприятия по обеспечению предотвращения заболевания и гибели животных.

2. При создании новых препаратов должны разрабатываться нормативы по их применению в окружающей среде.

3. С целью предотвращения гибели животных и ухудшения среды их обитания уполномоченный орган в области охраны окружающей среды может определять отдельные территории, на которых ограничивается или запрещается применение пестицидов и агрохимикатов.

4. Запрещается:

– добыча объектов животного мира с применением ядохимикатов (за исключением применения ядохимикатов при истреблении полевых грызунов, а также в случаях массовых эпизоотий бешенства и других болезней животных, по согласованию с уполномоченным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира);

– применение пестицидов (ядохимикатов), минеральных удобрений и других препаратов в зонах заповедного режима на особо охраняемых природных территориях разных видов, предназначенных для сохранения животного мира и природных комплексов в естественном состоянии, в обозначенных зонах покоя в местах массового скопления животных в период миграции и размножения, а также на участках, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных; в обозначенных местах обитания и искусственного разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

– оставление в сельскохозяйственных и других угодьях на поверхности земли протравленных семян, не заделанных в почву и доступных для поедания дикими животными.

5. В целях охраны рыб и других водных животных от загрязнения среды их обитания пестицидами (ядохимикатами) учреждаются санитарные зоны вокруг рыбохозяйственных водоемов. Размер санитарных зон устанавливается территориальными органами исполнительной власти по согласованному представлению уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и охраны, воспроизводства и использования животного мира.

6. В санитарных зонах, но не ближе 2 км от существующих берегов рыбохозяйственных водоемов, запрещается:

– применение способа авиаопыления в борьбе с вредителями, болезнями растений и сорняками;

– строительство складов для хранения пестицидов (ядохимикатов), минеральных удобрений и других препаратов, устройство взлетно-посадочных площадок для авиационных работ и площадок для заправки наземной аппаратуры пестицидами (ядохимикатами).

Статья 118. Экологические требования при ведении охотничьего и рыбного хозяйства

При ведении охотничьего и рыбного хозяйства предъявляются следующие требования:

– рационально использовать объекты животного мира, не допускать ухудшения экологического состояния среды обитания животных;

– соблюдать установленные правила, нормы, лимиты и сроки добывания охотничьих животных;

– осуществлять охрану объектов животного мира, в том числе редких и исчезающих видов, на закрепленной территории;

– проводить комплексные мероприятия, направленные на воссоздание, в том числе искусственное, диких животных, сохранение и улучшение среды их существования;

– не допускать самовольного переселения или акклиматизации животных;

– осуществлять мероприятия по выполнению общегосударственных и территориальных экологических программ по вопросам охраны, воспроизводства и использования животного мира;

– немедленно информировать уполномоченные органы в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и ветеринарии о выявлении заболеваний животных, ухудшении состояния среды их существования,

возникновении угрозы уничтожения и случаях гибели животных, осуществлять комплексные мероприятия по профилактике и борьбе с заболеваниями;

– самостоятельно прекращать использование объектов животного мира в случае ухудшения их состояния и условий обитания, снижения воспроизводящей способности и возникновения угрозы уничтожения животных, немедленно принять меры к устранению негативного влияния на животных и среду их обитания.

Статья 119. Участие коренных малочисленных народов и этнических общностей в охране и использовании объектов животного мира, сохранении и восстановлении среды их обитания

1. Граждане, составляющие коренные малочисленные народы и этнические общности, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая охоту, рыболовство и собирательство, имеют право на применение традиционных методов добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность и устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека.

Это право указанные граждане могут осуществлять как индивидуально, так и коллективно, создавая объединения на различной основе (семейные, родовые, территориально-хозяйственные общины, союзы охотников, собирателей, рыболовов и иные).

Сохранение и поощрение традиционных методов использования и охраны животного мира, среды его обитания должны быть совместимы с требованиями устойчивого существования и устойчивого использования животного мира.

2. Коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности.

Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя:

– предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, которые принадлежат к группам населения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и их объединениям;

– льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности;

– исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности;

– иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Право на приоритетное пользование животным миром распространяется на граждан, которые принадлежат к группам населения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также на иных граждан, которые постоянно проживают на данной территории и включены на законных основаниях в одну из групп населения, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

В случае, если на одной и той же территории традиционно расселены и ведут традиционную хозяйственную деятельность две или более групп населения, как указанные в пункте 1 настоящей статьи, так и иные, эти группы обладают правом на приоритетное пользование животным миром. Сфера применения данного права определяется на основе взаимного соглашения между указанными группами населения.

