

Концепция устойчивого развития

Республики Узбекистан

I. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

- I.1. Объективная необходимость устойчивого развития
 - I.1.1. Основные принципы устойчивого развития – общее и особенное для Узбекистана
 - I.1.2. Критерии и индикаторы устойчивого развития по системе ООН
 - I.1.3. Группа дополнительных индикаторов для Узбекистана

II. УЗБЕКИСТАН НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА

- II.1. Природно-экономический потенциал Узбекистана и условия перехода к устойчивому развитию
- II.2. Рациональное природопользование и природоохранная политика государства
 - II.2.1. Концептуальные направления национальной природоохранной политики
 - II.2.2. Развитие работ по смягчению кризиса Приаралья
- II.3. Отраслевые и региональные аспекты устойчивого развития
 - II.3.1. Производственный потенциал
 - II.3.2. Приоритетные направления совершенствования инфраструктуры
- II.4. Национальная безопасность и устойчивое развитие
 - II.4.1. Система индикаторов экономической и экологической безопасности

III. ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА И ПРОВЕДЕНИЯ В ЖИЗНЬ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

- III.1. Развитие институциональных структур Узбекистана
 - Ш.1.1. Укрепление структуры неправительственных организаций
 - Ш.1.2. Система инвестиционных программ
 - Ш.1.3. Система мониторинга устойчивого развития
- Ш.2. Законодательно-правовые основы обеспечения устойчивого развития
- III.3. Этапы перехода к устойчивому развитию

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

- IV.1. Формы и направления содействия устойчивому развитию со стороны международных организаций

IV.2. Узбекистан в системе геополитических и мирохозяйственных процессов по достижению устойчивого развития

ВВЕДЕНИЕ

Термин и понятие «Устойчивое развитие» впервые возникли в 60 годах, в связи с резким увеличением ущерба, наносимого окружающей среде вследствие экономического подъема, быстрого роста населения, и техногенной деятельности человека. Во многих развитых странах нарушение равновесия экологических систем стало главным предметом общественного беспокойства.

Под давлением общественных движений, партий и неправительственных групп по охране окружающей среды, правительства экономически развитых государств стали уделять серьезное внимание охране окружающей среды. При этом росло понимание того, что нельзя ожидать от стран третьего мира возможности самостоятельного решения проблем по защите окружающей среды. Четко определились проблемы необходимости рационального использования природных ресурсов в тесной увязке с программами экономического развития в целях решения широкомасштабных проблем наций и улучшения жизни менее обеспеченных слоев населения.

Организованная под эгидой Организации Объединенных Наций в 1972 году Конференция по человеческой среде (Стокгольмская конференция по окружающей среде), еще более развила и углубила это понимание. Конференция пришла к выводу, что дальнейшее развитие и самосуществование мирового сообщества возможно только в том случае, если оно будет осуществляться с условием безущербного использования природных ресурсов. В дальнейшем концепция была усовершенствована Комиссией ООН по окружающей среде и развитию (так называемая «Комиссия Брутланд») в 1987 году, которая определила «устойчивое развитие» как развитие, которое «удовлетворяет нужды настоящего поколения, не ставя под угрозу потребности будущих поколений».

Концепция устойчивого развития самым тщательным образом была обсуждена и развита на конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (UNCED), которая проходила в Рио де Жанейро в июне 1992 г. После долгих дискуссий (в основном между «богатым» севером и «бедным» югом) и поиска компромиссов, представители мировых наций пришли к соглашению по Декларации Рио по окружающей среде и развитию. Декларация состоит из 27 принципов, которым необходимо следовать государствам при определении общих направления и усилий, предпринимаемых для того, чтобы следовать по пути устойчивого развития «Повестка 21» (Повестка дня на 21 век).

Нынешняя эпоха требует новых, трезвых оценок всего комплекса проблем, стоящих перед мировым сообществом. Настало время менять старые стереотипы мышления, порождающие безответственное отношение к окружающей среде. Как было подчеркнуто на Всемирной конференции по окружающей среде и развитию (1992г., Рио-де-Жанейро), необходимо переходить на рельсы устойчивого развития, что предполагает взаимосвязанное решение экологических, экономических и социальных проблем в интересах нынешнего и будущих поколений.

Результатом Конференции в Рио де Жанейро стало создание Комиссии

по устойчивому развитию в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Первоначальной задачей этой организации стала настоятельная рекомендация странам и группам стран сформировать национальные и региональные комиссии по устойчивому развитию для выработки планов и стратегий его осуществления и основных направлений их работы. Для достижения данной цели в регионе Центральной Азии, ПРООН организовала Международную конференцию по устойчивому развитию Аральского моря, которая состоялась в Нукусе, (Каракалпакстан) в сентябре 1995 года. В результате президенты пяти стран подписали Декларацию Центральноазиатских государств и Международных Организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (Нукусская декларация -95). Данный документ обязывает пять государств региона осуществлять устойчивое развитие в первую очередь в плане землепользования, водопользования, управления биоресурсами и людскими ресурсами.

Понятие «устойчивого развития»

Данное понятие четко подразумевает подход к использованию окружающей среды и природных ресурсов, который позволяет настоящему поколению всех наций обеспечить достойный уровень жизни и, в то же самое время, сохранить и защитить ключевые экологические системы планеты, которые важны для выживания человека и достойной жизни будущих поколений. Ниже приводятся принципы, которые должны составлять основу любого разрабатываемого плана устойчивого развития (взято из Отчета IUCN по сохранению мира, 1980 и из Ресурсов мира, 1992-1993).

