



# Афганистан: на пути к восстановлению и мирному строительству

[www.cawater-info.net](http://www.cawater-info.net)



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Ташкент 2012

**Афганистан:  
на пути  
к восстановлению  
и мирному  
строительству**

Ташкент - 2012

**Подготовлено к печати Научно-информационным центром МКВК**

**Издается при финансовой поддержке  
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству**

**Данная публикация никак не отражает точку зрения  
Правительства Швейцарии**

## Содержание

<b>Восстановление услуг, возобновление мира: городское водоснабжение в послевоенный период в Кабуле и Монровии</b> Жан-Франсуа Пенера и Роберт Рид.....	<b>5</b>
<b>Укрепление мира в послевоенный период за счет общественного управления водными ресурсами: на примере Демократической Республики Конго, Афганистана и Либерии</b> Мюррей Барт и Билха Джой Кейру .....	<b>11</b>
<b>Обзор заболоченных территорий на территории Афганистана</b> Ахмад Хан .....	<b>15</b>
<b>Роль воды в оценке безопасности и стабильности в провинции Гильменд в Афганистане</b> Лаура Джин Палмер-Молони .....	<b>26</b>



## Восстановление услуг, возобновление мира: городское водоснабжение в послевоенный период в Кабуле и Монровии

Жан-Франсуа Пенера и Роберт Рид<sup>1</sup>

### Влияние войны на население и водообеспеченность

До тех пор, пока не вывели советские войска 15 февраля 1989 года, война обходила стороной Кабул (рис. 1). В то время его население насчитывало около 1,3 млн. человек (Центральное статистическое бюро, 2000). В период с 1989 по 2001 годы война нанесла значительный ущерб инфраструктуре Кабула: его юго-западные кварталы были буквально стерты с лица земли. Когда после ухода Талибана большое число людей вернулось домой из других стран, многие из них нашли свои дома поврежденными или разрушенными и начали заново отстраивать их. Строительство новых домов на окраине столицы привело к расширению города. Там, где жила часть наиболее беднейшего населения, были возведены новые плотно заселенные районы. Население города выросло с около 1,8 млн. человек при режиме Талибан (Центральное статистическое бюро, 2000) до 2,8 млн. в 2004 году (Гриннель и Трок, 2004) и более 3,5 млн. человек в 2008 году (Бринкофф, 2010). Водохозяйственная сеть Кабула питается, в основном, за счет скважин и поверхностных вод. В 1988 году из сети было подано воды для 60 % населения города, а суммарное поступление воды, по расчетам, доходило до 86 000 м<sup>3</sup> в день (Банкс и Хамид, 2002) для сети, состоящей из 30 000 отдельных соединений. Центральное управление по водоснабжению и канализации (ЦУВК) отвечал за развитие водохозяйственной сети Кабула в соответствии с генеральным планом. После начала военных действий в самом Кабуле и до падения режима Талибан в 2011 году поступление воды резко снизилось до уровня не более 15 000 м<sup>3</sup>/день. ЦУВК потерял большинство своих квалифицированных сотрудников, а также оборудование и транспортные средства.

### Кабул

Основные ремонтные работы на водохозяйственной сети Кабула начались в 1995 году, когда ряд НПО делали ремонт насосных станций, части магистральной водохозяйственной сети и нескольких автономных водохозяйственных систем. Начиная с 2002 года, к работам был привлечен Международный комитет Красного Креста (МККК), позже и Банк развития «Кредитансталт фюр Виедараубфау» (Kreditanstalt für Wiederaufbau) Правительства Германии, который действовал через немецкую консалтинговую фирму «РРИ-Беллер/Кокс» (RRI-Beller/Kocks). К 2005 году поступление воды

---

<sup>1</sup> Restoring services, rebuilding peace: urban water in post-conflict Kabul and Monrovia. Jean-Francois Pinera, Robert Reed // Water International, Vol. 36, No. 2, March 2011, 222-231

было восстановлено до уровня 45 000 м<sup>3</sup>/день, а количество домов, подключенных к сети, вернулось к довоенному уровню – 43 000 единиц (Пинера, 2006).

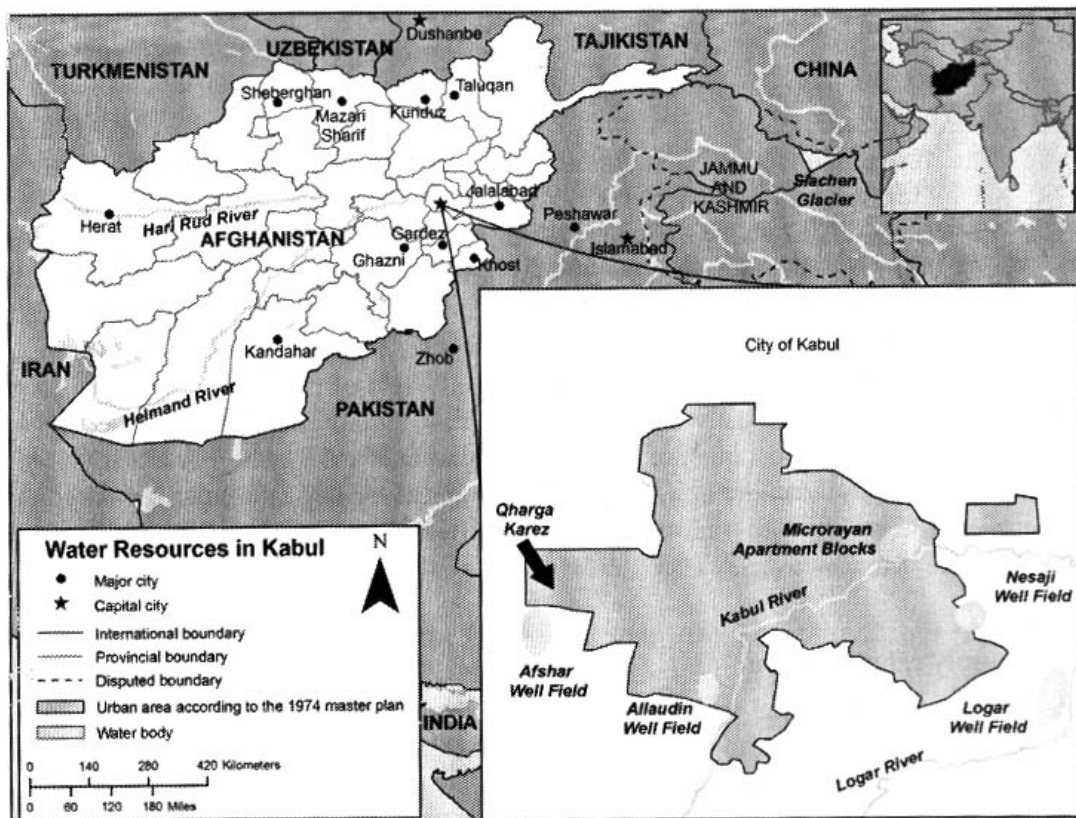


Рис. 1. Карта Кабула

Источник: <http://aims.org.af>

Начиная с 2003 года, начали планирование крупномасштабных восстановительных работ на водохозяйственной сети города Кабула. «Кредитансталт фюр Виедараубфау», вместе с Всемирным банком, профинансировал проект восстановительных работ стоимостью 100 млн. евро, который включал работы по бурению и оснащению новых глубоких скважин (Фишаесс, 2003). Проектом также была запланирована передача водохозяйственной сети частной компании и преобразование ЦУВК в государственную корпорацию, подотчетную правлению директоров вместо Министерства городского развития и жилищного строительства (Пинера, 2006).

Параллельно с этими планами масштабных восстановительных работ и институционального развития ряд организаций, в основном НПО, выполняли проекты, ориентированные на потребности местного населения и которые, предположительно, окажут незамедлительное воздействие на условия жизни беднейших кварталов города. Их объектами являются районы, не вошедшие в генеральный план, так как в краткосрочной и среднесрочной перспективе не ожидается обеспечение их водой из магистральной водохозяйственной сети



(Пинера и Рудж, 2006). Некоторые из этих районов обслуживались автономными водохозяйственными системами, которые обычно состояли из скважины и нескольких водопроводных стояков. Хотя теоретически обязанности управления входили в ответственность ЦУВК, практически эти функции выполняли местные общины. Всего лишь небольшая часть населения, живущая на территории, не попавшей в план, обслуживалась водохозяйственными системами, в то время как основное население зависело от неглубоких общественных или частных скважин, некоторые из которых были оборудованы ручными насосами.

Такие организации как МККК и НПО осуществляли следующие проекты:

- Сооружение пунктов водоснабжения и водохозяйственных систем;
- Обучение механиков ремонту систем;
- Строительство или восстановление частных уборных;
- Организация санитарной культуры;
- Стимулирование создания местных водных комитетов.

Кабульский муниципалитет и ЦУВК приняли участие в некоторых из этих проектов, но проявили незначительный или нулевой интерес к принятию управления ими.

### **Достижение устойчивого обслуживания всех потребителей**

За последние 15 лет концепция повышения качества в отношении оказания гуманитарной помощи получила развитие наряду с соответствующим принципом подотчетности. Это имело место, в основном, вследствие роста численности агентств по работе в чрезвычайных условиях и оказанию помощи пострадавшим, а также увеличению суммы средств, потраченных за этот период (Макрае, 2002). Результаты проектных мероприятий в этих исследованиях оценивались в плане устойчивости и полноты охвата. Устойчивость выражается в способности данного вида деятельности продолжать давать результаты даже при прекращении внешней помощи. Охват целевой группы отражает ту часть целевой аудитории (населения), которая фактически получает помощь. Анализ этих параметров особенно важен для работ по восстановлению водохозяйственных систем в городских районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, так как они представлены двумя видами мероприятий, упомянутых выше. Зачастую приоритетом крупномасштабных проектных работ является устойчивость, в то время как проекты, нацеленные на местное сообщество, отдают приоритет полноте охвата целевой группы.

### **Устойчивое обслуживание и приватизация**

Для получения стабильных результатов необходимо повышение производительности предприятий коммунального водоснабжения, упавшей за время конфликтов. При помощи инициатив по институциональному развитию



они могут повысить финансовый, управленческий и технический потенциал для управления обслуживанием и принятия соответствующего стратегического решения.

Сохейл и др. (2005) разделили фактор устойчивости городских служб на три компонента:

1. техническая устойчивость, связанная со способностью управлять и поддерживать своими активами;
2. финансовая устойчивость, зависящая от способности восполнить свои расходы;
3. институциональная устойчивость, которая зависит от надёжности в качестве поставщика услуг как для потребителей, так и для местной администрации.

Институциональное развитие требует тесного сотрудничества с правительственными органами, что возможно только в том случае, если агентства по оказанию помощи и доноры будут воспринимать их как партнеров. Это может быть нелегкой задачей, а коррупция еще больше осложняет эту проблему. Несмотря на эти проблемы, в Кабуле и Монровии были начаты работы по институциональному реформированию служб водоснабжения. В Кабуле, где эти службы являются наиболее продвинутыми, на создание концепции видения институционального развития коммунального водоснабжения ушло три года (MUDH, 2005). Выбранный вариант повышения эффективности служб зависел от выполнения определенных функций обслуживающими организациями – способ установления предела задач, которые должны выполняться предприятием коммунального водоснабжения, все еще являющимся относительно слабым.

В Монровии выбранный способ работы на основе предоставления концессий был еще более смелым и был резко отвергнут новым руководством Либерийской корпорации водного хозяйства и канализации (ЛКВХК), которое пришло после февраля 2006 года. В краткосрочной перспективе сложно представить либерийскую компанию, способную управлять службой в соответствии с приемлемыми нормами, не говоря об инвестировании в инфраструктуру. Международные водные компании вряд ли являются тем выбором, так как маловероятно, что они будут осуществлять инвестиции в страну, которая с трудом выбирается из гражданской войны. Даже при условии, что будут созданы компании для управления концессиями, существует риск того, что они будут пренебрегать менее прибыльными зонами с низким уровнем дохода, которые останутся территориями компаний-поставщиков услуг, продающих воду по цене в 20 раз выше той, по которой частные потребители платят ЛКВХК.

Участие частного сектора в городском водоснабжении является обычной практикой в развитых странах. Это было опробовано в Африке, где были получены неоднозначные результаты (Батли, 2001, Стрен, 2001, Холл и др., 2002). В странах, пострадавших от войн или затяжной политической нестабильности, препятствия кажутся еще более сложными. При повышенном уровне бедности, разрушенной инфраструктуре и ослабленных организациях достижение доходности является для частной компании, несомненно, более

сложной проблемой, чем это имеет место в странах, которые возможно имеют слабые экономические перспективы, но не оправляются от конфликтов с применением силы.