Переуступка права на приоритетное пользование животным миром гражданам и юридическим лицам, не указанным в пункте 1 настоящей статьи, запрещена.

Глава 25. Природные объекты, находящиеся под особой охраной

Статья 120. Меры охраны природных объектов

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется настоящим Кодексом и законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законами государства.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 121. Правовой режим охраны природных объектов

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается настоящим Кодексом, законодательством о природном и культурном наследии, а также иным законодательством.

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

3. В целях сохранения и улучшения экологического состояния особо охраняемых природных территорий, имеющих особенную ценность в качестве среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения, а также ценных видов животных, уполномоченный орган в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом в области особо охраняемых природных территорий может разрабатывать и вводить для этих территорий более строгие экологические нормативы, чем те, что установлены для всей территории государства.

Статья 122. Природные территории, подлежащие специальной охране

В целях сохранения полезных качеств окружающей среды в государстве выделяются территории, подлежащие специальной охране.

Специальной охране подлежат курортные зоны, зоны отдыха, водоохранные зоны, прибрежные полосы рек и водоемов, зоны санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны в местах водозабора, водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и иных водных объектов), защитные леса (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог и автомобильных дорог общего пользования), санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, иных населенных пунктов и производственных объектов, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса)), городские парки, охраняемые типичные и редкие природные

ландшафты и иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

Правовой режим специальной охраны указанных территорий устанавливается законодательством государства.

Статья 123. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга государства и красные книги субъектов территориального деления государства. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

2. Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, порядок ведения Красной книги государства, красных книг субъектов территориального деления, а также порядок сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания определяется законодательством.

3. Ввоз в государство, вывоз из государства и транзитная перевозка через государство, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров государства, регулируются законодательством государства с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Глава 26. Правовое обеспечение профилактики и пресечения экологических правонарушений и экологической преступности

Статья 124. Правонарушения в области охраны окружающей среды (экологические правонарушения)

Правонарушениями в области охраны окружающей среды (экологическими правонарушениями) являются:

- нарушение нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды;
- невыполнение требований экологической безопасности;
- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
- невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- нарушение условий разрешения на выбросы, сбросы, размещение отходов;
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;
- нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- нарушение правил размещения отходов;
- сверхнормативное загрязнение окружающей среды физическими воздействиями (акустическими, электромагнитными, тепловыми, радиационными);
- нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- нарушение порядка использования земель и невыполнение требований по их охране;
- несоблюдение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов;
- невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидируемых горных выработок и буровых скважин;
- нарушение правил охраны и использования недр;
- нарушение правил лесопользования, лесоразведения, воспроизводства, повышения продуктивности и качества лесов;
- нарушение порядка использования лесосечного фонда;
- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности;
- нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей;

- самовольный сбор или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания;
- самовольный сбор, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова;
- невыполнение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках;
- выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо непринятие мер по ликвидации палов;
- разжигание костров в запрещенных местах;
- загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности;
- невыполнение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений или мест их обитания и произрастания;
- нарушение законодательства государства об охране диких животных и среды их обитания;
- незаконные вывоз из государства и ввоз в него диких животных и дикорастущих растений;
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания;
- нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных;
- незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт запрещенных орудий добычи рыбы и других водных животных;
- нарушение правил охоты;
- загрязнение атмосферы, нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- производство, выпуск в эксплуатацию или эксплуатация передвижных источников с превышением нормативов допустимых выбросов химических веществ;
- нарушение законодательства государства об охране озонового слоя;
- нарушение порядка использования охранных зон станций, постов и других гидрометеорологических объектов государственной сети наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением;
- загрязнение вод, нарушение правил водопользования;
- загрязнение морской среды;

– нарушение законодательства государства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне;

– нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним;

– самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;

– отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке;

– невыполнение требований по эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;

– сокрытие, умышленное искажение и (или) несвоевременная передача сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, источниках ее загрязнения, состоянии природных ресурсов, их использовании и охране.

Законодательными актами государства могут быть предусмотрены и иные правонарушения в области охраны окружающей среды.