- Интеграция природоохраны и развития;
- Удовлетворение основных человеческих нужд;
- Достижение равенства и социальной справедливости;
- Обеспечение условий социального самоопределения и культурного многообразия;
- Сохранение экологической целостности;
- Технологический переход от сегодняшних технологий, интенсивно использующих ресурсы и загрязняющих окружающую среду, к технологиям нового поколения, оказывающим меньшую нагрузку на окружающую среду;
- Переход к экономике, основанной на использовании природных «доходов», а не на использование ее «капиталов»;
- Переход к стабильной численности населения;
- Изменение образа мышления и более глубокое и широкое осознание понятия устойчивое развитие;
- Переход к новым структурам и методам управления организациями, которые могут обеспечить эффективную охрану окружающей среды.

Цели и задачи Концепции

Целью Концепции устойчивого развития Узбекистана являются:

- обоснование необходимости устойчивого развития для процветания нации в наступающем столетии;
- оценка совокупных социальных, экономических условий страны и состояния окружающей среды;
- определение общих подходов к стратегии для перехода от современного состояния на путь устойчивого развития в 21-ом столетии.

Концепция базируется на рекомендациях и принципах, изложенных в

документах Конференции ООН по окружающей среде (Рио-де-Жанейро, 1992) Она специфично приспособлена и учитывает экономическую, социальную, природную, политическую среду, характеризующую Узбекистан в конце XX столетия. В частности, Концепция включает в себя сложные процессы перехода к социально-ориентированной рыночной экономике, понимания ключевой социальной и экономической роли сельского хозяйства, чрезвычайно усложняющей проблемы водообеспечения и водопользования, а так же предопределяющей ухудшение состояния окружающей среды в государствах бассейна Аральского моря.

В Концепции представлено краткое описание геополитического положения Узбекистана с позиции устойчивого развития и намечены те шаги, которые необходимо сделать для того, чтобы нация двинулась дальше к устойчивому развитию в следующем столетии. В ней изложены основные меры, которые должны быть предприняты для того, чтобы достичь данной цели. Она послужит основой для последующей выработки стратегии устойчивого развития Узбекистана, в которой на содержательном уровне будут детально расписаны действия, которые должны быть предприняты для того, чтобы перейти и осуществить устойчивое развитие, Программа выполнения этих шагов и мониторинга за их выполнением. И, наконец, данная Концепция будет служить своего рода источником информации и пособием для образования общественности Узбекистана по вопросам устойчивого развития и безусловной необходимости ее осуществления.

I. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

I.1. Объективная необходимость устойчивого развития.

Человечество вступает в XXI век... Современная концепция социально-экономического развития общества, основанная на удовлетворении постоянно растущих потребностей человека за счет использования природных ресурсов, столкнулась со множеством противоречий. Природе - по существу единственному источнику жизни человека - причинен огромный ущерб. Экономическая машина цивилизации стала разрушительной силой для биосферы и даже самого человека, не предложив ничего для поддержки гармоничного состояния окружающей среды.

Человек, неразумно используя природные ресурсы, поставил под угрозу здоровье и благополучие не только ныне живущих, но и будущих поколений. Загрязнение атмосферы и водных источников, потепление климата, опустынивание и обезлесивание, угроза озоновому слою атмосферы, накопление промышленных и бытовых отходов - лишь некоторые результаты безответственной хозяйственной деятельности человека.

В Центральноазиатском регионе сформировалась одна из опаснейших зон экологического бедствия, став трагедией для жизни многих людей, целых народов и наций. Острая нехватка и загрязнение водных ресурсов, загрязнение атмосферы, опустынивание, качественное ухудшение земельных ресурсов, и, самое трагическое, высыхание Аральского моря, являются очагом угрозы устойчивого развития региона. По своему экологическому и социально-экономическому воздействию проблема Арала, по мнению экспертов ООН, представляет собой одно из самых больших бедствий XX века.

Современный мир переживает эпоху громадных исторических перемен, очевидного осознания роста взаимосвязанности и взаимозависимости всех стран мира, возрастает роль глобального сотрудничества и различных механизмов изучения и решения общечеловеческих проблем. Нынешняя тенденция глобализации проблемы развития человечества особенно четко проявляется в сфере охраны природной среды. Любая экологическая проблема затрагивает интересы всех без исключения народов, и поэтому она должна быть решена только на основе международного сотрудничества. В этой связи проблемы охраны природной среды начали перемещаться из сферы обеспокоенности ученых и общественности на уровень обсуждения и принятия решений высшими государственными лидерами стран мира.

Достижение устойчивого развития - это проблема общепланетарного масштаба, но уровень и степень ее решения зависит от усилий каждого государства. От приверженности каждой страны принципу неразрывности и взаимозависимости экономики и экологии складывается общемировое устойчивое развитие. Экологические проблемы заняли прочное место в государственной политике большинства стран, стали объектом серьезных научных исследований и разработок.

Идеи устойчивого развития глубоко созвучны с менталитетом, культурой и традициями узбекского народа. Республика Узбекистан одним из первых среди государств бывшего СССР присоединилась к таким международным институтам, как ООН, ОБСЕ; подписав, наряду с другими странами бассейна Аральского моря, Нукусскую декларацию 1995 года, четко провозгласила свою приверженность принципам устойчивого развития и была инициатором разработки Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря.

1.1.1. Основные принципы устойчивого развития - общее и особенное для Узбекистана. Устойчивое развитие как новая модель внутринациональной политики, становящаяся достоянием все большего числа стран мира, предполагает ряд основополагающих принципов, раскрывающих особенность нового видения общественно-политического и социально-экономического прогресса. Будучи формой общепланетарного осмысления единства мира и его природно-ресурсного потенциала, устойчивое развитие, чтобы обеспечить свое атрибутивное определение, должно основываться на следующих общих принципах:

- комплексность и системность;
- гармоничность движения всех составляющих устойчивого развития;
- нацеленность на человека как центрального субъекта и объекта устойчивого развития (социализация и гуманизация экономического роста при экологических ограничениях);
- экологизация хозяйственной и социальной деятельности человека;
- рационализация природопользования и восстановление нарушенных экосистем на микро- и макроуровнях;
- выбор базовой социальной группы.