Противники приватизации утверждают, что это может привести к значительному росту тарифов на воду и, как наблюдается в случае с Монровией, только обеспеченные семьи из ограниченного числа районов могут обслуживаться и могут позволить себе такие услуги (Баланья и др., 2005). Однако другие утверждают, что хорошо организованная приватизация может принести пользу и бедным (Александр и др., 2002). Этот спор так и остался неразрешенным, а Кабул является прекрасной иллюстрацией того, о чем идёт речь. Большинство его жителей живут в районах, не охваченных генеральным планом, и, соответственно, не обслуживаемых центральной сетью. До настоящего времени предприятия коммунального водоснабжения менее всего придают значения им, и не видно глобального решения для данной проблемы. Кажется маловероятным то, что жители этих территорий будут способны или будут готовы покрывать расходы на присоединение к сети. Повышение тарифов на воду коммунальными предприятиями в 2005 году, даже до того, как была официально предусмотрена какая-либо приватизация, была встречена с недовольством в странах, где вода считается большинством населения божьим даром.

### **Охватить тех, кто больше всех нуждается**

Проекты местного значения, реализуемые агентствами по оказанию помощи и НПО в зонах с малым уровнем дохода, нацелены на решение подобных проблем. Однако многие не адаптированы к городским условиям и могут получить ограниченную пользу при таких условиях в перспективе. Организации, занимающиеся выполнением этих проектов, обычно имеют опыт работы в аварийных условиях или в области сельского водоснабжения, но большинство из них не имеют опыта ведения дел с местными организациями. Наоборот, они больше предпочитают отдельные системы, которые поддерживаются на местном уровне. Эти системы обладают таким преимуществом, как быстрота установки, и они иногда предлагают столь необходимую мгновенную помощь. Но нет никакой гарантии качества и непрерывности обслуживания, кроме тех, что способны обеспечить общественность. Более того, подход, основанный на общественном участии, который срабатывает в сельской местности или в лагере перемещенных лиц, не всегда применим к городским районам, пострадавшим в результате вооруженных столкновений. В Монровии и Кабуле проживает разношерстное население с различными этническими, религиозными и политическими истоками, при которых конфронтация, насилие и групповая культура иногда заменяют солидарность и взаимодоверие.

Агентства, желающие работать в таких условиях, не всегда могут надеяться на участие общественности, но они могут содействовать в расширении сфер услуг коммунальных водохозяйственных служб для охвата населения с низким уровнем дохода. Сюда может входить помощь в установлении рабочих отношений между неофициальными поставщиками и предприятиями коммунального водоснабжения, как, например, организация

«Оксфам» (Oxfam) сделала в административном центре района Клара (Clara) в Монровии. Другая возможность заключается в помощи населению в создании водораспределительной системы в своем районе и управлении ей.

Эта модель была применена также в других городах, пострадавших от вооруженных конфликтов, например, в Порт-о-Пренс, столице Гаити (Колин и Локвуд, 2002). Предприятие коммунального водоснабжения города – «Сентрал Аутоном Метрополитэн д'О Потабле» (Centrale Autonome Métropolitaine d'Eau Potable) – никогда не рассматривало вопрос водообеспечения 800 тысяч людей, живущих в трущобах города, пока не был запущен проект французского НПО «Групп де Решерше э д'Эшанже Текноложик» (Groupe de Recherche et d'Echange Technologique, сокращенно GRET). В период с 1995 по 2005 годы организация расширила городскую водохозяйственную сеть до этих территорий, построив большое количество киосков, где жителям продают воду. В каждом районе были созданы водохозяйственные комитеты, и на них была возложена ответственность за управление этими киосками, оплату за работу продавцов воды и покупку воду в больших объемах у предприятия коммунального водоснабжения города Порт-о-Пренс, поддерживая, таким образом, тарифы на приемлемом уровне (Маттхьюссент и Карлье, 2004). Такое действие не только способствовало повышению доступности воды, но также усилило чувство гражданства среди жителей трущоб, после того как они получили доступ к коммунальным услугам.

Получение всеобщего доступа к основным услугам приведет к выбору наиболее подходящего способа управления, исходя из условий целевой территории. В случае с водоснабжением основными вариантами, которые следует рассмотреть, являются:

- способ водоподачи – индивидуальные или коллективные подключения;
- вовлечение частного сектора от поставщиков воды до международных водных компаний;
- роль общественности, которая может быть вовлечена непосредственно в управление или только представлена в регулирующих советах.

Выбор будет осуществляться в зависимости от следующих параметров:

- уровень дохода населения;
- общественный капитал – взаимосвязи внутри общества, между прослойками общества и между общинами, а также официальными организациями;
- относительно сильные и слабые стороны коммунального водоснабжения и неформального сектора.

## **Укрепление мира в послевоенный период за счет общественного управления водными ресурсами: на примере Демократической Республики Конго, Афганистана и Либерии**

**Мюррей Барт и Билха Джой Кейру<sup>2</sup>**

### **Афганистан**

Афганистан пережил военный конфликт, который длился более трех десятков лет. В конце 2001 года наступил мирный период, когда домой вернулось большое число беженцев и людей, перемещенных внутри страны.

На примере провинции Каписа (Афганистан) проиллюстрировано каким образом наращивание потенциала общественности в вопросе интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) позволило добиться оживления экономики и оздоровления населения, что способствовало повышению социальной сплоченности на уровне семьи и общественности и, в конечном итоге, укреплению мира и повышению стабильности в данном регионе.

Село Бако-Хам расположено в районе Кохистан, в центре провинции Каписа. Подобно многим афганским деревням, в Бако-Хам имеется Совет общинного развития (СОР), который отвечает за руководство Программой Национального Единения (ПНЕ) и другими программами развития, финансируемыми правительством. Как и большая часть Афганистана, село лежит в горной местности и обладает богатыми ресурсами воды. Тем не менее, эффективное планирование и управление этими водными ресурсами является сложной задачей, особенно если водообеспеченность имеет в значительной степени сезонный характер.

Для беженцев одним из самых четко определенных приоритетов было повторное развитие сельского хозяйства для повышения продовольственной безопасности и поддержания жизнедеятельности местного населения. Без орошения жители получали бы скудный урожай, а при достаточных ресурсах воды для орошения можно было бы использовать побольше земли для ведения земледелия. В связи с этим СОР Бако-Хам мобилизовал население села с целью восстановления и расширения своей системы оросительных каналов для обеспечения наибольшего охвата территорий. Эти инициативы получили поддержку со стороны правительства страны и международных доноров.

В Бако-Хам каналы, орошающие поля, проходят также по территории населенных пунктов и используются в качестве основных источников питьевой

---

<sup>2</sup> Strengthening post-conflict peacebuilding through community water-resource management: case studies from Democratic Republic of Congo, Afghanistan and Liberia. Murray Burt, Bilha Joy Keiru // Water International, Vol. 36, No. 2, March 2011, 232-241

воды. Однако загрязнение воды в них явилось причиной возникновения серьезных проблем со здоровьем местного населения. Из-за частых случаев желудочно-кишечных заболеваний организация «Tearfund»<sup>3</sup> определила это село в качестве объекта своей расширенной Программы развития водных ресурсов и улучшения санитарно-гигиенических условий (WASH) с тем, чтобы обеспечить его основными видами услуг водоснабжения и санитарной профилактики для поддержания безопасной и устойчивой реинтеграции вернувшихся домой людей.

Программа выбрала социально-рыночный подход, который предполагает систематическое применение маркетинговых инструментов с целью получения конкретных изменений в поведении людей для достижения общественного блага. В данный процесс были вовлечены как мужчины, так и женщины, но с учетом культурной специфики зачастую эти мероприятия проводились отдельно для мужчин и женщин. Первой задачей программы было достижение понимания общественностью того, что загрязненная вода и плохие санитарно-гигиенические условия ведут к возникновению болезней среди населения. Вторая задача состояла в стимулировании спроса на соответствующие системы очистки воды непосредственно в месте использования, бытовые санитарно-профилактические средства и повышение санитарной культуры<sup>4</sup>. Третьей задачей является обучение местных мелких производителей производству необходимых предметов для удовлетворения возникшего спроса и оснащение их соответствующими средствами, создав, таким образом, новые возможности для получения средств к существованию, а также решив вопросы здравоохранения населения в контексте вопроса доступа к воде.

Опросы, проведенные в регионе, показали, что среди населения повысилось осознание серьезности общественного здравоохранения и что стала очевидной польза для здоровья населения программы внедрения био-песчаного фильтра в увязке с кампаниями по Повсеместному улучшению санитарных условий, проводимыми общественностью (ПУСУО), и внедрению санитарной культуры. Как рассказывает Биби Фатема из села Бако-Хам: «Деньги, которые мы раньше тратили на дорогие лекарства для лечения болезней, связанных с плохим качеством воды, теперь мы тратим на покупку фруктов для наших детей». Глава Совета общинного развития села Нурулла Ахмед согласен с ней: «Раньше я постоянно болел. А теперь, благодаря фильтру для воды на основе био-песка, я чувствую себя хорошо».

Еще одно свидетельство, полученное «Tearfund» из районных поликлиник, указывает на то, что с начала реализации программы число болезней, связанных с качеством воды и выделениями (экскрементами), сократилось на 61 % среди взрослых и детей из целевых общин провинции Каписа (Tearfund, 2009 г.).

Явная польза для здоровья и повышение чувства собственного достоинства, особенно у женщин, как результат реализации программы WASH значительно активизировали повышение спроса на санитарно-гигиенические системы и системы фильтрации воды. Местные мелкие производители,

---

<sup>3</sup> Британская неправительственная организация по оказанию помощи и развитию.

<sup>4</sup> Системы для очистки в месте использования относятся к разнообразным механизмам очистки воды для повышения качества воды в месте ее потребления, чем к централизованному механизму (центр очистки) с распределительной сетью.

которым было выгодно повышение спроса, стали горячими сторонниками внедрения соответствующих технологий для удовлетворения спроса. Это особенно имеет место в случае с био-песчаными фильтрами, когда быстрый рост предприятий, производящих фильтры, в значительной степени способствовал оживлению экономики села Бако-Хам и провинции Каписа в целом.

С учетом успешных результатов, полученных в селе Бако-хам, «Tearfund» активно сотрудничает с ЮНИСЕФ и Департаментом по восстановлению сельской местности при правительственном министерстве в целях достижения понимания важности совмещения мероприятий программы WASH с подходами, основанными на социальном маркетинге и ориентированными на спрос. Исходя из успешного применения подходов в провинции Каписа, «Tearfund» лоббировал в правительстве страны внесение изменений в афганскую Национальную стратегию развития водных ресурсов и улучшения санитарно-гигиенических условий (WASH) с включением туда ПУСУО и очистки хозяйственно-питьевой воды на месте употребления как целесообразных методов и мероприятий. Это изменение позволило донорам увеличить финансирование для расширения масштаба осуществления мероприятий программы WASH по всему Афганистану.

### **Важность мероприятий, направленных на улучшение жизнедеятельности и удовлетворение потребности, при достижении стабильности**

В постконфликтной ситуации оживление экономики является ключевым фактором, способствующим укреплению мира. Следовательно, необходимо отдавать предпочтение работам, направленным на развитие устойчивой жизнедеятельности. В Афганистане были вложены средства для поддержки работ, связанных с улучшением качества хозяйственно-питьевой воды и санитарных условий, с целью порождения соответствующего спроса. Вместе с тем было организовано обучение для мелких производителей и улучшены условия жизнедеятельности для удовлетворения новых потребностей на био-песчаные фильтры и домашние туалеты. Данный подход способствовал достижению устойчивого жизнеобеспечения большого числа мелких производителей, а также решению проблем здравоохранения в связи с низким качеством воды и плохими санитарными условиями. Аналогично, исходя из требований местного сообщества, в Демократической Республике Конго была создана водохозяйственная система. Как следствие, члены сообщества готовы платить за повышение доступа к безопасной воде. В результате этого была построена экономически устойчивая система, которая создала новые средства заработка для растущего числа эксплуатационного и руководящего персонала водохозяйственной системы.

### **Заключение и обсуждение**

В постконфликтной ситуации для восстановления экономики жизненно необходимо хорошо продуманное и эффективное управление водными ресурсами в увязке с обеспечением электроэнергией, развитием орошаемого земледелия и борьбой с наводнениями. Это будет способствовать улучшению



условий жизни, а также стимулировать рост занятости населения и развитие экономики. В то же время, обеспечение водохозяйственными и санитарно-гигиеническими услугами ведет к сокращению числа случаев инфекционных заболеваний и благоприятствует улучшению здоровья и благосостояния общества при непосредственном положительном воздействии на здоровье женщин и детей. Таким образом, усовершенствованное, эффективное и справедливое управление водными ресурсами может обеспечить безопасное возвращение и устойчивую реинтеграцию граждан, перемещенных внутри страны, беженцев и демобилизованных солдат, а также оказать хороший вклад в совместные усилия, направленные на обеспечение мира, справедливости и экономического благосостояния для всех сообществ, переживших военный конфликт.

