

Закон Кыргызской Республики О пастбищах

Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики о пастбищах

Управление пастбищами, их улучшение и использование регулируются Земельным кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, а также соответствующим законодательством и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Нормативные правовые акты государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики, регулирующие отношения в области управления, улучшения и использования пастбищ, должны соответствовать требованиям Земельного кодекса Кыргызской Республики и настоящего Закона.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

Пастбища - вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой растительностью, используемых в виде подножного корма для выпаса скота и в иных целях, отраженных в земельно-учетных данных.

Органы местного самоуправления (МСУ) - представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, обеспечивающие решение вопросов местного значения.

Уполномоченный государственный орган - государственный орган в области управления пастбищами, определяемый Правительством Кыргызской Республики.

Государственная комиссия по установлению границ пастбищ - временная государственная комиссия, созданная решением Правительства Кыргызской Республики.

Объекты пастбищной инфраструктуры - сооружения, мосты, дороги, скотопрогонные трассы, скотоостановочные и водопойные площадки, баки для купки овец, кошары и отгороженные места, предназначенные для нужд выпасаемого скота, сезонного проживания, соответствующие сооружения пастухов и иное недвижимое имущество, необходимое для содержания и функционирования пастбищ.

Оптимальная нагрузка - количество единиц скота на площадь, на которой возможно выпастать скот без нанесения ущерба ботаническому составу пастбищного травостоя, его производительности и экологической целостности пастбищ.

Пастбищепользователи - физические и юридические лица Кыргызской Республики, имеющие право на использование пастбищ.

Объединение пастбищепользователей (ОПП) - общественная организация на территории местного самоуправления, которая представляет интересы пастбищепользователей соответствующей административно-территориальной единицы в отношении использования пастбищ.

Жайыт комитет - исполнительный орган объединения пастбищепользователей.

План сообщества по использованию пастбищами (ПСУП) - план, охваты-

вающий период 5 лет, по использованию пастбищами, находящихся в государственной собственности.

Ежегодный План использования пастбищ (ПИП) - план, определяющий разрешенное и согласованное использование пастбищ, которые находятся в управлении данного местного самоуправления.

Пастбищный билет - документ, удостоверяющий право на доступ и использование пастбищ.

Использование пастбищ в иных целях - использование пастбищных ресурсов в иных целях, отличных от выпаса скота; к ним относится, но не ограничивается, охота, установка капканов, пчеловодство, сбор лекарственных трав, плодов и ягод, заготовка сена и топлива, добыча малого количества полезных ископаемых, туризм и отдых граждан.

Скотопрогоны - участки пастбищ, определенные Жайыт комитетом, для перегона либо перемещения скота между пастбищами.

Статья 3. Право собственности и установление границ пастбищ

1. Пастбища находятся в государственной собственности.

2. Внешние границы пастбищ должны быть установлены на основе распределения их в границах бывших советских и коллективных хозяйств с учетом границ существующих административно-территориальных единиц.

3. Установление внешних границ пастбищ должно проводиться местной комиссией, образованной местной государственной администрацией. В состав комиссии входят главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления каждой сопредельной территории местного самоуправления, представители объединений пастбищепользователей сопредельных территорий местного самоуправления, специалисты по землеустройству государственной администрации области и соответствующего органа Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики.

4. Правительством Кыргызской Республики может быть создана государственная комиссия по установлению границ пастбищ, уполномоченная разрешать споры, не решенные комиссиями, созданными в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, либо комиссиями областных рабочих групп, и обеспечивающая подготовку окончательных рекомендаций Правительству Кыргызской Республики в отношении внешних пастбищных границ. Данная комиссия вправе создать рабочие группы в каждой области, уполномоченные урегулировать споры между органами местного самоуправления, касающиеся пастбищных границ, утверждать и представлять государственной комиссии пастбищные границы, определенные местными комиссиями согласно пункту 2 настоящей статьи.

5. Утверждение внешних границ пастбищ осуществляется Правительством Кыргызской Республики на основании рекомендаций государственной комиссии по установлению границ пастбищ.

Статья 4. Полномочия местного самоуправления

1. Ответственность за управление государственными пастбищными угодьями, кроме права распоряжения, передается органам местного самоуправления.

2. Орган местного самоуправления вправе делегировать полномочия по пользованию пастбищами Объединениям пастбищепользователей.

3. Представительный орган местного самоуправления ежегодно утверждает планы сообществ по использованию пастбищ.