Узбекистан обладает своими особенностями в выборе социальной базы развития. Дело в том, что в Узбекистане основной социальной базой для реализации Программы устойчивости является не социальная группа как таковая, а социально-территориальная общность - махалля. Именно махалля как форма территориально-общинного расселения узбекского народа обладает

мощным потенциалом устойчивости и социально-психологическим каркасом для проживающих в ней семей, тем более, что в Узбекистане нет пока социально значимого среднего класса.

Для Республики Узбекистан стратегическими целями устойчивого развития определяются :

- обеспечение здоровой и плодотворной жизни каждого ее гражданина при поступательном и стабильном социально-экономическом росте и духовном возрождении нации на основе завершенных структурных и институциональных преобразований ;
- формирование социально- ориентированной рыночной экономики, в отлаженном светском правовом демократическом государстве, интегрированной на достойных условиях в систему мирохозяйственных связей;
- преодоление последствий экологического кризиса Аральского моря и оздоровление напряженной экологической ситуации в других зонах республики,
- сохранение и улучшение благоприятной окружающей среды;
- рационализация и эффективное земле- и водопользование и других природных ресурсов с сохранением их для использования будущими поколениями Узбекистана.

Очевидно, что реализация стратегической цели может быть обеспечена только поэтапно. На каждом этапе решается свой круг задач, призванных заложить основы устойчивости на всех уровнях иерархической системы современного общества.

В решении задач каждого этапа должны быть определены условия обеспечения устойчивости при проведении намеченных системных преобразований. ПРООН и ее комиссиями разработаны общие количественные критерии и индикаторы устойчивого развития.

I.1.2. Критерии и индикаторы устойчивого развития по системе ООН.

Повестка дня на XXI век содержит свыше 120 индикаторов, сгруппированных в **40 статей (частей)** и характеризующих устойчивое развитие государства во всех возможных его аспектах. Подразделение всех индикаторов на **4 категории** - социальная, экономическая, окружающей среды и институциональная - позволяет осветить основные стороны устойчивого развития через гармонизированный ряд сопоставимых показателей и **формально** ранжировать однотипные страны по их продвинутости по шкале устойчивости как по конкретному показателю, так и по каждой отдельно взятой категории показателей.

Индикаторы устойчивого развития позволяют также количественно оценивать те или иные его стороны. Они могут варьировать в определенных пределах и их количественное различие в рамках одной страны в течение определенного периода может характеризовать результативность тех или иных мер, прямо или косвенно направленных на улучшение ситуации на характеризуемом данным индикатором участке, а также отслеживать усугубление ситуации при отсутствии каких-либо упреждающих мер.

Индикаторы, характеризующие критические (предельные) значения устойчивости тех или иных социально-экономических процессов, несущих в конечном счете угрозу благополучию социальной среды обитания человека,

приобретают характер **критериев устойчивого развития**. Выход реальных процессов за пределы критических значений соответствующих критериев чреват разрушением устойчивости развития какой-либо локальной или в целом национальной общности. Поэтому такие индикаторы, как правило, попадают в «поле» индикаторов национальной безопасности.

I.1.3.Группа дополнительных индикаторов для Узбекистана. Приведенные в Повестке дня на XXI век индикаторы устойчивого развития характеризуют лишь отдельные стороны системы-триады «экономика- природа - общество ». Ряд из приведенных в указанном документе индикаторов лишь условно показывает состояние устойчивого развития, поскольку, находясь в пределах допустимых значений, несут только информативную нагрузку, информирующую интересующихся о том, что отражаемые ими процессы имеют место и в данной стране. Поэтому необходима разработка дополнительных индикаторов, которые более адекватно отображали бы реальные процессы, происходящие в Узбекистане.

Дополнительные индикаторы устойчивого развития для Узбекистана должны:

- отражать общие и особенные, свойственные пост-советскому Узбекистану, принципы устойчивого развития;
- иметь количественную или качественную «привязку» к каждому конкретному этапу Программы обеспечения устойчивого развития на долгосрочную перспективу;
- группироваться по соответствующим подсистемам системы-триады: экономика (категория экономических индикаторов), природа (категория индикаторов окружающей среды), общество (категория социальных индикаторов). Определенные аспекты каждой подсистемы раскрывает категория индикаторов, характеризующих институциональное обустройство устойчивого развития.

Национальный интерес должна представлять группа индикаторов, характеризующих ситуации с использованием земель и водных ресурсов.

Приоритеты устойчивого развития Узбекистана

Приоритеты устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу и на характерные этапы выхода республики на устойчивое развитие во многом корреспондируются с приоритетами структурных преобразований, возлагаемых на рыночные реформы. Схожесть приоритетов обусловлена целевыми ориентирами, предполагающими повышение уровня и качества жизни, обеспечение условий для экономического роста на базе модернизации производственного аппарата и рационального использования природно-ресурсного потенциала.

II. УЗБЕКИСТАН НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА

II.1. Природно-экономический потенциал Узбекистана и условия перехода к устойчивому развитию.

Итогом первого этапа рыночных преобразований в Узбекистане на пути

перехода к устойчивому развитию стало формирование новых рыночных институтов, отсутствовавших в дореформенном периоде: фондовых и товарных бирж, биржи недвижимости, Палаты товаропроизводителей и предпринимателей, новой банковской системы, приватизационных и инвестиционных фондов, страховых и лизинговых компаний. Созданы организационно-правовые основы социально-направленной рыночной экономики, ориентирующейся на многоукладность, свободу частного предпринимательства, развитие рыночных методов управления экономикой при сильной социальной политике. Определенное развитие получил финансовый сектор.

Вместе с тем, обеспечение устойчивого развития экономики требует решения ряда сложных экономических, социальных и экологических проблем. Сохраняется нестабильное финансовое положение многих предприятий, дефицит платежного баланса, преобладание сырьевой направленности экономики, несовершенство политики макроэкономического регулирования, низкая результативность институциональных преобразований. Общие проблемы переходной экономики осложняются неэффективным использованием земельно-водных и минерально-сырьевых ресурсов, напряженной экологической обстановкой в Приаралье.