В период постконфликтного восстановления особенно важно уделить внимание женщинам и повышению их потенциала для создания устойчивой водохозяйственной системы. Женщинам принадлежит ведущая роль в восстановлении расколотого духа общества, начиная с привлечения внимания к конфликтам на бытовом уровне и насилию в отношении женщины в семье и их разрешения, а также в восстановлении работоспособных и мирных семейных групп, сообществ и народов.

Вследствие конфликта местные общины зачастую стремятся занять более выгодную позицию для того, чтобы взять на себя руководящую роль в управлении водными ресурсами, в то время как возможности государства ограничены. Поэтому в постконфликтной ситуации, когда человеческие возможности, скорее всего, сильно истощены, наращивание потенциала и расширение прав и возможностей общин для эффективного, справедливого и устойчивого развития и управления имеющимися водными ресурсами должны с самого начала стать ключевым элементом в деятельности по укреплению мира.

Однако очень важно увязать деятельность местных организаций, созданных для управления водными ресурсами, с деятельностью государственных учреждений, с тем чтобы инициативы на местном уровне могли бы содействовать выполнению государственных задач в установлении интегрированного управления водными ресурсами и усилении производственных возможностей страны, заложив, таким образом, основы для стабильного развития и укрепления мира в стране.



## Обзор заболоченных территорий на территории Афганистана

Ахмад Хан<sup>5</sup>

### Краткий обзор

Афганистан является засушливой страной, не имеющей выхода к морю, с богатым биологическим разнообразием, представленным различными формами жизни и их ареалами. Наличие воды при таком засушливом климате, как в Афганистане, имеет важное значение не только в вопросе обеспечения средств к существованию людей, но и в создании девственной экосистемы, обеспечивающей местное население жизненно важными услугами. Такая среда обитания на сильно увлажнённых землях (ветландах) в стране с засушливым климатом является важной зоной отдыха, питания и стоянкой для многих разновидностей перелётных птиц. В этой статье рассмотрены нынешнее состояние ветландов, вопросы их сохранения и соответствующие предложения по действиям в будущем.

### Введение

Афганистан является центральноазиатской страной, не имеющей выхода к морю. Площадь ее территории составляет около 65,2 миллион га. Природные ресурсы страны включают леса (2,2 млн. га), пахотные земли (7,9 млн. га) и пастбищные угодья (5-14,7 млн. га). Высота над уровнем моря колеблется от 400 м над уровнем моря в бассейне Сейстан до свыше 6000 м в Зейбаке. Страна лежит в месте пересечения палеарктического и индо-малайского биогеографических областей и одарена богатым растительным и животным разнообразием. Характеризуется засушливым и полузасушливым условиями с жарким климатом летом и холодным зимой (ICIMOD, 1997). В богатом ареале Афганистана имеются 119 разновидностей млекопитающих, 400 видов птиц, два вида земноводных и 4000 видов сосудистых растений. Страна разделена на три отличительных региона, горная местность Гиндукуш, Северные равнины и Южные равнины (Смит и др., 1973), что послужило причиной разделения страны по этнокультурному признаку на области пуштун, хазара, узбеков и таджиков.

В 1979 году советские войска вторглись в Афганистан, что препятствовало любым видам деятельности по развитию и вылилось в войну, которая длилась десятилетиями. Война в Афганистане не только причинила страдания населению, уже тогда живущему на уровне прожиточного минимума, но также уничтожило имеющиеся сооружения и организации. Также был нанесен урон регулированию и сохранению природных ресурсов страны, в том числе ветландам и их биоразнообразию.

---

<sup>5</sup> Хан А. Обзор заболоченных территорий на территории Афганистана // «Водоплавающие птицы мира». под ред. Боир Г.С., Галбрэйт К.А. и Страуд Д.А., 2006 г. Государственная канцелярия, Эдинбург, Великобритания. стр. 287-291.

Среда обитания на водно-болотных угодьях Афганистана делится на три основных типа: реки, озера и болота, искусственные водохранилища. Так как на основной части Афганистана климат сухой, то имеющееся небольшое число ветландов огромное социальное и экологическое значение. Уровень воды в большинстве водотоков подвержен большим сезонным колебаниям, а они сами интенсивно используются населением. Многие реки Афганистана стекают в низины, где нет стоков, в результате чего образуются крупные мелководные засоленные озера и болота. Многие тысячи птиц пользуются ветландами международного значения, такими как Аби-Истада, Дашти-Навар, Банди-Амир и Коле-Хашмат Хан (ICIMOD, 1997).

## **Методы**

Данный обзор ветландов Афганистана подготовлен, главным образом, на основе исследований, проделанных в моей диссертационной работе, по оценке состояния озера Аби-Истада после войны. Мной была использована комбинация методов, включая литературный обзор, полевые исследования, официальные и неофициальные интервью, личные наблюдения для сбора информации об озере. Литературный обзор я проделал в различных библиотеках, в том числе в библиотеках Кабульского университета (Афганистан), Висконсинского университета (США), Пешаварского университета (Пакистан) и офиса ООН в Исламабаде (Пакистан). Во время полевых исследований озера Аби-Истада был проведен опрос местного населения. Кроме того, я посетил ветланды Дашти-Навар, Банди-Амир и Коле-Хашмат Хан. В результате проведенных бесед и личного наблюдения я получил информацию об охраняемых территориях, в том числе о естественной среде основных ветландов центрального Афганистана.

## **Обсуждение**

### **Важные ветланды Афганистана**

Дренажная система в Афганистане в большинстве случаев заканчивается в бессточных (закрытых) бассейнах (ЮНЕП, 2003). Амударья, Гельманд, Аргандаб, Гардез, Газни, Махара и другие реки питаются за счет осадков, таяния снегов и ледников и формируют озера и болота, которые являются важными экосистемами водно-болотных угодий. Реки служат источниками воды для орошения, в то время как озера повышают влажность окружающих территорий и снижают потребность в орошении культур – весьма необходимая экономия воды в сухих климатических условиях. Небольшое количество ветландов, образованных этими реками, поддерживает большое разнообразие птиц, зависящих от ветландов, особенно перелетных водоплавающих птиц. Большинство ветландов используются перелетными птицами для питания и отдыха, а другими – для выведения потомства (ЮНЕП, 2003, Соий, 1985). Кроме того, что эти ветланды имеют огромное значение для птиц, они также жизненно важны для населения, живущего поблизости.

## **Банди-Амир**

Банди-Амир состоит из цепочки из шести озер, образованных плотинами из известкового туфа в горах Хазаражат в западной части Гиндукуш, в провинции Бамиан (МСОП, 1991г.). Эти озера, называемые Гуляман, Камбар, Хаибат, Панир, Пудина и Зульфикар, выделяются своей живописной красотой и служат домом для различных видов водоплавающих птиц.

Озеро Камбар было высушено и превращено в заболоченную местность, обеспечив, таким образом, соответствующую среду обитания для водяного пастушка, лысухи и птиц тростниковых зарослей. В озере Гуляман тростниковые заросли густые и служат местом обитания для водяного пастушка и лысухи. Глубина других четырех озер побольше. Они являются местами, часто посещаемыми нырками и поганками. В этом регионе один из самых красивых ландшафтов Афганистана, который является популярным объектом, привлекающим туристов с 50-х годов прошлого столетия однодневными турами с посещением участка, начиная от Бамиана (МСОП, 1991г.). По просьбе Афганской туристической организации (АТО) в 1973 году это место было объявлено национальным парком. Национальный парк занимал территорию площадью 41000 га, но об этом факте не могли сообщать в официальных органах печати. С 1970 года физическое состояние национального парка не было подвергнуто значительному воздействию, и озера сохранились в хорошем состоянии (ЮНЕП, 2003г.). Однако недостаточная осведомленность о важности объекта, неорганизованный туризм, влияние действий полевых командиров в этом районе, незаконный рыбный промысел с использованием динамита и тралов, а также крайняя нищета местного населения представляют собой часть из основных проблем, связанных с его сохранением.

## **Озеро Дашти-Навар**

Это озеро лежит в обширной низменности на большой высоте горного хребта Кохи-Баба, отроге Гиндукуш. Раньше это было постоянное непересыхающее озеро с огромной площадью литорали и многочисленными островами. Озеро было местом размножения обыкновенного фламинго (*Phoenicopterus ruber*) и местом стоянки тысяч перелетных водоплавающих птиц самых различных видов. В 1974 году правительство Афганистана объявило озеро заповедником водоплавающих птиц и фламинго. Однако в 1999 году озеро полностью пересохло вследствие сильной засухи. В результате исследования озера, проведенного в 2002 году, было выявлено, что существует несколько небольших прудов, питаемых родниковыми водами, которые в засушливые годы служили для водоплавающих птиц местом обитания. В начале сентября 2002 года в прудах имелись несколько видов уток, включая крякву (*Anas platyrhynchos*), чирка-свистунка (*Anas crecca*), красноголового нырка (*Aythya ferina*) (ЮНЕП, 2003). По сравнению с другими ветлами в Афганистане проблемы Дашти-Навар относительно менее серьезные, а ветланд имеет высокую устойчивость к экстремальным условиям благодаря наличию родников в качестве постоянных источников воды. Однако, недостаточная информированность и недостаточное понимание ценности ветланда является главной проблемой.

### **Коле-Хашмат Хан**

Коле-Хашмат Хан расположен на юго-восточной окраине Кабула, на высоте 1973 метра над уровнем моря и имеет площадь 191 га. До начала войны в 1979 году это озеро, окруженное густыми зарослями тростника, было одним из важнейших и хорошо охраняемых ветландов. Оно прежде было охотничьим заказником, и в 1930-х годах король Захир-шах объявил его заповедником водоплавающих птиц. В этой зоне было отмечено более 150 разновидностей перелетных птиц и озеро служило местом кормления для 30-35 тысяч водоплавающих птиц. С 1973 года вплоть до начала войны за охрану Коле-Хашмат Хан отвечала гвардия Гард-и-Джамхурият (военные). В 1999 году озеро пересохло в результате сильной засухи в регионе. До войны оно получало воду из ответвления реки Логар, но она была запружена во многих местах и, как следствие, заилилась. Кроме того, воду из Логара отводили для ирригационных нужд. Местное население начало освоение озера и вокруг него стали появляться поселения. Согласно последним сообщениям, правительство решило осушить ветланд для того, чтобы разместить там постоянно растущее население Кабула.

### **Аби-Истада**

Реки Гардез, Газни и Махара, а также несколько неклассифицированных речек стекают в крупную низменность в предгорьях Кохи-Баба и Кохи-Пугман и образуют большое соленое озеро Аби-Истада (дословно «стоячая вода»). Это озеро, расположенное между 32°30' северной широты и 67°50' восточной долготы, на высоте 2070 м над уровнем моря, до войны в 1979 году было заповедником водоплавающих птиц и фламинго. Ветланд покрывает площадь 27 тыс. га, включая 13 тыс. га площади поверхности воды и 14 тыс. га литорали. Ширина литорали вокруг озера колеблется от 0,5 км на западном берегу до 7 км на востоке. На озере имеются два небольших острова недалеко от юго-восточного берега. Маленький остров Кучней-гундай (500 м<sup>2</sup>) находится на расстоянии 0,3 км от берега, а озеро Лоя-гундай (2500 м<sup>2</sup>) – 2,2 км (Шанк и Роденбург, 1977, Хан, 2000). В центральной части водосборного бассейна (более 19400 км<sup>2</sup>) имеются плотины на реках Гардез (Банди-Сардех) и Газни (Банди-Султан).

Учёт птиц на Аби-Истада и в его окрестностях включил 122 разновидностей 84 родов, 45 семейств и 17 отрядов (Палудан, 1959, Шанк и Роденбург, 1977, информация, полученная из местных источников и из личных наблюдений). Озеро имеет важное значение для перелетных птиц благодаря своему расположению на пути важного миграционного маршрута между местами гнездовий в Сибири и Казахстане и местом зимовки в Пакистане и Индии – пролётном пути, характеризующимся малым количеством мест остановки, обеспечивающих водой и естественной средой ветландов. Ранее это место служило очень важным местом остановки для находящегося под угрозой исчезновения белого журавля (*Grus leucogeranus*) (Хан, 2001). На этом озере размножаются такие виды болотной птицы, как шилоклювка (*Recurvirostra avosetta*), ходулочник (*Himantopus himantopus*), морской зуёк (*Charadrius alexandrinus*) и большеклювый зуёк (*Charadrius leschenaultii*)

(Найетхаммер, 1970). Два маленьких острова являются местом выведения потомства для обыкновенного фламинго, морского голубка (*Larus genei*) и чайконосой крачки (*Gelochelidon nilotica*).