4. Вмешательство государственных органов и местной государственной администрации в деятельность органов местного самоуправления и Объединений пастбищепользователей по использованию пастбищ не допускается, за исключением случаев предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 5. Объединение пастбищепользователей

1. Местное сообщество местного самоуправления создает Объединение пастбищепользователей, представляющее интересы владельцев скота и других пользователей пастбищ данной территориальной единицы в отношении пользования и улучшения пастбищ.

2. Объединения пастбищепользователей могут быть учреждены как органы территориального общественного самоуправления и подлежат государственной регистрации в качестве юридического лица в органах юстиции.

3. Все члены Объединения пастбищепользователей обладают первичными правами на использование пастбищ, выделенных их территориям местного самоуправления, в рамках положений Плана сообществ по использованию пастбищами.

Статья 6. Жайыт комитет

1. Исполнительным органом Объединения пастбищепользователей является Жайыт комитет.

2. Жайыт комитет состоит из представителей пастбищепользователей, депутатов представительного органа местного самоуправления, глав исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

3. Количество членов Жайыт комитета должно быть нечетным, а представители Объединения пастбищепользователей должны составлять большинство среди членов Жайыт комитета.

4. Пастбищепользователи избирают своих представителей в Жайыт комитет.

5. Полномочия Жайыт комитета:

- разработка Плана сообщества использования пастбищ;
- разработка ежегодного Плана использования пастбищ;
- реализация положений планов сообществ использования пастбищ и ежегодного Плана использования пастбищ;
- мониторинг состояния пастбищ;

- выдача пастбищных билетов в соответствии с ежегодным Планом использования пастбищ;
- установление и сбор платы за использование пастбищ с обязательным утверждением их местным кенешем;
- разрешение споров, касающихся использования пастбищ, в рамках их полномочий;
- управление доходами, поступившими от оплаты за пользование пастбищами и другими ресурсами, направляемыми в качестве инвестиций в пастбищную инфраструктуру, на их содержание, управление и улучшение в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

6. Типовые положения о порядке формирования, организации деятельности Жайыт комитета, о порядке разработки Планов сообщества и ежегодного Плана по использовании пастбищ, о порядке установления платы за использование пастбищ разрабатываются уполномоченным государственным органом в сфере регулирования пастбищными угодьями и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

7. При разработке и реализации Планов по использовании пастбищ Жайыт комитет вправе привлекать квалифицированных специалистов, а также соответствующие учреждения и организации.

Статья 7. План сообщества по использованию пастбищами

1. В планах сообщества по использованию пастбищами содержится вся основная информация, необходимая для обеспечения устойчивого использования пастбищ и информированности всех пользователей об их правах и обязанностях.

2. В планы сообщества по использованию пастбищами входят следующие компоненты:

- карты, на которых обозначены внешние и основные внутренние границы пастбищ, площади, выведенные из пользования и охраняемые территории, скотопрогоны, водопойные места и иные значимые объекты пастбищной инфраструктуры, состояние пастбищ и качество всех пастбищных участков;
- оптимальная нагрузка;
- планы по развитию и реконструкции объектов пастбищной инфраструктуры;
- среднесрочный план по использованию пастбищ, их улучшению и реабилитации на период до 5 лет;
- ежегодно обновляемый План использования пастбищ;
- планы использования пастбищ в иных целях.

3. План сообщества по использованию пастбищами обязателен для исполнения всеми пастбищепользователями после его утверждения представительным органом местного самоуправления.

Статья 8. Ежегодный План использования пастбищ

1. Жайыт комитет ежегодно разрабатывает План использования паст-

бищ, который прилагается к Плану сообщества по пользованию пастбищами и является его неотъемлемой частью. Ежегодный План использования пастбищ должен содержать:

- список пастбищепользователей, имеющих пастбищные билеты на планируемый год;
- опись скота, на который был выдан пастбищный билет на планируемый год, и список их владельцев-пастухов;
- перечень мер, касающихся здоровья животных (вакцинация, купка и т.д.), которые должны соблюдаться пастбищепользователями в качестве условия использования пастбищ;
- карту и календарный график, устанавливающие сезонные маршруты выпаса скота, пастбищеоборот, передвижение скота, скотопрогоны и используемые загоны;
- список всех держателей пастбищных билетов, используемых пастбища не для целей выпаса, с указанием разрешенных им видов деятельности, а также мест, в которых им разрешается осуществлять указанные мероприятия;
- график оплаты по каждому виду пастбищепользования.

2. Ежегодный План использования пастбищ обязателен для исполнения после утверждения представительным органом местного самоуправления.