Переход к устойчивому развитию осуществляется в условиях нарастания проблем расслоения общества, что требует осуществления поддержки социально-уязвимых слоев населения, разделении ответственности в проведении социальной политики между центральными и местными органами власти.

Сохраняется демографическое давление на экономику и природную среду.

Характерными особенностями демографического развития являются большой удельный вес сельского населения, низкая миграционная подвижность коренного населения, неравномерная плотность заселения зон республики.

В настоящее время республика обладает мощным трудовым потенциалом. Трудовые ресурсы составляют почти 50 процентов всего населения и ежегодно прирастают на 210-220 тыс. человек. Возрастная структура населения позволяет иметь в XXI веке трудовой потенциал, отличающийся высокой трудовой активностью и большой мобильностью.

Значительный резерв трудового потенциала кроется в структурном перераспределении занятого населения, в частности избыточных трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве, в другие сферы экономики.

Недра Узбекистана располагают огромными уникальными и еще не вовлеченными в производство запасами минерально-сырьевых ресурсов.

Важное значение для развития экономики имеет, то, что республика располагает такими значительными стратегическими ресурсами, как нефть и газовый конденсат, природный газ, уголь, драгоценные металлы. Широкий диапазон их использования открывает большие возможности для расширения экспортного потенциала, создания широкого круга совместных предприятий с привлечением иностранного капитала.

Благоприятные агроклиматические условия, орошаемый характер земледелия создали в республике хорошие предпосылки для развития аграрного сектора экономики и сельскохозяйственной ресурсной базы (хлопок-волокно, зерно, фрукты, овощи, коконы, каракуль, шерсть), которые служат

важными источниками экспортной продукции.

Узбекистан обладает значительным запасом разнообразных природных ресурсов, многие из которых являются уникальными, пользуются большим спросом на мировом рынке и создают реальные условия для устойчивого развития экономики страны в перспективе. Одновременно это повышает требования к обеспечению устойчивости природно-ландшафтной и социально-экономической среды при привлечении иностранного капитала.

II. 2. Рациональное природопользование и природоохранная политика государства.

II.2.1. Концептуальные направления национальной природоохранной политики. Узбекистан, как и другие государства бассейна Аральского моря, развивается в напряженной экономической, водохозяйственной, демографической и экологической обстановке. Концептуальные направления природоохранной политики Узбекистана должны, основываясь на природоохранном законодательстве страны, предусматривать обеспечение благоприятной среды для жизнедеятельности человека, гарантированное Конституцией Республики Узбекистан. Одновременно с этим, направления природоохранной политики в условиях интеграции государства в мировое сообщество, должны отражать конкретное отношение государства к преодолению создавшихся специфических проблем в различных сферах деятельности общества.

В стратегии устойчивого развития Узбекистана природоохранную политику следует рассматривать как комплекс доступных мер по решению глобальных, региональных и национальных проблем природопользования:

- глобальные проблемы - последствия прогнозируемого изменения климата, борьба с опустыниванием, сохранение биоразнообразия, защита озонового слоя от химического разрушения;
- регионально-национальные проблемы: ликвидация причин и негативных последствий Аральского кризиса; охрана, рациональное использование и повышение качества водных ресурсов; восстановление оптимального водно-солевого режима орошаемых массивов, восстановление и повышение плодородия почв, борьба с антропогенной эрозией; охрана биологических ресурсов, заповедников, заказников, национальных парков; сохранение экологического равновесия вновь образовавшихся экосистем типа Арнасайской, Денгизкульской и др.; повышение уровня облесенности территории республики, зон формирования стока местных рек в целях снижения оползневой и селевой опасности; оздоровление и восстановление природной среды в локальных зонах экологической напряженности.

Природоохранная политика Узбекистана должна быть основана на принципах и положениях международных соглашений, собственной национальной стратегии устойчивого развития и предусматривать:

- конституционность;
- использование ресурсов без ущерба будущему развитию;
- реструктуризация экономики и переход на интенсификацию производства
- ресурсосбережение, использование нетрадиционных источников энергии, вторичных ресурсов и др.;
- оптимизацию централизации и децентрализации управления экополитикой;
- эколого-экономическое выравнивание региональных различий на основе

дифференциации территории страны по степени экологической напряженности;

- открытость для общественности целей и задач каждого этапа и результатов их достижения;
- динамизм и поэтапность реализации с указанием задач каждого этапа и критериев их исчерпания.

В целях рационализации природопользования государство должно предусмотреть решение таких приоритетных задач:

- рационализация водосбережения во всех сферах потребления и восстановление качества водных ресурсов;
- развитие систем водоснабжения населения качественной питьевой водой;
- снижение загрязнения атмосферного воздуха передвижными источниками;
- вторичное использование, переработка промышленных, в том числе токсичных, отходов;
- восстановление плодородия почв за счет повышения содержания в почве гумуса, предотвращения водной и ветровой эрозии; рационального использования и охраны растительного покрова горно-предгорной и пустынно-пастбищной зон.

Исходя из реалий сложившихся в Узбекистане экологических проблем необходимо разработать экономический и правовой механизм реализации природоохранной политики, создать систему широкого экологического просвещения и образования населения, обеспечить доступ к информационному полю о состоянии природной среды, мерах, принимаемых правительством, органами местного управления и субъектами хозяйственной деятельности, способствовать развитию общественного экологического движения.

II.2.2. Развитие работ по смягчению кризиса Аральского моря как одно из основополагающих условий устойчивого развития Центральноазиатского региона.

Смягчение негативных последствий эколого-экономического кризиса в Приаралье должно основываться на комплексном решении взаимосвязанных региональных и национальных проблем.