### **Предыстория развития ветландов в Афганистане**

В конце 60-х годов прошлого столетия ветланды Афганистана привлекали международное внимание. На международной конференции по защите ветландов и водоплавающих птиц (Рамсар, Иран, 1977), на которой был принят окончательный вариант текста Рамсарской конвенции по ветландам, была признана важность Аби-Истада и Дашти-Навар. По итогам конференции в 1973 году правительство Афганистана и управление, ответственное за охрану живой природы и национальных парков, провозгласили Банди-Амир национальным парком, а в 1974 году объявили Аби-Истада и Дашти-Навар заповедниками водоплавающих птиц и фламинго (Шанк и Роденбург, 1977). Предложение объявить Аби-Истада национальным парком в 1993 году (МСОП, 1993) не было реализовано из-за политических беспорядков в стране.

Была сделана четкая демаркация границ заповедников. В Аби-Истада Р.Г. Петоц (R.G. Petocz) были проведены границы заповедника для сохранения, по мере возможности, двухкилометровой зоны вокруг озера, включая все литорали и исключая все орошаемые земли. В результате, границы были расширены примерно на 7 км, начиная с озера на востоке, где имеются экстенсивные литорали, в то время как на западе, где наиболее интенсивно развивается сельское хозяйство, граница в некоторых местах варьировала в пределах 0,5 км от берега озера (Шанк и Роденбург, 1977).

В целях защиты животного мира охраняемых территорий Афганистана был введен строгий запрет на ведение охоты, а для обеспечения охраны был сформирован специальный персонал. В то время правительство назначило 10 охранников для защиты фауны на Аби-Истада – 6 человек из армии или республиканской гвардии (Jandrama) и 4 из числа местного населения. Для охраны заповедника водоплавающих птиц на Коле-Хашмат Хан были назначены 4 охранника дикой природы. Аналогичным образом, были назначены гвардии для охраны природы национального парка Банди-Амир и заповедника водоплавающих птиц и фламинго Дашти-Навар. Эти охранники отвечали за патрулирование охраняемых территорий для предотвращения охоты и сообщения о любых видах незаконной охоты. За ведение незаконной охоты назначался штраф в размере 500 афгани. Позднее состав необученных охранников (инспекторы охраны природы) пополнился профессиональными охранниками, прошедшими специальное обучение в Иране (Шанк и Роденбург, 1977).

На Аби-Эстада и Коле-Хашмат Хан была внедрена система регулирования водного режима для сохранения водной поверхности в сухие летние месяцы. В летние месяцы воду из вышележащего Банди-Сардах перебрасывали в Аби-Эстада, а в верхнем течении озера запрещался забор воды для каких бы то ни было целей. Таким же образом в сухие месяцы года вода отводилась в Коле-Хашмат Хан из рек Кабул и Газни (Хан, 2000).

## **Война и развитие ветландов в Афганистане**

До начала войны интерес афганского правительства к сохранению природных ресурсов страны рос, и к 1970 году оно сумело привлечь внимание международной общественности к данному вопросу. Однако все его усилия были приостановлены после вторжения войск бывшего Советского Союза в 1979 году. С тех пор ситуация с сохранением природных ресурсов страны резко ухудшилась вследствие различных причин, которые можно кратко сформулировать следующим образом:

- массовая эмиграция из страны, результатом чего является значительная потеря квалифицированных профессионалов;
- ограниченный доступ к ранее охраняемым территориям и высокая степень угрозы безопасности;
- распад государства на небольшие области, находящиеся под властью различных воинствующих группировок;
- рост наличия и доступа к вооружениям (ружьям, пулемётам, автоматическим винтовкам, ракетным установкам и реактивным снарядам) и военному снаряжению;
- разрушение инфраструктуры, как например, дороги, мосты, системы водоснабжения;
- уничтожение и потеря имеющихся документов, прекращение исследований и всех других видов деятельности по сбору данных;
- отсутствие контроля за использованием природных ресурсов из-за споров касательно владения ими;
- отсутствие альтернативных ресурсов.

Проблема бесконтрольного отстрела диких животных еще больше усугубилась вследствие увеличения потока вооружения и военного снаряжения в страну, что сделало их легко доступными. Рассказывают, что во время войны отдельные лица или группы бойцов использовали птиц и млекопитающих животных в качестве мишеней для тренировок. Леса сжигали, чтобы лишить врагов защиты или вырубали для того, чтобы добыть средства на закупку оружия.

## **Влияние войны (1979-2001 гг.) на ветланды**

Совсем немного известно о состоянии ветландов в Афганистане в период между 1979 годом и сегодняшним днем. Большая часть имеющейся информации была получена из устных рассказов местного населения. Во время сражений большинство населения оставляло районы поражения и находило убежище в других местах в пределах Афганистана, а некоторые покидали страну. Согласно информации, полученной от местных жителей на Аби-Эстада, около 60 % населения стали беженцами, в то время как от 23 % (ЮНИДАТА,



1992) до 33 % (Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев, 1990) местного населения на Дашти-Навар нашли убежище в Пакистане. Очень мало людей осталось в стране, в основном старики и дети. Около 2,2 % местного населения в окрестностях Дашти-Навар было убито и еще 3,2 % стали инвалидами (ЮНИДАТА, 1992).

В район Аби-Эстада были переброшены правительственные войска и, по рассказам, они свободно охотились на озере. Также рассказывают, что советские вертолеты несколько раз стреляли по водоплавающим птицам на озере, в основном по колониям фламинго.

Ветланды потеряли свою защиту, когда потеряли охранников, которые были прикомандированы для их охраны. Говорят, что шестеро из десяти охранников Аби-Эстада покинули это место, а четверо охранников из местных сел состарились и умерли. Башня, построенная на Аби-Эстада для обеспечения эффективной защиты, была полностью разрушена. Двое из четверых стражей Коле-Хашмат Хан умерли во время войны, а два остальных были восстановлены в своих должностях правительством Талибан в 1998 году. Местные жители могли свободно охотиться на водоплавающих птиц и собирать их яйца. И наиболее вероятным результатом стало вызывающее тревогу уменьшение основной популяции белого журавля к настоящему времени. Популяция численностью 100 особей в 1967-68 годах (Соий, 1985) к 1976 году уменьшилась до 57 и до всего лишь 23 к 1989 году (Нью-Йорк Таймс, 1989). Во время войны полностью прекратилась туристическая деятельность, организованная Туристической организацией Афганистана. Ветланды также потеряли свою традиционную систему водораспределения, и местное население начало захватывать земли (личное наблюдение). Население верхнего течения Аби-Эстада начало отводить воду из рек Гардез и Газни для нужд ирригации, что, возможно, способствовало высыханию озера. Местное население в районе Коле-Хашмат Хан заняло прибрежные земли озера, таким образом, сократив его площадь.

## **Современное состояние ветландов в Афганистане**

### *Землевладение*

Местное население Аби-Эстада, Коле-Хашмат Хан, Дашти-Навар и Банди-Амир не имеет притязаний на владение землями и не против владения ими государством (из личных разговоров с местными жителями в 1999, 2000 и 2002 гг.). Однако многие кочевые племена (кочи), которые переехали в эти регионы со своим скотом, заявляют о том, что у них есть право на традиционный выпас скота, которое признано правительством законным (Хан, 2004). Этот выпас наряду с выпасом скота местного населения может привести к изменению состава растительности вокруг ветландов. В 1999 году местные жители Дашти-Навар вступили в конфликт с кочи касательно использования земель этого региона.



### *Правовая защита и развитие*

В настоящее время ни на одном из ветландов нет охранного персонала. Местное население Аби-Эстада и Коле-Хашмат Хан постоянно охотятся на водоплавающих птиц для добычи свежего мяса. На Аби-Эстада почти каждый мужчина местного населения частично является охотником и как минимум 10 % мужчин занимаются охотой на постоянной основе (Хан, 2000, 2004). Соколиная охота была введена в практику на Аби-Эстада соколиными охотниками из Пакистана и становится обычного рода деятельностью. В 2002 году было много лагерей для соколиных охотников, которые управлялись людьми из окружающих деревень (Хан, 2000, ЮНЕП, 2003). Неорганизованный местный туризм в Банди-Амир создает проблемы загрязнения воды и причинения беспокойства перелетным птицам. С другой стороны, источники сообщают, что опять восстановили прежние правила охраны дикой природы и их начнут реализовывать, когда у правительства для этого будет достаточно средств (Хан, 2000, ЮНЕП, 2003).

### *Выпас скота и сбор древесного топлива*

В настоящее время каждый может заниматься выпасом скота и сбором древесного топлива в окрестностях Аби-Эстада. Кочевники используют свои права на выпас в летнее время, а местные жители круглый год пользуются благами ветландов как «ничейных земель». Бесконтрольный выпас, вероятно, и стал причиной изменений растительного покрова и видового состава растительного сообщества. Уже сообщалось о некоторых воздействиях чрезмерного стравливания пастбища и сбора древесного топлива на растительный покров (Гудье, 1986).

### **Речной сток и традиционное управление водными ресурсами**

Реки Газни и Гардез являются основными источниками воды для Аби-Эстада. Плотина Банди-Сардех на реке Гардез была построена советскими строителями в рамках проекта развития оросительной системы Сардех (1967-1976) для орошения 18 752 га земель. Потенциально эта плотина может обеспечивать водой для орошения около 80 000 га в районах Хаваджа Омри, Дех Як и Газни. Однако из-за плохого состояния оросительных каналов на сегодняшний день возделывают только 40 % этих площадей. В наполненном состоянии водохранилище Банди-Сардех способно покрыть водой площадь, равную 9600 га, но на настоящий момент используется только половина его объема (ЮНИДАТА, 1992). Вторая плотина Банди-Султан ограничивает поток реки Газни и отводит воду для нужд орошения. Обе эти плотины ограничивают сток воды в реках, впадающих в озеро. Пока еще не изучены полностью последствия изменения гидрологии озера в результате этих отмеченных снижений расхода воды.

В нижнем бьефе этих двух плотин местные жители поселения Дилла и других деревень построили небольшие дамбы на реках Газни и Гардез для водозабора в целях орошения сельскохозяйственных земель. Такой дополнительный забор воды способствует увеличению неблагоприятного

воздействия на гидрологию озера, в частности в засушливые годы, когда вода не доходит до озера, особенно из реки Газни. В прошлом в засушливые летние месяцы для озера запасали количество воды стока за несколько дней, но сейчас уже не придерживаются этой практики.

### **Заключения и рекомендации**

В аридном ландшафте Афганистана имеется очень мало заболоченных земель, которые являются средой обитания для огромного количества водоплавающих птиц. Кроме того, что они служат источником воды для питьевого водоснабжения, орошения и удовлетворения других потребностей человека. Банди-Амир, Дашти-Навар, Коле-Хашмат Хан и Аби-Эстада являются ветландами, которые имеют наибольшее значение для перелетных водоплавающих птиц, и, следовательно, их необходимо охранять. В 2002 и 2003 годах на территории водосборных бассейнов этих ветландов выпало много дождей, а также были обильные снегопады, благодаря чему сохранились Коле-Хашмат Хан и Дашти-Навар. На Аби-Эстада поступило некоторое количество воды и здесь ареалы ветланда в значительной степени восстановили свое состояние (из личных бесед с сотрудниками Агентства охраны окружающей среды Афганистана). Сейчас афганскому правительству необходимо рассмотреть вопрос отнесения этих ветландов к категории охраняемых территорий с установлением соответствующего юридического статуса.

Существует необходимость выработки комплексных планов развития для данных ветландов на основе предварительных планов развития Аби-Эстада и Дашти-Навар, подготовленных в 1977 году, (Шанк и Родендург, 1977) и руководств, разработанных Университетом Висконсин в Мэдисоне, (Хан, 2004). Планы развития должны быть ориентированы на решение следующих задач:

- укрепление институциональных структур для установления системы «строгого наблюдения» за ветландами с участием местного населения;
- защита перелетных птиц, прилетающих на ветланды для выведения потомства, питания, отдыха и стоянки;
- сохранение необходимого гидрологического режима и гидродинамики озер;
- стимулирование, содействие и поддержка в проведении исследований различных аспектов ветландов и жизни сельского населения на близлежащих территориях;
- информирование местного сообщества различными способами;
- увязка проблем развития с проблемами сохранения ветландов и их ресурсов;
- развитие трансграничного сотрудничества и сетей для обеспечения защиты ветландов, имеющих жизненно важное значение для перелетных птиц.

## Выражение признательности

Мне удалось завершить эту работу при поддержке Международного журавлиного фонда (Джордж Арчибальд (George Archibald), Клэр Миранд (Claire Mirande) и Джим Харрис (Jim Harris)), Университета Висконсин (проф. Тим Мермонд (Tim Moermond) и проф. Стэн Темпл (Stan Temple)), Агентства охраны окружающей среды Афганистана (Абдул Вали Мудакик (Abdul Wali Madaqiq), Гулам Мухаммад (Ghulam Muhammad) и Насир Ахмад Ахмади (Naseer Ahmad Ahmadi)), ВВФ-Пакистан (председатель научного комитета, главный технический советник Ашик Ахмад Хан (Ashiq Ahmad Khan) и генеральный директор Али Хасан Хабиб (Ali Hassan Khabib)), Управление охраны дикой природы Северо-Западной пограничной провинции (д-р Мухаммад Мумтаз Малик (Muhammad Mumtaz Malik)), также других друзей и коллег. Я признателен Жерар Боиру (Gerard Boere) за приглашение на конференцию «Водоплавающие птицы мира» и финансирование моего участия в ней.