Статья 9. Взимание земельного налога

Налогообложение пастбищепользователей осуществляется в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

Статья 10. Плата за пользование пастбищными угодьями

1. Использование пастбищных ресурсов разрешается только держателям пастбищных билетов.

2. Пастбищные билеты выдаются Жайыт комитетом после внесения соответствующей оплаты за пользование пастбищными угодьями.

3. Размер оплаты за право пользования пастбищными угодьями устанавливается ежегодно для каждой пастбищной системы и для каждого вида пользования пастбищ Жайыт комитетом и включается в ежегодные Планы использования пастбищ.

4. Плата за пользование пастбищными угодьями устанавливается и изменяется в зависимости от поголовья скота и от вида домашних животных.

5. Размер оплаты за использование пастбищ в иных целях устанавливается в зависимости от экономической стоимости ресурса и применяемого операционного руководства.

6. Сбор оплаты осуществляется Жайыт комитетом. Средства, поступившие за пастбищные билеты, направляются Жайыт комитетом на улучшение пастбищ и другие расходы, определяемые Жайыт комитетом.

7. Допускается внесение платы за пастбищный билет по частям, но не позднее 1 октября текущего года.

Статья 11. Использование средств за пастбищепользование

1. Плата за пользование пастбищ ежегодно согласуется Жайыт комитетом, представительным органом местного самоуправления и указывается в ежегодном Плате использования пастбищ.

2. Часть платы за пользование пастбищными угодьями, составляющая долю Жайыт комитета, направляется на его содержание, улучшение и развитие пастбищ и пастбищной инфраструктуры.

3. Часть платы за пользование пастбищными угодьями, составляющая долю местного самоуправления, направляется в местный бюджет.

Статья 12. Порядок обмена права аренды на пастбищный билет

1. Пастбищепользователям, имеющим зарегистрированное право на аренду пастбищных угодий, находящихся в государственной собственности и соблюдавшим ранее установленный порядок использования пастбищ, после введения в действие настоящего Закона надлежит в обязательном порядке произвести обмен их права аренды на пастбищный билет, покрывающий выпас максимального количества животных в соответствии с оптимальной нагрузкой пастбищных площадей, охваченных арендой.

2. Аренда пастбищ, не заключенная или незарегистрированная в соответствии с ранее установленными правовыми процедурами, регулирующими использование пастбищ, считается недействительной.

3. При отсутствии пастбищного билета пастбища подлежат изъятию как используемые не по целевому назначению.

Статья 13. Иностранцы пользователи пастбищ

Право на пользование пастбищными угодьями иностранными физическими или юридическими лицами может быть предоставлено на основании межгосударственных и межправительственных соглашений только при наличии неиспользуемых пастбищ.

Статья 14. Уполномоченный государственный орган в сфере регулирования пастбищными угодьями

1. Правительство Кыргызской Республики определяет уполномоченный государственный орган, который осуществляет политику по регулированию вопросов пользования пастбищными угодьями, находящимися в государственной собственности.

2. К компетенции уполномоченного государственного органа относятся:

- разработка рекомендаций по реализации программ и законодательства Кыргызской Республики в сфере использования пастбищ;
- определение государственных стандартов и методов оценки мониторинга, состояния и качества пастбищ;
- наблюдение за реализацией программ мониторинга состояния пастбищ;
- разработка типовых положений, инструкций, правил и других норма-

тивных правовых актов, а также методических материалов по вопросам использования пастбищ;

- мониторинг применения Планов сообществ по управлению пастбищами
- Объединением пастбищепользователей и планов использования пастбищ;
- оказание технической и иной поддержки органам местного самоуправления и Жайыт комитетам в использовании пастбищ.

Статья 15. Ограничение на аренды пастбищ

Передача пастбищ в аренду и субаренду запрещается, за исключением случаев выполнения обязательств Кыргызской Республики по международным договорам, заключенным Кыргызской Республикой.

Статья 16. Государственная регистрация права пользования пастбищами

1. Право пользования пастбищами органов местного самоуправления в пределах границ, определенных Правительством Кыргызской Республики подлежит в установленном порядке обязательной государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

2. Право пользования пастбищами на основании пастбищных билетов на срок три года и более подлежит обязательной государственной регистрации в местных регистрационных органах.

Право пользования пастбищами на основании пастбищных билетов на срок менее трех лет также может быть зарегистрировано по желанию держателя билета.

Статья 17. Разрешение споров

Споры, в случае несогласия любой стороны, задействованной в данном споре, с решением Жайыт комитета, могут выноситься на рассмотрение судов аксакалов, третейских судов или судов общей юрисдикции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики.

11 марта 2010г.