В Нукусской Декларации (1995 г.) главы государств Центральной Азии еще раз подтвердили свою приверженность принципам устойчивого развития, необходимость принятия комплекса мер по его достижению.

Развитие и реализация стратегических направлений и программ по разрешению Аральского кризиса базируются на :

- признании важного значения водных, земельных и биологических ресурсов как основы для устойчивого развития;
- обеспечении перехода к более сбалансированной и научно обоснованной системе сельского и лесного хозяйства;
- повышении эффективности ирригации посредством выработки экономических методов использования водных ресурсов, применения совершенных технологий в орошении и охране окружающей среды;
- стимулировании долгосрочных форм использования земель и водных ресурсов.

Кроме того, принято решение о подготовке Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. В этом документе в качестве основных направлений развития **регионального взаимодействия** должны быть определены:

- создание системы взаимовыгодного использования трансграничных вод;
- обеспечение одновременного повышения государствами региона КПД оросительных систем и орошаемых полей;
- совместное финансирование эксплуатации и развития систем межгосударственного водопользования и водоотведения;
- проведение унификации национальных экологических стандартов;
- достижение межгосударственного консенсуса в законодательных актах государств региона по воде и водопользованию.

Без дальнейших согласованных действий стран Центральной Азии сложившийся в регионе дисбаланс экосистем способен негативно сказаться на экономических, социальных, политических процессах и воспрепятствовать устойчивому развитию.

Национальные меры по смягчению экологической напряженности в Приаралье должны предусматривать: проведение комплексных мероприятий по борьбе с процессами опустынивания в Приаралье и дельте Амударьи; поддержание биологической продуктивности водной массы сохраняемых частей Арала; проведение лесозащитных и пескоукрепительных мероприятий; прекращение загрязнения водных ресурсов и охрану качества вод; создание и развитие систем качественного питьевого водоснабжения; переход на рыночные взаимоотношения водного хозяйства с водопотребителями и водопользователями; охрану качества вод; проведение комплексных мероприятий по восстановлению и повышению плодородия почв, эффективности орошаемого земледелия.

Решение этих приоритетных задач обеспечит восстановление, стабилизацию и выход на устойчивое развитие региона Аральского моря.

II. 3. Отраслевые и региональные аспекты устойчивого развития

II.3.1. Производственный потенциал. В республике созданы и действуют промышленные предприятия, представляющие практически все отрасли индустрии от тяжелой промышленности, машиностроения, авиационной и автомобилестроительной, до отраслей легкой промышленности и промпереработки сельскохозяйственной продукции, наукоемких производств.

Республика является крупным производителем цветных и черных металлов, проката, самолетов, автомобилей, моторов, хлопкоуборочных машин и другой сельскохозяйственной техники, кабельной продукции, подъемных кранов и лифтов, капролактама, оборудования для текстильной и хлопкоочистительной промышленности, прядильных машин и других изделий.

Узбекистан располагает полным набором мощностей по производству комплекса машин и оборудования для хлопководства.

В кратчайшие сроки Узбекистан создал потенциал топливно-энергетической независимости, обеспечил прорыв к передовым технологиям. Совершенствуется структура производства, формируется система отраслей по комплексной переработке минерально-сырьевых ресурсов.

В соответствии с требованиями наращивания экспортного потенциала сформирована инвестиционная политика, которой также предусматривается более широкое привлечение иностранных инвестиций в экономику, организация совместных предприятий и новых производств, внедрение новых технологий, позволяющих производить конкурентоспособную продукцию, отвечающую по своим параметрам требованиям мировых образцов и пользующуюся спросом во многих зарубежных странах.

В целом созданный производственный потенциал является достаточной основой для последовательного движения к целям устойчивого развития.

Вместе с тем, в процессе его развития следует избегать решений, вызывающих увеличение нагрузки на окружающую среду в экологически напряженных регионах и зонах республики. Потребуются значительные усилия по снижению материало- и энергоемкости производства, по формированию рациональной структуры экономики.

II.3.2. Приоритетные направления совершенствования инфраструктуры. Своеобразие демографической ситуации Узбекистана, задачи развития человеческого потенциала требуют и соответствующей социальной инфраструктуры. Происходящие крупномасштабные изменения в общественно-политической и социально-экономической жизни Республики Узбекистан определяют необходимость формирования нового подхода к социально-экономическому развитию, особенно в сельской местности, где сосредоточено более половины населения республики.

Развитие производственной и социальной инфраструктуры в сельской местности неразрывно связано с решением задачи по ускоренному развитию и размещению малых производств, чрезвычайная важность развития которых в условиях Узбекистана определяется следующими региональными условиями:

- сосредоточение значительной доли резервов трудовых ресурсов в сельских поселениях, население которых характеризуется слабой территориальной подвижностью и высокими темпами прироста;
- невозможность рационального использования неравномерно размещенных природных и сырьевых, в том числе сельскохозяйственных, ресурсов, большими и крупными предприятиями;
- исторические традиции, сложившиеся трудовые навыки и психология местного населения, большая склонность к работе в семейных условиях или небольших коллективах.

В этих условиях важная роль принадлежит реализации программы гармоничного развития производственной и социальной инфраструктуры, цель которой заключается в создании необходимых условий для рационального и эффективного использования природно-экономического потенциала, решения насущных социально-экономических проблем.

Одной из первоочередных потребностей человека является потребность в жилье, услугах других элементов социальной инфраструктуры. В связи с этим в процессе перехода к экономически обоснованным ставкам и тарифам на услуги населению потребуются осуществить меры по адресной поддержке социально-уязвимых слоёв и групп общества в целях снижения социальных издержек переходного периода.

С целью обеспечения стандартов качества условий проживания в стране необходимо осуществить реорганизацию действующей системы жилищно-коммунального обслуживания, имея ввиду повышение экономической самостоятельности и ответственности коммунальных предприятий, укрепление материально-технической базы отрасли, привлечение альтернативных инвестиций на ее развитие.