## Список использованной литературы

Гудье А. Воздействие человека на окружающую среду. Издательство Массачусетского института технологий, Кембридж, Великобритания. 1986.

ICIMOD. Региональные консультационные работы по оценке биоразнообразия в экорегионе Гиндукуш-Гималаи. Страновой доклад по Афганистану, ICIMOD. 1997.

МСОП. Возможности для усовершенствования мер по охране окружающей среды в Афганистане. Управление ООН по координации гуманитарной и экономической помощи Афганистану. 1991.

Хан А. Техничко-экономическое обоснование исследования на озере Аби-Эстада в Афганистане при подготовке к учебе в магистратуре по природоохранной биологии и устойчивому развитию в Университете Висконсин в Мэдисоне (США). Интернет-сайт Группы по охране живых природных ресурсов Афганистана. 2000.

Хан А. Исследование состояния Аби-Эстада в Афганистане для подготовки проекта программы развития при рассмотрении белого журавля (*Grus leucogeranus*) как важнейшего вида. Университет Висконсин и Международный журавлиный фонд. Неопубликованный доклад. 2001.

Хан А. Состояние среды обитания и охотничий пресс на перелетных журавлей в Пакистане. Оценка состояния озера Аби-Даби в Афганистане: предлагаемые планы по сохранению выбранных ветландов. Магистерская диссертация, Университет Висконсин в Мэдисоне (США). 2004.

Neithammer, V.G. 1970. Vogelleben am Ab-i-Estada, Ghazni Province, Afghanistan: 221-227.

Афганская война несет угрозу для стаи редких видов журавлей. Нью-Йорк Таймс от 18.05.1989.

Палудан К. О птицах Афганистана. Videnskabelige Meddelelser fra Dansk Naturhistorisk Forening 122: 1-332. 1959.

Соий Р. Область распространения, состояние и зимняя экология белых журавлей (*Grus leucogeranus*). Кандидатская диссертация. Университет Корнелл, Итака, Нью-Йорк, США. 1985.

Шанк К. и Роденбург В.Ф. План развития для заповедников водоплавающих птиц и фламинго Аби-Эстада и Дашти-Навар. UNDP/FAV/DFRMA 1977.

Смит Х.Х., Бернье Д.В., Бунге Ф.М., Ринц Ф.К., Шинн Р.С. и Толки. Руководство-справочник по географическим районам Афганистана. Типография правительства США, Вашингтон, округ Колумбия. 2003.

ЮНЕП. Афганистан, оценка состояния окружающей среды в постконфликтный период. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Группа оценки постконфликтной ситуации, Женева.

(<http://postconflict.unep.ch/afghanistan/report/afghansiatnpcajanuary2003.pdf>). 2003.

Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев. Информационно-аналитическая справка. Сбор данных для проекта по репатриации афганцев. 1990.

ЮНИДАТА. Афганистан, провинция Газни. Социально-экономическая структура. Проект ПРООН/Офиса ООН по проектным услугам и Управления ООН по координации гуманитарной и экономической помощи Афганистану. 1992.

## Роль воды в оценке безопасности и стабильности в провинции Гильменд в Афганистане

Лаура Джин Палмер-Молони<sup>6</sup>

### Введение<sup>1</sup>

«Очистить. Удерживать. Отстроить.» В соответствии с доктриной карательных операций, примененной в операции «Несокрушимая свобода» Международными силами содействия безопасности (МССБ) в Афганистане, эти этапы операции<sup>2</sup> ведут к безопасности, стабильности и устойчивому экономическому росту, которые необходимы для построения мира. Применение доктрины карательных операций носит временный характер и ограничено в пространстве в зависимости от оперативной обстановки и варьирует от относительно простых тактических решений и действий до более сложного стратегического планирования. В Афганистане такие операции разнообразны: от тесного личного диалога между солдатами, морскими пехотинцами, гражданским персоналом и местными афганскими лидерами до международного сотрудничества с МССБ, правительственными организациями Соединенных Штатов (таких как Министерство обороны, Госдепартамент, Агентство США по международному развитию и Министерство сельского хозяйства США) и руководством министерствами Исламской Республики Афганистан (РМИРА). С американской военной точки зрения, карательные операции ориентированы на население по своей структуре и необходимым действиям, отличающимся от традиционных "кинетических" военных ответных действий (Flynn и др. / 2010, Petreaus 2010, USACAC 2010).

Несмотря на подразумеваемое четкое следование друг за другом стадий карательных операций, "очистить" не всегда приводит к "удерживать", а "удерживать" к "отстроить", как показывает "постконфликтный" калейдоскоп событий в провинции Гильменд. Гильменд, одна из двух провинций, находящаяся под региональным командованием (РК) - Юго-запад<sup>3</sup> (рис. 1 и 2), является частью оплота талибов в Афганистане. С декабря 2009 года, МССБ занимались вытеснением талибов из ключевых районов провинции. МССБ и правительство США понимают значение воды для экономического развития Гильменда и поэтому четко связывают с ней свою разнообразную деятельность. Однако значение воды в краткосрочных карательных операциях и в качестве реального, "наблюдаемого в действительности" индикатора (показателя) для измерения успеха операции недооценивается, если рассматривать значение воды в целом. Целью данной работы является оценка роли воды в установлении мира, сотрудничества и в укреплении доверия на ранних стадиях карательных операций, когда безопасность и стабильность не гарантируются.

---

<sup>6</sup> Water's role in measuring security and stability in Helmand Province, Afghanistan. Laura Jean Palmer-Moloney // Water International, Vol. 36, No. 2, March 2011, 207-221



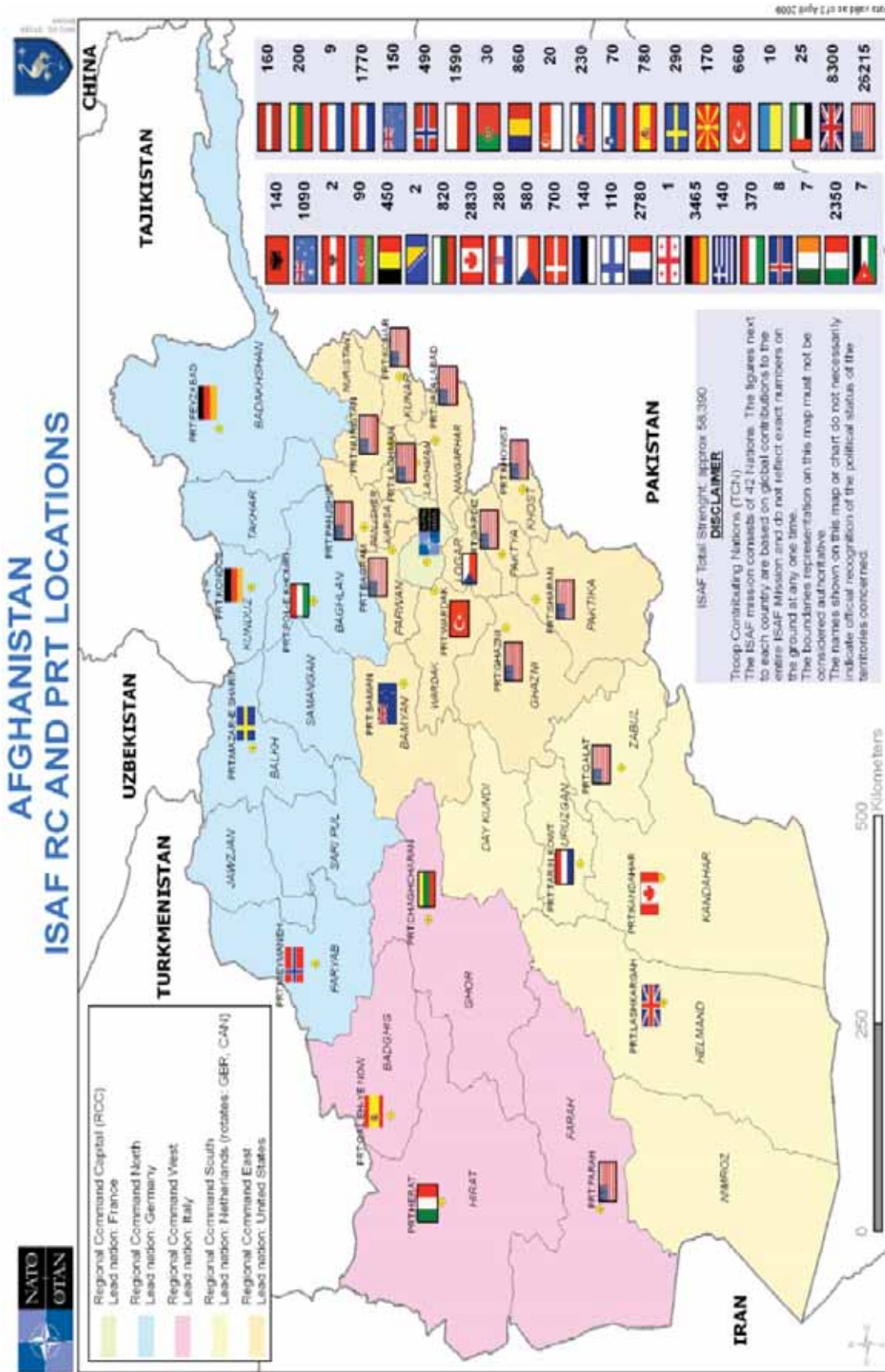


Рис. 1 Карта регионального командования

Источник: [www.nato.int/ISAF/docu/epub/maps/](http://www.nato.int/ISAF/docu/epub/maps/)

В данной статье в качестве примера рассматривается провинция Гильменд в период с лета 2009 по осень 2010 года, непосредственно перед и во время усиления американских военных действий. Хотя Афганистан (и Ирак) являются уникальными примерами, до тех пор, пока американские военные используют доктрину карательных операций (ДКО), вид боевых действий там может стать нормой, когда военнослужащие и их подрядчики выполняют работу, которая когда-то относилась к гуманитарной области. Эта глава дает представление и высвечивает некоторые проблемы, возникающие в таких ситуациях.



**Рис. 2. Разделение регионального контроля над югом на региональный контроль над югом и региональный контроль над юго-западом**

Источник: [www.isaf.nato.int/troop-numbers-and-contributions/](http://www.isaf.nato.int/troop-numbers-and-contributions/)

## Предыстория

Несмотря на то, что в межведомственной стратегии США на 2009-2014 гг., касающейся воды в Афганистане, вода и восстановление Афганистана неразрывно связаны, большинство из гражданских лиц и военных, принимающих решения, не придают должного значения воде, которую она будет играть в ближайшем будущем в сфере управления, безопасности и успешного развития Афганистана. Неравномерное распределение водных ресурсов на территории Афганистана приводит к потере средств существования в регионе и к перемещению населения. Как видно из



археологических записей и истории развития, неравномерное распределение водных ресурсов в стране породило «экологических беженцев»; и внутренних перемещенных народов (ВПН) в качестве пострадавшего населения, перемещающегося в поисках воды для удовлетворения основных потребностей в период засухи или для защиты от сильных наводнений. (Adamas 1973, Breshna 1988, Whitney 2006). Неравномерное распределение питьевой воды можно проследить через экономическое неравенство населения Афганистана. Вообще говоря, густонаселенные городские центры (а именно, Герат, Лашкар Гах, Кандагар, Мазари-Шариф) относительно богаты и населены людьми, чьи основные потребности в воде до определенной степени удовлетворяются (рис. 3). Однако, в относительно бедных сельских районах Афганистана и в неформальных городских "самовольных поселениях" страны, где часто не хватает необходимых служб, люди могут не иметь доступа к питьевой воде - одной из основных потребностей человека (USAID 2010). Именно в этих бедных, в недостаточной степени обеспеченных питьевой водой районах Афганистана повстанцы имели наибольшее влияние (Gallup 2010).