Статья 125. Преступления в области охраны окружающей среды (экологические преступления)

Преступлениями в области охраны окружающей среды (экологическими преступлениями) признаются перечисленные в статье 124 экологические правонарушения в том случае, если эти деяния вызвали:

– угрозу причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей;

– существенное ухудшение качества окружающей среды или состояния ее объектов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых и материальных затрат; уничтожение отдельных объектов; деградацию земель и иные негативные изменения окружающей среды, препятствующие ее сохранению и правомерному использованию;

– заболевания и гибель водных животных и растений, иных животных и растительности на берегах водных объектов, уничтожение рыбных запасов, мест нереста и нагула;

– массовую гибель птиц и животных, в том числе водных, на определенной территории, при которой уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раз,

или совершены на особо охраняемых природных территориях или на территориях объектов всемирного природного наследия.

Статья 126. Виды ответственности за причиненный вред окружающей среде

1. За вред, причиненный окружающей среде и здоровью людей, виновные подвергаются административному (физические и юридические лица) либо уголовному (физические лица) наказанию, предусмотренному законодательством государства об административной и уголовной ответственности.

2. Привлечение лиц к ответственности за причиненный вред окружающей среде и здоровью людей не освобождает лиц от возмещения этого вреда и выполнения мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Статья 127. Обязательность возмещения ущерба, нанесенного нарушением экологического законодательства

1. Лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами государства.

2. Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательством государства.

3. Юридические и физические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Обязанность возмещения вреда возлагается на лицо, владеющее источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на любом другом законном основании.

Статья 128. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде

1. Возмещение вреда, с согласия сторон и по решению суда, может осуществляться в натуральной либо стоимостной форме за счет собственных средств лица, причинившего вред окружающей среде, или страховых выплат.

2. К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению окружающей среды до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда,

предоставлению равноценного природного ресурса взамен уничтоженного либо поврежденного.

3. К стоимостным формам возмещения вреда относятся денежные средства для восстановления окружающей среды до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, выполнения мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, возмещения истцу иных убытков, включая упущенную выгоду.

4. Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами и методиками, установленными законодательством государства, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом упущенной выгоды.

Статья 129. Возмещение вреда, причиненного личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду

1. Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерб имуществу физических лиц производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательством государства.

Вред подлежит возмещению в полном объеме, с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь.

2. Моральный вред, причиненный в результате нарушения экологического законодательства, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

Статья 130. Порядок разрешения экологических споров

1. Экологические споры разрешаются арбитражными и иными судами в порядке, установленном законодательными актами государства.

2. Стороны вправе урегулировать экологические споры в ином порядке, предусмотренном законодательством государства.

3. Экологические споры между субъектами экологических правоотношений могут быть разрешены путем переговоров, в том числе с привлечением экспертов, либо в соответствии с ранее согласованной сторонами процедурой разрешения споров.

Глава 27. Международное сотрудничество в экологической сфере

Статья 131. Принципы международного сотрудничества в экологической сфере

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в экологической сфере в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права, а также международными конвенциями и договорами государства в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

2. Государство оказывает содействие созданию международной системы коллективной экологической безопасности.

Статья 132. Международные конвенции в экологической сфере

1. Международная конвенция в экологической сфере, к которой присоединилось государство, применяется к регулируемым ею правовым экологическим отношениям после принятия соответствующего нормативно-правового акта.

2. Если международной конвенцией в экологической сфере установлены иные нормативы и правила, чем те, которые предусмотрены экологическим законодательством государства, применяются нормативы и правила международной конвенции.

Статья 133. Международные договоры в экологической сфере

1. Международные договоры государства в экологической сфере, не требующие для применения издания внутригосударственных правовых актов, применяются к регулируемым ими правовым экологическим отношениям непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором в экологической сфере применяется соответствующий нормативно-правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора государства.

2. Если международным договором в экологической сфере установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены экологическим законодательством государства, применяются правила международного договора.

Глава 28. Заключительные положения

Статья 134. Статус настоящего модельного Кодекса

Настоящий модельный Кодекс имеет статус международного договора государства.

Статья 135. Вступление в силу настоящего модельного Кодекса

Настоящий модельный Кодекс вступает в силу со дня его официального опубликования.

Издано при финансовой поддержке
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Составитель - Юлдашева К.А.

Верстка - Беглов И.Ф.

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96
Факс (998 71) 265 27 97
Эл. почта: dukh@icwc-aral.uz; dukh@rol.uz;

www.cawater-info.net