Неотъемлемой составляющей высокоэффективной инфраструктуры общества является система коммуникаций и транспорта. Поэтому должны быть предприняты усилия по развитию альтернативных транспортных коридоров для

выхода на мировой рынок, созданию инфраструктуры телекоммуникаций.

К числу наиболее значимых для человеческого развития относится задача повышения качества услуг в области здравоохранения, повышения их эффективности, при особом внимании к профилактике заболеваний.

Важным условием является реализация национальной программы подготовки кадров с учетом международного опыта. Улучшение образования должно осуществляться через разработку стандартов, пересмотр количества преподаваемых предметов и их содержания, усиление подготовки преподавательского состава.

II.4. Национальная безопасность и устойчивое развитие

II.4.1. Система индикаторов экономической и экологической безопасности

Экономическая безопасность страны - это состояние стабильного и устойчивого развития экономики, которое обеспечивает экономическую независимость, защищенность и систему гарантий важнейших интересов государства, общества и личности от воздействия внешних и внутренних угроз.

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности страны, характеризуется определенными показателями (индикаторами), количественные предельные значения которых указывают на угрозу позитивному устойчивому социально-экономическому развитию страны.

Показатели (индикаторы) и их пороговые значения для оценки состояния экономической безопасности страны должны отражать:

- состояние стабильного и устойчивого экономического роста (динамика и структура валового внутреннего продукта: объем и темпы развития реального сектора экономики и др.);

- уровень структурно-инвестиционных преобразований (структурные сдвиги и пропорции по обеспечению экономической независимости; энергетическая и продовольственная безопасность; динамика и структура инвестиций, степень использования сбережений населения, внутренних и внешних кредитов, иностранных инвестиций и др.);

- состояние денежно-кредитной и бюджетно-налоговой системы и финансовых институтов (темпы инфляции, дефицит бюджета, объем внутреннего и внешнего долга, устойчивость национальной валюты, сбалансированность платежного баланса и др.)

- уровень рыночных и институциональных преобразований (адаптированность хозяйственного и правового механизма и структур управления к рыночным отношениям, объем, динамика и структура формирования многоукладной экономики, объем и структура теневой экономики, степень криминализации в экономической сфере и др.)

- состояние комплексного развития внутриреспубликанских регионов, использование природно-экономического, производственного, научно-технического потенциала (дифференциация в уровне социально-экономического развития регионов, степень эффективного и рационального использования земельно-водных, минерально-сырьевых, трудовых ресурсов, износ материально-технической и технологической базы действующих производств и др.);

- состояние интегрированности в мировую хозяйственную систему (структура экспорта и импорта, деятельность совместных предприятий и

иностранных фирм, степень участия в международных торговых и финансово-кредитных учреждениях и др.);

- уровень жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения, уровень безработицы и использование трудовых ресурсов, объем и структура доходов населения, их дифференциация, потребление материальных благ и услуг, подготовка кадров, состояние здоровья населения и др.).

Ш. ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА И ПРОВЕДЕНИЯ В ЖИЗНЬ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Ш.1. Развитие институциональных структур Узбекистана

Начиная с 1991 года в Узбекистане формируется новая, современная система управления. Процесс образования организационных структур, составляющих и реализующих государственный суверенитет Узбекистана, в целом завершен.

Упразднены органы, составляющие стержень административно-командной системы - Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие.

В противовес им созданы новые структуры, которые стали инициаторами новых рыночных отношений.

Программа реформ в Узбекистане включала в себя управление экономикой на макроуровне, структурную и отраслевую перестройку.

Новая роль государства предполагает вместо детального управления, характерного для командной экономики, обеспечение должного уровня макроэкономического руководства, правовой базы и регулирования коммерческой деятельности, а также организацию эффективной системы социальной защиты населения.

Ключевым элементом современного этапа реформ - это реформа предприятий.

Основой для институционального преобразования экономики является приватизация.

Радикальные изменения в плане институциональной структуры претерпело сельское хозяйство. Самой заметной переменной в структуре сельского хозяйства стало упразднение совхозов и преобразование их в кооперативные хозяйства (ширкаты), развитие фермерских, дехканских хозяйств и частной собственности.

Важной проблемой институциональных реформ является пересмотр и перераспределение функций, прав и ответственности всех действующих субъектов управления - от центральных экономических ведомств, министерств, органов территориального руководства, до объединений, предприятий, организаций - таким образом, чтобы обеспечить их взаимодействие в соответствии с новым содержанием рыночных отношений.

Ш.1.1. Укрепление структуры неправительственных организаций.

Значительная роль в обеспечении устойчивого развития страны отводится неправительственным организациям. Это различные по форме и организации учреждения экологической деятельности, трудящихся, предпринимателей,

ученых, религиозных деятелей, женщин и молодежи.

Учитывая их возрастающую роль в общественной жизни и большие возможности необходимо широко привлекать их к реализации цели и задач устойчивого развития страны.

Острота сложившихся экологических проблем, общность интересов правительственных и неправительственных организаций в обеспечении защиты окружающей среды и рационального природопользования в целях создания достойных условий жизни населения, требует разработки специальной системы участия негосударственных структур в решении социально-экономических проблем.

Основными целевыми установками при этом является создание необходимых условий и разработка соответствующего механизма, позволяющих реализовать широкое участие неправительственных структур в обеспечении устойчивого развития страны.

III.1.2. Система инвестиционных программ. В достижении устойчивого развития важная роль принадлежит принятой системе инвестиционных программ.

Система инвестиционных программ должна представлять собой ясную картину экономического развития страны, тем самым способствовать лучшему процессу прогнозирования и привлечения иностранных инвестиций.

Важным моментом является переход от разработки инвестиционной программы на один год, на более длительный период (2-3- года).