**Рис. 3. Карта городов Афганистана (Герат, Мазари-Шариф, Кандагар, Лашкар Гах, Джалалабад)**

Источник: CIA World Factbook [www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/) [

Управление водными ресурсами было принято в качестве уникального инструмента в поиске одинаковых интересов МССБ и правительства Исламской Республики Афганистан через дипломатию и развитие (Porter 2010). Вода необходима для развития страны и «каждый день существенно влияет на продуктивность сельского хозяйства, экономический рост, здравоохранение, образование, качество жизни, политическую и социальную стабильность» (USG 2010). Водные ресурсы должны рассматриваться не только с точки зрения управления, но гораздо шире, если они используются для продвижения усилий по укреплению мира в провинции Гильменд. Знание и понимание водных проблем на районном и областном уровне необходимо для более глубокого понимания, что такое безопасность территории и стабильность ситуации. Водные проблемы в понимании автора связаны со сложностями, которые необходимо понимать, прежде чем критиковать роль воды в данной сфере интересов. К этим сложностям или особенностям относится водоснабжение, качество воды, ее наличие и доступность (рис. 4). Все они взаимосвязаны – изменение любой из них часто влияет на другие - и все они в конечном итоге связаны с безопасностью и стабильностью в области укрепления мира.

#### ФОРМУЛИРОВКА СВЯЗАННЫХ С ВОДОЙ ПРОБЛЕМ \*

<b>ЗАПАС</b>	Количество воды, необходимое для разнообразного использования
<b>КАЧЕСТВО</b>	Химические, физические и биологические характеристики воды, в плане ее пригодности для определенного использования
<b>НАЛИЧИЕ</b>	Возможности водного источника удовлетворять требованиям определенного использования
<b>ДОСТУПНОСТЬ</b>	Социально-культурные и операционные издержки (время, расстояние, деньги)** обеспечения водоснабжения. **Например, возможности общин путешествовать во времени и пространстве, а также доля расходуемых средств

\* Каждое определение подвержено пространственно-временной изменчивости

**Рис. 4. Формулировка водных проблем**

Источник: Civ-Military Operations/Human-Environment Interaction Research Team, US Army Corps of Engineers, Engineer Research and Development Center (Alexandria, VA).

К 2009 году, гражданское и военное руководство МССБ обнаружило, что успешные карательные операции должны включать позитивное взаимодействие с местным населением на стадии «удерживать» и в начале стадии "отстроить". Поскольку 2010 год подошел к концу, вопросы, касающиеся

водных проблем, только начинают анализироваться в контексте безопасности и стабильности ситуации на территориях, представляющих интерес (Palmer-Moloney и др. 2010).

### **Местоположение и ситуация**

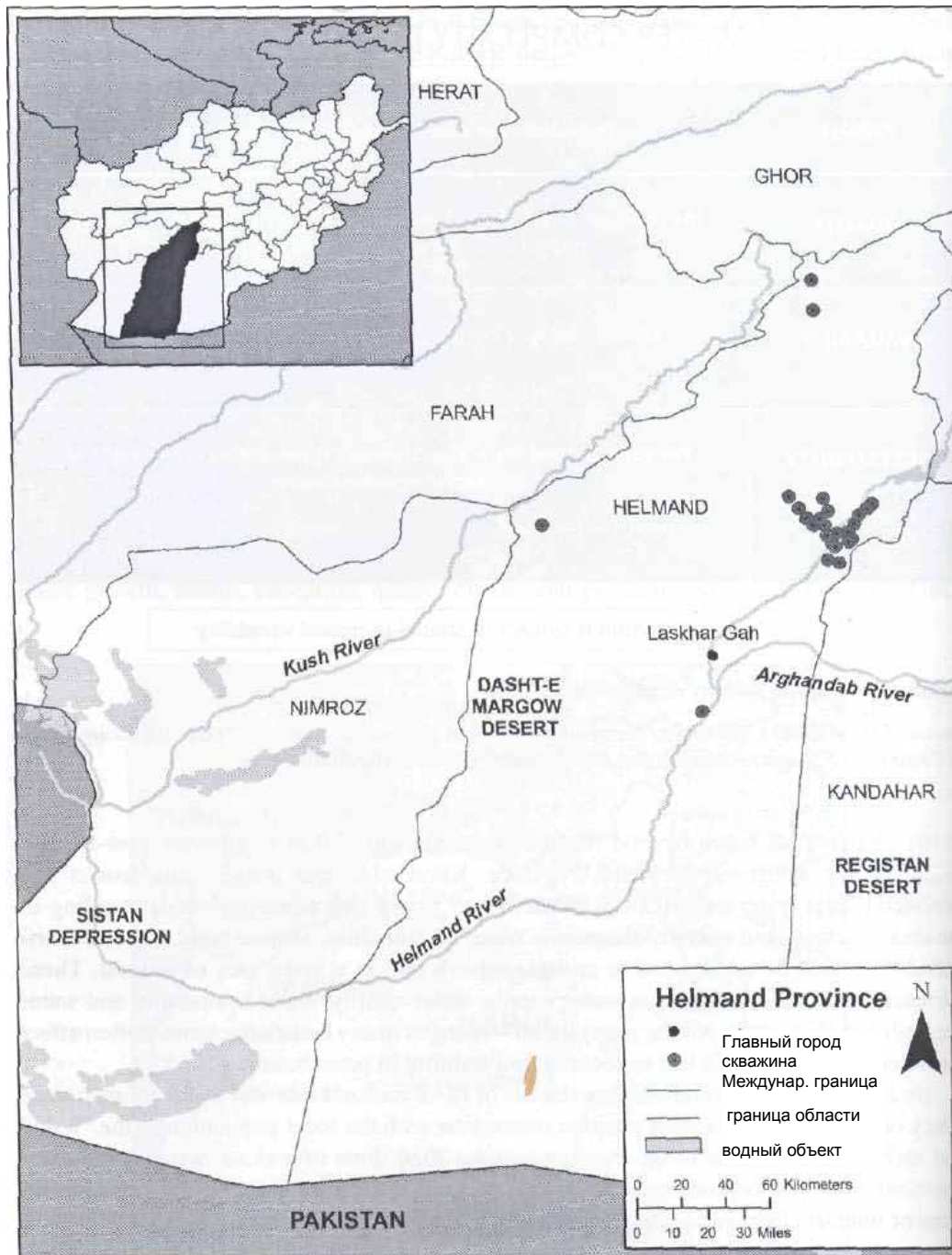
В бассейн Гильменда поступает сток приблизительно с 40% территории Афганистана (Whitney 2006, USGS 2008) (рис. 5). Из-за засухи и нерационального управления водными ресурсами объем поверхностного стока в бассейне был ниже нормы в течение более чем десяти лет (Chirico 2009, PCR. Интервью с менеджером экологической программы трансатлантического отдела USACE, S.R. Kikkeri, 2010; Интервью со старшим научным сотрудником, Международного водного подразделения, USGS, V. Schneider, 30 июня 2010 года USACE 2010). Полевые отчеты и анализ материалов дистанционного зондирования за последние 13 лет свидетельствуют об увеличении числа подземных скважин, пробуренных для водоснабжения и орошения (USACE 2009).

Плохое качество воды является общей проблемой Афганистана, особенно беспокоит ее бактериологическое загрязнение. В городских и сельских районах сточные воды и нечистоты практически не проходят очистку, и в большинстве сельских районов население практикует дефекацию в открытом поле. Неглубокие скважины, отводящие воду из водоносного горизонта в рыхлых породах, зачастую загрязнены в результате просачивания загрязняющих веществ из поверхностной системы (Интервью с менеджером экологической программы трансатлантического отдела USACE, S.R. Kikkeri, 2010; встреча с группой гидрологического анализа военного геопространственного центра [AGC]). Вода из безнапорных и напорных водоносных горизонтов может содержать растворенные, встречающиеся в природе соли в различной концентрации.

### **Конкретный пример. Провинция Гильменд: укрепление мира после конфликта при одновременном наращивании численности войск**

В феврале 2010 года МССБ и Афганские национальные силы безопасности начали операцию Моштарак в попытке вытеснить талибов из этого региона на юго-запад от Лашкар Гах, столицы провинции Гильменд. Предполагалось, что это будет "первым ударом в решающей кампании по вытеснению талибов с их духовной родины в соседнюю провинцию Кандагар, что, как надеялся (генерал) МакКристал (командующий МССБ), принесет безопасность и стабильность в Марджу и «послужит импульсом для возглавляемой США кампании в Афганистане» (Nissenbaum 2010). В статье Ниссенбаум сообщает, что: "Для обеспечения безопасности, необходимой для завоевания доверия местных жителей, у США и Афганистана недостаточно вооруженных сил. Талибы обезглавили афганцев, которые сотрудничают с иностранцами в тайной кампании запугивания. Афганское правительство не направило достаточного количества местных руководителей или подготовленных полицейских для установления надежного контроля, и теперь талибы начали свое долгожданное наступление». Независимо от того, было подписано мирное соглашение в 2001 году или нет, доклады Ниссенбаума и

других показывают, что на момент написания этой статьи, живущие в провинции Гильменд могут опровергнуть заявления, что они живут в "постконфликтных" условиях.



**Рис. 5. Водосборный бассейн Гильменда**

Источник: Palmer-Moloney (2011)



## Рассмотрение воды в контексте: точка зрения Вашингтона

2 июля 2010 года американские морские пехотинцы начали операцию Ханджар в провинции Гильменд, а через месяц Министерство обороны США начало исследовательский проект "Гильмендское глубокое погружение". Целью проекта было развитие «всестороннего представления» о провинции Гильменд, которое можно было бы использовать для укрепления и поддержки карательных операций. С августа 2009 по февраль 2010 года, эксперты из правительственных и научных организаций США работали с коалиционными силами в полевых условиях с тем, чтобы ответить на вопросы об оперативной обстановке и о тех лицах, которых МССБ пытались «защитить и убедить» (Flynn и др. 2010). Первоначально план исследований был сосредоточен на человеческом факторе – поведенческой психологии, социологии, культурной антропологии, истории, экономике и политической науке – без учета географической ситуации, воды, или взаимодействия человека и окружающей среды. К концу периода исследования и отчетности, однако, в кратких результатах, представленных гражданским и военным лицам, принимающим решения, изложено значение воды для безопасности и стабильности в регионе. Этот поворот произошел в результате работы, проделанной межведомственной исследовательской командой экспертов в области географии и наук о Земле, состоящей из ученых из Центра инженерных исследований и развития Инженерного корпуса сухопутных войск США (Александрия, штат Вирджиния), Геологической службы США (Рестон, штат Вирджиния) и Советника Секретаря из Управления науки и техники Госдепартамента США. Межведомственная группа присоединилась к проекту «Гильмендское глубокое погружение» в ноябре 2009 года (Palmer-Moloney и др., 2009).

Выводы, сделанные исследовательской группой по географии / наукам о Земле, включают следующее:

(1) Усилия МССБ по стабилизации Афганистана должны сбалансировать в ближайшее время рост сельскохозяйственного производства и: (а) вероятность разрастания трансграничных конфликтов из-за воды, а также (б) возможное исчерпание водных ресурсов Афганистана. Действия должны быть направлены на улучшение ресурсной политики / способности и эффективности управления водными ресурсами, с особым акцентом на повышение эффективности использования количества воды и мониторинга и оценки ее качества.

(2) сбор данных по глубине грунтовых вод нерегулярен и несогласован. В безнапорных и напорных водоносных горизонтах уровень воды снижается в результате засухи и перерасхода подземных вод. Восполнение поверхностного стока за счет водозабора грунтовых вод из безнапорных водоносных горизонтов и глубоких водонапорных слоев не является устойчивой альтернативой, если объемы водозабора больше, чем скорость восполнения запасов подземных вод.

(3) Существующий сбор данных по качеству воды на уровне водосбора, распространение и анализ этих данных не скоординированы внутри министерства. Данные по качеству воды труднее добыть по сравнению с данными о запасе поверхностных и подземных вод. Не много информации

можно найти в литературе, большая часть отчетности носит эпизодический характер.

### **Связь между водой и борьбой: с точки зрения боевой операции**

Гражданское и военное командование в провинции Гильменд сомневалось, что можно найти показатели, с помощью которых можно измерить степень успеха карательной операции. Как показывают приведенные ниже примеры, вода может служить в качестве материального "косвенного наблюдаемого показателя" для измерения успеха (или его отсутствия) операций, связанных с безопасностью, управлением и развитием.

### **Вода и районные группы по реконструкции, военно-гражданские операции и схема оценки и планирования тактических конфликтов (СОПТК)**

После подписания Боннского соглашения в 2001 году, в ключевых районах Афганистана были созданы группы по восстановлению районов (ГВР), состоящие из солдат армейских подразделений по связям с гражданской администрацией и населением, членов Национальной гвардии и афганских гражданских лиц. Военно-гражданским операциям не хватает последовательности, у них нет главных целей и отсутствует стратегическое руководство в течение почти девяти лет (Erickson S., 2010, персональная беседа и многие другие неофициальные обсуждения с бывшими командирами ГВР). После принятия доктрины карательных операций в Афганистане в 2009 году, каждый командир ГВР получил Руководство ГВР (2010). Согласно руководящим принципам из Руководства, ГВР должны "сосредоточиться на улучшении стабильности, стремясь устранить причины нестабильности, конфликта и волнений, одновременно увеличивая местный институциональный потенциал для устранения этих причин своими силами". Кроме того, ГВР должны уменьшить дестабилизирующие угрозы и их первопричины, одновременно укрепляя потенциал местных учреждений для противодействия этим дестабилизирующим "причинам" при минимальной поддержке МССБ (PRT 2010). Вода не получила статус "дестабилизирующей угрозы" (MRRD / NADBP), и гражданские лица, направленные в ГВР команды, не были избраны из-за их уровня знаний в области гидрологии и управления водными ресурсами (Leppert 2010).