Цели инвестиционной программы:

- формирование приоритетных инвестиционных предложений, поиск и внедрение экологически чистых технологий;
- привлечение иностранных инвесторов, частного капитала юридических и физических лиц;
- обеспечение взаимоувязки основных показателей программы с другими разделами прогноза социально-экономического развития и Государственным бюджетом страны;
- экономически и экологически обоснованное размещение новых предприятий и создание дополнительных мощностей на действующих предприятиях с учетом специализации и комплексного развития экономических районов, наиболее эффективного использования природных богатств, производственной и непроизводственной инфраструктуры, трудовых ресурсов;
- мониторинг хода реализации инвестиционной программы. Отслеживание проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации проектов и обеспечение их оперативного устранения.

III.1.3. Система мониторинга устойчивого развития. Одним из важнейших механизмов, способствующих обеспечению устойчивого развития, является организация адекватного мониторинга.

Информационная основа мониторинга должна содержать :

- систематизированные отчетные данные для оперативного представления текущего положения в сферах социальной и экономической жизни, а также в области охраны окружающей среды в сравнении с нормативными индикаторами устойчивости;
- аналитические данные и нормативные материалы, необходимые для

выработки текущих и перспективных решений,

- данные об устойчивости развития других стран, необходимые для проведения сравнительного анализа и обоснования принимаемых решений;
- показатели индекса человеческого развития, отражающих в частности, уровень жизни населения, состояние рынка труда и занятости, формирование социальной инфраструктуры и др.;
- «экологическую сферу», осуществляющую слежение за качеством природной среды и водообеспеченностью национального хозяйства.

Каждый из блоков включает показатели, отражающие ресурсы оцениваемой системы, её состояние и сценарии развития в краткосрочной и долгосрочной перспективах при определенных параметрах.

III. 2. Законодательно-правовые основы обеспечения устойчивого развития.

Узбекистан, как и другие страны с переходной экономикой, унаследовал сложное экологическое положение, экономику с материало- и энергоемким производством, устаревшими технологиями, несовершенную структуру экономики.

Экстенсивное развитие экономики, политика региональной специализации, усиливающей зависимость окраин от метрополии, многолетняя практика природопользования без учета допустимых предельных нагрузок на окружающую природную среду, остаточный принцип финансирования природоохранных мероприятий, низкая эффективность механизмов экономического регулирования природопользования, а также несовершенство правовой и нормативной базы, оказывали отрицательное влияние не только на экологическую ситуацию, но и в целом на состояние экономики в республике.

В связи с переходом от централизованно-плановой к рыночной экономике, возникают новые проблемы, такие как проблемы занятости, дефицит государственного бюджета, инфляция и необходимость поиска новых внешнеторговых рынков. При этом необходимо учитывать, что основной целью переходного периода является не только повышение эффективности экономики в краткосрочной и долгосрочной перспективе, но и продвижение к устойчивому экономическому развитию.

Для реализации целей и задач устойчивого развития необходимо сформировать комплекс адекватных законодательных и иных нормативных актов на разных уровнях действия – международном, региональном, национальном.

Создание блока законодательных нормативных актов международного и регионального уровня должно обеспечить:

- максимально возможное использование выгод и нивелирование отрицательных сторон геополитического положения страны;
- обеспечение национальной, экономической, экологической безопасности и создание системы защиты национальных интересов;
- выполнение обязательств, принятых Республикой Узбекистан по международным соглашениям в области политического, экономического, экологического сотрудничества;
- выработку единых подходов к проблемам регионального сотрудничества во

взаимосвязанных областях деятельности;

- создание механизма для урегулирования межгосударственных и внутрирегиональных разногласий по вопросам принятия решений в области использования природных ресурсов и трансграничного воздействия, системы финансовых гарантий для возмещения ущерба окружающей среде и здоровью населения вследствие ухудшения экологической ситуации региона.

Целью совершенствования национального законодательства является создание, прежде всего, правового обеспечения всего комплекса рыночных преобразований, проводимых в стране.

Развитие национального законодательства должно осуществляться с учетом комплексного подхода к экономическому росту, человеческому развитию и охране окружающей среды, регулированию природопользования и обеспечивать следующее:

- совершенствование пакета законодательных документов с целью рационального разделения полномочий, функций, разграничения ответственности всех иерархических уровней государственного управления экономикой переходного периода в соответствии с определенной ролью каждого;
- формирование правовой базы, закрепляющей права хозяйствующих субъектов на полную экономическую самостоятельность с использованием системы рыночных рычагов и стимулов;
- создание адекватной правовой структуры, закрепляющей достигнутые результаты структурной перестройки аграрного сектора экономики;
- развитие блока правовых документов для успешного завершения реализации основополагающего принципа рыночных реформ – приватизации;
- совершенствование промышленного, коммерческого, налогового законодательства с целью экологизации действующих по этим направлениям систем норм, нормативов, стандартов;
- создание законодательных и нормативных актов по экономической оценке природной среды, определению ее экологической емкости, возможности и пределов использования природных ресурсов и размеров ущерба, наносимого окружающей среде и здоровью людей в процессе хозяйственной деятельности и их защите;
- создание нормативно-правовой основы для стимулирования производства экологически чистых продуктов, включая в нее налоговые и кредитные льготы, использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии, переработку промышленных отходов;
- правовое обоснование создания специализированных банковских и инвестиционно-финансовых структур для финансирования:
 - мероприятий (проектов) по рационализации природопользования;
 - развития социальной инфраструктуры;
 - создания фондов социального экологического страхования населения;

Учитывая возрастающую роль негосударственных структур (НПО) в решении социально-экономических и экологических проблем переходного периода, предстоит разработать соответствующий механизм, создать необходимые условия и законодательно закрепить за НПО права на получение достоверной информации по всем аспектам деятельности по обеспечению устойчивого развития, на принятие широкого участия в этом процессе.

III .3. Этапы перехода к устойчивому развитию.

Достижение цели и решение задач перехода к устойчивому развитию требует длительного времени и поэтапного решения социальных, экономических и экологических проблем. Поэтому переход к устойчивому развитию предполагается осуществить в три временных периода.

Стратегия обеспечения устойчивого развития реализуется в три этапа.

Цель первого этапа - макроэкономическая стабилизация и восстановление основных фондов на основе обновления морально устаревших технологий в целях создания необходимых условий для устойчивости экономики (*современный уровень*).

Цель второго этапа - достижение устойчивого экономического роста при реальных структурных сдвигах в экономике и формировании эффективных рыночных структур, обеспечивающих устойчивое развитие (*среднесрочная перспектива*).

Третий этап - достижение устойчивого развития на базе высокого уровня экономического, технического и технологического развития экономики с учетом рационального природопользования, вовлечения в сферу производства нетрадиционных ресурсов и источников энергии (*долгосрочная перспектива*).

С учетом сложившейся социально-экономической ситуации в стране основными задачами каждого этапа являются разработка и реализация комплекса экономических, управленческих, технологических, социальных и природоохранных мер, дифференцированных в различных отраслях экономики страны.

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

IV.1. Формы и направления содействия устойчивому развитию со стороны международных организаций

На современном этапе развития решение ряда проблем взаимодействия человека с природой не может ограничиваться масштабами одной страны, их необходимо решать в масштабе широкого международного сотрудничества.

При нынешней экономической и экологической ситуации Республики Узбекистан автономное достижение критериев устойчивого развития проблематично. В этой связи очень важна роль международной кооперации, иностранных инвестиций, трансферта опыта, технологий.

Страны Центральной Азии имеют историческую общность народов, территорий, ресурсов, культур и традиций. В силу трансграничного характера экологических проблем, экономическая, социальная и духовная взаимозависимость, жизненная заинтересованность народов и правительств

стран в решении возникших глобальных и региональных экологических проблем увеличивают значимость регионального сотрудничества.

Необходимо координировать усилия стран региона в решении задач по достижению устойчивого развития в рамках существующих региональных организаций (Центральноазиатское экономическое сообщество - ЦАЭС, Международный фонд спасения Аральского моря - МФСА и др.), выработать механизмы согласованных действий в области охраны природы, ускорить разработку и принятие Международной Конвенции ООН по устойчивому развитию бассейна Аральского моря.

Региональное сотрудничество в рамках международных организаций становится эффективным инструментом решения общечеловеческих проблем.

Республика Узбекистан, являясь полноправным членом множества международных организаций, строит и расширяет сотрудничество с этими организациями по различным аспектам устойчивого развития: социальным, экономическим, экологическим, институциональным.

Основные формы содействия со стороны международных организаций должны сводиться к:

- привлечению ресурсов на проекты по основным направлениям сотрудничества;
- использованию научно-технического потенциала;
- трансферу технологий, управленческого опыта;
- подготовке кадров;
- информационному обеспечению и др.

IV.2. Узбекистан в системе геополитических и мирохозяйственных процессов по достижению устойчивого развития.

Регион Центральной Азии, почти на столетие изолированный от мировых геополитических и хозяйственных процессов, снова заявляет о себе в новом качестве.

Узбекистан, как независимое государство, постоянно расширяет свое участие в международных институтах и организациях. На полноправной основе государство интегрируется в мировое сообщество посредством участия в деятельности ООН и ее специализированных организаций: Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды (ЮНЕП), Международного валютного фонда (МВФ), Международного Банка Реконструкции и Развития (Всемирного банка); плодотворно сотрудничает с такими региональными международными организациями как Европейский Союз (ЕС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др.

Успешное решение экономических, социальных и экологических проблем устойчивого развития будет в немалой степени зависеть от степени вовлеченности страны в мирохозяйственные процессы. Формирование внешнеполитических и внешнеэкономических связей базируется на следующих основополагающих принципах:

- верховенство национально-государственных интересов при всемерном

учете взаимных интересов;

- равноправие и взаимная выгода, невмешательство во внутренние дела других государств;
- открытость для сотрудничества вне зависимости от идеологических воззрений, приверженность общечеловеческим ценностям, сохранение мира и безопасности;
- приоритет норм международного права перед внутригосударственным;
- развитие внешних связей как на основе двусторонних, так и многосторонних соглашений. *)

Эти подходы делают Узбекистан все более привлекательным как с позиций вложения капитала, так и с позиций обеспечения стабильности в регионе - составной части глобальной безопасности.

Имея ввиду перспективу глобализации в международных отношениях, Узбекистан рассматривает процесс интеграции, расширения участия в международных институтах и организациях как мощный фактор устойчивости.

*) Каримов И.А. «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса», Узбекистон, 1997 г. - стр.277-278

Эсперты:

Миклин Филип - консультант ПРООН в Республике Узбекистан, старший профессор Западного Мичиганского университета (США), доктор географических наук (Ph.D);

Ахмедов Турсун – заместитель директора Института макроэкономических и социальных исследований Минмакроэкономстата РУ, доктор экономических наук;

Агзамов Ахад - заведующий секретариатом Исполкома МФСА;

Маннанов Улугбек- заместитель начальника управления МИД РУ, доктор технических наук;

Попадюк Никита – директор Центра изучения конъюнктуры рынка, доктор экономических наук;

Разаков Рустам - директор Центра «Экология водного хозяйства» доктор технических наук;

Сайфуллин Ренат- начальник департамента макроэкономического анализа и прогнозирования Минмакроэкономстата;

Самойлов Сергей- начальник управления экономики и организации природопользования Госкомприроды;

Турапов Ибрагим – директор института почвоведения АН РУ,
кандидат сельскохозяйственных наук;

Хамраев Наджим – Институт водных проблем АН РУ,
академик, доктор технических наук, профессор;

Эргашев Омон – начальник отдела Минмакроэкономстата
кандидат экономических наук;

Юлдашбеков Джурабек – начальник отдела Минмакроэкономстата.