К апрелю 2010 года, роль Гильмендских ГВР была определена: поддерживать правительство Исламской Республики Афганистан (ПИРА) (личная беседа с Р. Донахью, менеджером программы по сельскому хозяйству ЮСАИД, провинция Гильменд, 19 апреля 2010 г.). Руководители ГВР были осведомлены о том, что ПИРА болезненно относится к проявлению некомпетентности, если у местных жителей появлялись неоправданные ожидания относительно уровня базовых услуг, которое правительство могло им предложить. Тем не менее, они были уверены, что «область, в которой правительство могло бы позволить себе потерпеть небольшую неудачу, если об этом напоминали, касалась разрешения споров, относящихся к собственности на землю и, в частности к вопросам, связанным с правами на

воду" (USAID 2009). Для достижения целей ГВР и, чтобы оправдать ожидания, которые связывали с доктриной карательных операций, ГВР Гильменда поощряла использование инструмента обследования, разработанного ЮСАИД в помощь при определении местной стабильности (MCCLL 2010). Инструмент оценки тактических конфликтов и схемы планирования (ОТКСП) был разработан, чтобы помочь пользователям разобраться в сложных ситуациях с гуманитарной точки зрения, понять и выбрать источники нестабильности, и определить пути для получения поддержки у местного населения (USAID 2010).

Группе по гражданским делам морской пехоты было поручено выполнить исследование ОТКСП в провинции Гильменд. Они определили, что в сельских населенных пунктах и в пригородах Лашкар Гах, большинство местных афганцев обращается с просьбами о помощи, центральное место в которых занимает вода, конкретные просьбы касаются строительства колодцев и реконструкции каналов для улучшения ирригации. Большинство просьб касалось потребления питьевой воды. В результате, колодцы были построены и насосы установлены, но остается вопрос: действительно ли были удовлетворены потребности общины в питьевой воде? Бурение скважин в районах, где наблюдается понижение уровня воды, означает, что необходимо копать все глубже. Для бурения на глубину нужны деньги, так же как для перекачки воды из глубоких колодцев нужна энергия, а деньги для людей, живущих в Гильменде, являются сдерживающим фактором.

### **Проект по устойчивому водоснабжению и санитарии Афганистана (УВСС)**

Финансируемый ЮСАИД проект по устойчивому водоснабжению и санитарии Афганистана (УВСС) предназначен для оказания помощи национальным и местным государственным учреждениям, ГВР и другим заинтересованным сторонам в области проектирования, монтажа и эксплуатации систем устойчивого питьевого водоснабжения, санитарно-технических сооружений и образовательных программ по гигиене (личные беседы с Г. Сэйл, руководителем программы [Вода], ЮСАИД в Афганистане, 31 мая, 2010). Цель УВСС состоит в применении целостного подхода к обеспечению чистой питьевой водой и улучшению санитарных условий для общин параллельно с их участием в мероприятиях по всеобщей санитарии, возглавляемых общинами (BCBO) (USAID 2009). Согласно содержанию программы ЮСАИД, реализация BCBO будет осуществляться через сеть «опытных неправительственных организаций», которым в настоящее время поручено предоставлять афганцам базовый пакет медицинских услуг на уровне провинции и общины. Зависящая от спроса, УВСС деятельность сконцентрирована прежде всего на сельских районах, но может охватывать и городские районы. Поскольку УВСС - это управляемый спросом механизм, он не обслуживает заранее определенную провинцию или округ.

Проекты по питьевому водоснабжению и санитарии для рассмотрения в рамках УВСС рассматриваются ГВР и сотрудниками полевой программы ЮСАИД (СПП) на основе запросов, полученных от населения. СПП тесно сотрудничают с общинами, местными органами власти и другими заинтересованными сторонами в своей работе по определению и



номинации подпроектов для УВСС (беседы с Г. Салч, менеджером программы «Вода», ЮСАИД в Афганистане, 31 мая 2010 г.), которые могут включать просветительскую и информационно-просветительскую деятельность.

По словам Майкла Готтлиба, эксперта Программы по УВСС, главная задача регионального командования Югом (РК-Юг) - это обеспечение надежными субподрядчиками по строительству, и последующая эксплуатация и техническое обслуживание с участием бедных слоев населения в обслуживании и ремонте их заново созданной инфраструктуры (беседа от 31 мая 2010 г.). Эта проблема напрямую связана с запретной, небезопасной территорией и уровнем угрозы для всех тех, кто работает в проектах МССБ и ПИРА.

В течение лета 2010 г. Талибы продолжали контролировать многие районы Гильменда. Даже финансовая поддержка ЮСАИД не помогла начать проект МССБ в провинции Гильменд по соображениям безопасности. Между тем потребности в воде сельских районов продолжают расти. «Дошедшие до точки» общины ждут кого-нибудь, кто решит проблему водоснабжения, и у них может не хватить терпения дожидаться, когда МССБ/ЮСАИД решит проблему. Тем временем, хотя у талибов нет возможности вмешаться и оказать такие услуги, они могут указать на то, что ПИРА не предоставила такие услуги.

#### **«Наблюдаемые в действительности» индикаторы водного сектора для системы показателей Совместного командования МССБ**

К осени 2010 года, все большее число политиков и лиц, принимающих решения, которые занимались разработкой системы показателей результатов карательных операций осознали, что данные водного сектора могут быть использованы в качестве реальных показателей прогресса карательных операций. Несмотря на то, что разведывательный центр объединенного командования МССБ был проинформирован о значении воды для краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного успеха в Афганистане, в частности, в провинции Гильменд, руководители МССБ были увлечены более зрелищными, бросающимися в глаза объектами, как например, увеличением электроосвещения Кандагара. И хотя главы общин и министры ПИРА стремились расширить электрическую сеть для поддержки экономического роста (MRRD, Palmer-Moloney 2010), многие общины на юге по-прежнему оставались без надежного водоснабжения, источников питьевой воды, и / или очистки сточных вод.

Поскольку в Афганистане использовалась доктрина карательных операций, Центр инженерных исследований и развития (ЦИИР) Инженерного корпуса сухопутных войск США (ИКСВ) в Александрии в штате Вирджиния был привлечен к разработке методологии для изучения взаимодействия человека и окружающей среды на культурном (гуманитарном) и гидрофизическом (бассейновом) местном уровне. Целями исследования военно-гражданских операций / взаимодействия человека и окружающей среды (ВГО-ВЧОС) являются: (1) решение водных проблем, характерных для времени, места и культуры; (2) подготовка обширной информации для анализа; и (3) разработка методологии и моделей для выполнения анализа с целью принятия решений. Целью пилотной программы ВГО-ВЧОС для провинции Гильменд был анализ

влияния воды на экологическую безопасность и стабильность в регионе на примере района. Чтобы привлечь местное сообщество и проанализировать ситуацию, группа ВГО-ВЧОС разработала полный перечень вопросов, касающихся воды, и концептуальную модель, увязывающую эти вопросы с целями МССБ, системой показателей ДКО и связанных с ними показателей развития.

На момент написания этой статьи, влияние пилотной программы еще не было определено. По состоянию на декабрь 2010 года морская пехота на юго-западе, группы развития агробизнеса Национальной гвардии на юге, и проект по воде для города Кандагар готовились начать сбор комплексных данных по воде. Поскольку командование МССБ и правительство Афганистана готовятся к переходу руководства к ПИРА, ответы на вопросы по воде могут быть использованы для определения готовности района и провинции к такому переходу. Повторное использование вопросов и ответов может также помочь лицам, принимающим решения, увязать водные проблемы с местной и региональной безопасностью и стабильностью в период мирного строительства после конфликта.

### **Выявленные сдерживающие факторы, влияющие на воду и мирное строительство в бассейне Гильменда**

***Изменение погоды и неопределенности изменения климата в будущем повлияют на количество и качество воды в провинции Гильменд:*** За десятилетний период (1998-2008), засуха спровоцировала острую нехватку поверхностных вод, падение уровня подземных вод, существенное снижение средней урожайности сельскохозяйственных культур и увеличение концентрации загрязняющих веществ в имеющихся запасах воды. Засуха уничтожила хрупкие механизмы выживания сельского населения и, согласно докладу датского комитета помощи афганским беженцам (DACAAR 2002), "на время уничтожила многое из того, что было достигнуто в ходе восстановления и развития за последнее десятилетие". Кроме того, более высокие температуры и более низкое содержание воды в снежном покрове являются следствием изменения регионального климата (Tompson 2009), что препятствует продуктовой безопасности в регионе, стабильности и развитию инициатив водного сектора.

***Нынешние темпы водозабора грунтовых вод не является устойчивым вариантом:*** последние измерения поверхностных вод в бассейне Гильменда проводились в конце 1970-х гг. до вторжения советских войск. Как показывают результаты обширного исследования исторических записей, регулярный сбор данных об уровне грунтовых вод или качестве воды никогда не проводился (Palmer-Molony и др. 2010). Последние засухи в бассейне Гильменда способствовали падению уровня грунтовых вод. Это падение усугубилось беспорядочной откачкой подземных вод неправительственными организациями (НПО) и МССБ для водоснабжения нуждающихся в воде сообществ.

Уровень загрязнения поверхностных и подземных вод необходимо контролировать. Воды, залегающие в верхних слоях почвы, подвержены в

большой степени загрязнению из-за отсутствия надлежащей утилизации отходов и очистки сточных вод в исследуемом регионе.

До тех пор пока значительная часть провинции Гильменд будет считаться "небезопасной" и "запретной зоной", в работе водного сектора частично будут принимать участие силы МССБ. Регионы Афганистана достаточно хорошо изучены, благодаря доступности и относительной безопасности условий для аналитиков качества воды. Для того, чтобы можно было управлять водными ресурсами в провинции Гильменд, необходимо найти пути для измерения количества, качества, наличия и доступности воды на юге.

### **Полученные уроки: дальнейшая роль воды в провинции Гильменд и в карательных операциях за пределами Афганистана.**

Для того, чтобы вода сыграла свою роль в мирном строительстве после завершения конфликта, необходимо усвоить следующие уроки, полученные из опыта в провинции Гильменд:

(1) Водой невозможно управлять, если ее нельзя измерить. Недостаток данных по поверхностным и подземным водным ресурсам Гильменда говорит о том, что местным и национальным должностным лицам необходимы недостающие данные для принятия обоснованных решений по водоснабжению и качеству воды в провинции Гильменд. Научно обоснованные, заслуживающие доверия гидропосты на водотоках и скважины наблюдения за грунтовыми водами необходимы для определения запасов воды и качества воды в бассейне. Эти заслуживающие доверия данные должны дополняться неофициальной, собранной населением информацией о водных ресурсах (Nicholson и др. 2002) для того, чтобы получить всестороннее представление о взаимосвязи воды с обеспечением безопасности, стабильности и укрепления мира в регионе.

(2) Необходимо сосредоточиться на разнообразных аспектах водных проблем, а не на управлении водными ресурсами. Управление водными ресурсами чаще всего ассоциируется с развитием инфраструктуры. Хотя развитие инфраструктуры связано с развитием сельского хозяйства и имеет решающее значение для мирного строительства после конфликта, оно [развитие инфраструктуры] упускает из вида такие аспекты сложного управления водными ресурсами как качество воды, ее наличие и доступность. Оценка социального воздействия так же важна, как и оценка водных ресурсов. Подход с позиций конфликта к анализу водных проблем в постконфликтный период может дать понимание экологической безопасности и стабильности региона и может увеличить возможности для использования управления водными ресурсами в качестве инструмента мирного строительства и восстановления.

(3) Совместное использование данных имеет решающее значение для мирного строительства после конфликта. Данные должны быть собраны и должны совместно использоваться, и им необходимо присвоить самый низкий уровень секретности с тем, чтобы их можно было использовать коалиционным силам и афганским министерствам, а также местным сообществам.

Распространение данных продолжает оставаться проблематичным. Если данные не будут совместно использоваться, то от их сбора будет мало пользы.

(4) Участие и поддержка местного населения будет тогда, когда водохозяйственные проекты будут ориентированы на местные условия. Проектам по водным проблемам, направленным на сообщества и руководимым афганцами, потребуется конструктивное и активное участие и поддержка местного населения, а также достижение быстрых результатов, если местные лидеры хотят сохранить доверие своих общин. МССБ и международные неправительственные организации должны занимать второстепенную позицию.

(5) Группа восстановления провинции Гильменд, военно-гражданские и юсаидовские водохозяйственные проекты и программы могут заложить основу для создания департамента общественных работ в провинции. Согласно Департаменту по руководству полевой обороной в карательных операциях (FM 3-24): «Основные службы занимаются жизнеобеспечением. Предметом жизнеобеспечения являются продукты питания, вода, одежда, жилье и медицинская помощь. Для спокойствия населения требуется удовлетворение этих потребностей. Люди добиваются удовлетворения основных потребностей любой ценой и из любых источников» (US DOD 2009). Если целью ГВР является поддержка ПИРА, и если одна из обязанностей ПИРА состоит в предоставлении жизненно важных услуг афганскому народу, то организация общественных работ в провинции Гильменд поможет склонить людей в пользу поддержки ПИРА. Обработка воды и проверка ее качества необходимы для здравоохранения (Berkley 2010, Vonventure 2010). Водохозяйственные проекты и программы могут связать воедино цели Министерства восстановления сельской местности и Программы развития национальной территории, Министерства энергетики и водных ресурсов, и Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства.

(6) Водохозяйственные проекты находятся в опасности, поскольку гражданские и военные операции периодически повторяются. Необходимы эмпирические исследования, чтобы разработать рекомендуемые варианты действий для командующих и руководителей персоналом, чтобы определить, когда привлекать афганское население и определять спорные вопросы, а также возможности для сотрудничества и поддержки. Смена приказов от региональных военных и гражданских руководителей областным и районным группам ведет к отсутствию преемственности в водном секторе и в общественных работах/проектах, поскольку не все командиры понимают или не заботятся о рассмотрении важности водной инфраструктуры.

(7) Афганистан и Ирак являются уникальными примерами того, как постепенно становится обычным, когда военнослужащие и их подрядчики проводят работы, которые когда-то относились к разряду гуманитарных. Хотя цели и задачи ориентированной на население КО-доктрины требуют пристального внимания к гуманитарным вопросам, военные играют ведущую роль в проведении и планировании действия на начальных стадиях, а затем в переходе управления к гражданскому агентству (USATD) и его подрядчикам из НПО.

(8) При анализе водных проблем учитывать изменение климата и необходимость адаптационных механизмов. Необходимо усовершенствовать методы адаптации, чтобы противостоять увеличению изменчивости запасов

воды вследствие изменения климата. В программы ЮСАИД и Министерства сельского хозяйства США - спонсоров программ по сельскому хозяйству в Афганистане - программ, которые зависят от воды - не требуется включать такой план. Является ли повторение засух на юго-западе Афганистана новой нормой, а не аномалией погоды? Если да, то уровни подземных вод будут продолжать падать, так как пополнение системы отстает от ее потребления. Поскольку поощряется выращивание сельскохозяйственных культур, а не мака, а также, поскольку инфраструктура для орошения отремонтирована и расширена, а также пробурено много скважин, должны применяться адаптивные методы сохранения и сокращения использования водных ресурсов (USAID n.d., UN 2010a).

#### Примечания

1. В основе этой статьи лежит статья Palmer-Moloney (2011).
2. Согласно полевому уставу карательных операций (JP3-24), КО обычно включает в себя следующие этапы: (1) ОЧИСТИТЬ: "Создать безопасную физическую и психологическую среду", (2) УДЕРЖИВАТЬ: "Организовать строгий (принимающее государство) государственный контроль за населением и территорией, а также получить поддержку населения ", (3) ОТСТРОИТЬ: "Прогресс в обеспечении поддержки правительства принимающей страны требует защиты местного населения. Люди, которые не верят, что они защищены от запугивания террористами, принуждения и репрессий не рискнут открыто поддерживать действия КО. Если население чувствует себя достаточно безопасно, оно решает поддерживать действия КО".
3. Организация Североатлантического договора (НАТО) реорганизовала Региональное командование (РК) Югом Афганистана в РК-Юг и РК-юго-запад в мае 2010. Когда в этой статье говорится «РК-Юг», то имеется в виду исходный, включающий 6 провинций, район операций.

## Литература

Adamec, L. W., ed., 1973. Farah and southwestern Afghanistan. Vol. 2 of Historical and political gazetteer of Afghanistan. Graz, Austria: Akademische Druck-u. Verlagsanstalt.

Berkley, V, 2010. The future direction of the US Department of Health and Human Services in Afghanistan. Symposium on Afghanistan and Pakistan: the challenges and opportunities of governance and the role of regional actors. Tampa, FL: University of South Florida, 26 March 2010.

Bonventure, E., 2010. Civil-military cooperation on health matters: past, present and future directions. Symposium on Afghanistan and Pakistan: the challenges and opportunities of governance and the role of regional actors. Tampa, FL: University of South Florida, 26 March 2010.

Breshna, A., 1988. Shelter for the homeless after a flood disaster: practical experience in Southwestern Afghanistan. *Disasters*, 12 (3), 203-208.

Chirico, P., 2009. Preliminary report: an evaluation of the 1952 Fairchild aerial photography of the Helmand Valley, Afghanistan. Briefing to InterAgency Water Resources Working Group, 6 October 2009. Reston, VA: USGS.

Danish Committee for Aid to Afghan Refugees (DACAAR), 2002. Terms of reference for the mid-term review of the DACAAR Programme in Afghanistan [online]. Available from: [www.alnap.org/pool/files/erd-3172-tor.pdf](http://www.alnap.org/pool/files/erd-3172-tor.pdf) Accessed 10 April 2010].



- Erickson, S., 2010. PRT command decisions about COIN success: boots on the ground measurements of COIN. NATO Systems Analysis and Studies (SAS) Panel Specialist Team on Applied Information Sharing Capability. Support to ISAF Population Metrics Symposium, 30 August -1 September. Brunsum, Netherlands: NATO JFC.
- Flynn, M.T. (MG), Pottinger, M. (Capt.), and Batchelor, P., 2010. Fixing intel: a blueprint for making intelligence relevant in Afghanistan [online]. Washington, DC: Center for a New American Security. Available from: <http://www.cnas.org/nodc/3924>. [Accessed 14 September 2010].
- Gallup, 2010. Survey of key terrain districts in Helmand Province. Helmand Deep Dive Workshop, 11 December 2010. Arlington, VA: Office of Secretary of Defense, Strategic Multi-Layer Assessment.
- Leppert, M., 2010. Agribusiness development teams in Afghanistan: seeding freedom. Briefing to InterAgency Water Resources Working Group, 1 June 2010. Ft. Belvoir, VA: US Army Corps of Engineers, Army Geospatial Center.
- Marine Corps Center for Lessons Learned (MCCLL), 2010. Civil affairs detachment operations in support of Marine Expeditionary Brigade. Afghanistan: lessons learned from 4th CAG, Detachment L Afghanistan Deployment, May–December 2009, 28 June 2010 [online]. Available from: <https://www.mccll.usmc.mil/index.cfm> (requires Department of Defense Community Access Card log-in) [Accessed 14 September 2010].
- MMRD/NADBP (National Area-Based Development Programme), no date. Provincial Development Plan, Helmand; provincial profile. Kabul: Ministry of Rural Rehabilitation and Development.
- Nissenbaun, D., 2010. McChrystal calls Marjah a “bleeding ulcer” in Afghan campaign. McClatchy Newspapers, 24 May.
- Nicholson, E., Jayn, J., and Hodgkins, D., 2002. Community data: where does the value lie? Assessing confidence limits of community collected water quality data. *Water Science and Technology*, 45 (11), 193–200.
- Palmer-Moloney, L.J., 2010. COIN ties to water: examples of water complexity indicators to support development metrics. Briefing presented to the Development Syndicate, NATO System Analysis and Studies workshop. NATO Consultation, Command, and Control Agency (NC3A). The Hague, Netherlands, 8 December 2010.
- Palmer-Moloney, L.J., 2011, forthcoming. Water’s role in measuring security and stability in Helmand Province, Afghanistan. In: E. Weinthal, J. Troell and M. Nakayama, eds. *Water and Post-Conflict Peacebuilding*. London: Earthscan.
- Palmer-Moloney, L.J., et al., 2009. Gauging water security and scarcity in Southwest Afghanistan: a cultural, geographic, and environmental perspective on Afghanistan’s Helmand River Watershed.
- Helmand Deep Dive Workshop, 11 December 2009. Washington, DC: Office of the Secretary of Defense, Strategic Multi-Layered Assessment.
- Palmer-Moloney, L.J., et al., 2010. Human-water complexities: ‘smart questions’ to discern water’s role in COIN Operations. InterAgency Briefing prepared by USACE-ERDC, Alexandria, VA: US Army Corps of Engineers and Engineer Research and Development Center.
- Petreaus, D.H., 2010. For the soldiers, airmen, marines, and civilians of NATO ISAF and U.S. Forces-Afghanistan: COMISAF’s counterinsurgency guidance. 1 August 2010 [online]. Available from: <http://www.isaf.nato.int/the-afghan-hands-blog/commanders-log/comisafguidance-01-aug-2010.html> [Accessed 14 September 2010].



Porter, W., 2009. Making Helmand a prototype: the path not taken. Helmand Deep Dive Workshop, 11 December 2009. Washington, DC: Office of the Secretary of Defense, Strategic Multi-Layered Assessment.

Porter, W. 2010. Making Helmand a prototype: the path not taken. Paper presented at the Helmand Deep Dive Workshop, Office of Secretary of Defense, Strategic Multi-Layer Assessment, Arlington, VA, 11 December.

PRT, 2010. PRT handbook. 4th edition [online]. Available from: <https://www.cimicweb.org/Lists/PRT%20Handbook/AllItems.aspx> [Accessed 14 September 2010].

Tompson, A., 2009. Unpublished preliminary report of climate change/hydrology coupling model for Helmand Watershed. Presented at the Water Resources Working Group meeting, USACE ERDC Alexandria, VA, 10 December.

US Agency for International Development (USAID), n.d. Global climate change: climate science for decision-making [online]. Available from: [http://www.usaid.gov/our\\_work/environment/climate/policies\\_prog/science.html](http://www.usaid.gov/our_work/environment/climate/policies_prog/science.html) [Accessed 14 September 2010].

USAID, 2009. Afghanistan Sustainable Water Supply and Sanitation (SWSS) Project ARD Contract No. EPP-I-00-04-00019-00 [online]. Available from: <http://afghanistan.usaid.gov/en/Activity.151.aspx> [Accessed 14 September 2010].

USAID, 2010. Tactical Conflict Assessment and Planning Framework (TCAPF) [online].

Office of Military Affairs (OMA). Available from: [http://www.usaid.gov/our\\_work/global\\_partnerships/ma/tcaf.html](http://www.usaid.gov/our_work/global_partnerships/ma/tcaf.html) [Accessed 14 September 2010].

US Army Combined Arms Center (USACAC), n.d. US Army & Marine Corps Counterinsurgency Center: COIN Knowledge Center [online]. Available from: <http://usacac.army.mil/cac2/coin/KC.asp> [Accessed 14 September 2010].

US Army Corps of Engineers (USACE), 2009. Provincial Water Resources Data Summary—Helmand, AF. Ft. Belvoir, VA: Army Geospatial Center. [Classification of this document is For Official Use Only. Therefore, the link to report is not available for UNCLASSIFIED distribution.]

USACE, 2010. Assessment of the state of the snowpacks in the major Afghanistan snow-impacted watersheds. Engineer Research & Development Center Report, Cold Regions Lab Remote Snow Assessment Team, 13 May. Hanover, New Hampshire: USACE Cold Regions Research and Engineering Lab.

US DOD, 2009. Counterinsurgency operations: Joint publication 3–24 (5 October). US Department of Defense Joint Command. Available from: [www.dtic.mil/doctrine/new\\_pubs/jp3\\_24.pdf](http://www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_24.pdf) [Accessed 7 March 2011].

US Geological Survey (USGS), 2008. Streamflow characteristics of streams in the Helmand Basin, Afghanistan. Data Series 333. Reston, VA: US Geological Survey.

US Government Interagency, 2010. Water strategy for Afghanistan, 2009–2014: a strategic approach to support a secure and self-reliant Afghanistan, to foster Afghan solutions, and to build Afghan capacity. Kabul, Afghanistan: Embassy of the United States of America.

Whitney, J., 2006. Geology, water, and wind in the Lower Helmand Basin, Southern Afghanistan USGS Scientific Investigations Report 2006–5182. Reston, VA: US Geological Survey.



Подготовлено к печати и отпечатано:

Научно-информационный центр МКВК

Республика Узбекистан,  
100187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11

e-mail: [info@icwc-aral.uz](mailto:info@icwc-aral.uz)

Наш адрес в Интернете:  
[www.sic.icwc-aral.uz](http://www.sic.icwc-aral.uz)

[www.cawater-info.net](http://www.cawater-info.net)